

**MINISTERIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR
UNIVERSIDAD DE GUANTÁNAMO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**

TRABAJO DE DIPLOMA

EN OPCIÓN AL TÍTULO DE LICENCIADO EN CONTABILIDAD Y FINANZAS

Título: "Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo"

Autora: Ada Rodríguez Abellón.

Tutora: MSc. Yudirka Matos Sánchez

Junio, 2011

"Año 53 de la Revolución"



“Sin una planificación correcta no puede existir una suficiente garantía de que todos los sectores económicos de cualquier país se ligen armoniosamente para dar los saltos hacia delante que demanda esta época que estamos viviendo”.

DEDICATORIA.

A mi madre, por su constante preocupación y apoyo en cada uno de los momentos de mi vida.

A mis hijos: Lipsey, Miguel Enrique,, Rocío Belinda y Estrada por todo el cariño y amor que me han demostrado.

A mi hija Sara Marina, donde quiera que estés siempre te tengo presente.

A todos mis hermanos.

AGRADECIMIENTOS.

A la Virgen de La Caridad del Cobre.

A mi esposo, por su incondicional apoyo.

A mi hija Lipsey, por ayudarme en las tareas de la casa dándome la posibilidad de dedicarle más tiempo al estudio.

Un agradecimiento especial a mi tutora Yudirka Matos Sánchez, por su paciencia y total entrega en la realización de este trabajo.

A todos los profesores, que a lo largo de mi carrera contribuyeron a mi formación.

A mis compañeros de estudios: Malvis, Semigne, Yanela y Rolo que en los años de la carrera estuvimos unidos para lograr la meta de graduarnos.

A mis compañeros de trabajo, y en especial a Daniel Brook Ribiaux, porque siempre estuvo dispuesto a darme su apoyo.

A todos aquellos que de una forma u otra contribuyeron a la realización de este trabajo.

Índice.

<u>Contenido</u>	<u>Pág.</u>
Resumen	
Introducción.....	1
Capítulo I. Aspectos teóricos conceptuales sobre el desarrollo local y su gestión.	
1.1. El desarrollo local, necesidad e importancia.....	4
1.2. Experiencias del desarrollo local en Cuba.....	6
1.3. La planificación territorial como instrumento para la gestión del desarrollo local.....	9
1.3.1. Etapas de la planificación territorial.....	13
1.3.2. Consideraciones sobre las Técnicas de Análisis Regional (TAR).....	16
Capítulo 2. Análisis de la Estructura Económica del Municipio Imías.	
2.1 Caracterización del Municipio Imías.....	26
2.1.1. Situación Ambiental.....	26
2.1.2. Situación económica.....	28
2.1.3. Población, urbanización y sistema de asentamientos.....	30
2.1.4. Infraestructura.....	32
2.1.5. Desarrollo Educativo.....	35
2.1.6. Salud Pública.....	37
2.2. Análisis de la estructura económica del municipio.....	38
2.2.1. Especialización Regional.....	38
2.2.2. Similitud en la estructura económica del Municipio Imías y la Provincia.....	41
Conclusiones.....	44
Recomendaciones.....	45
Bibliografía.....	46
Anexos	

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Resumen.

La presente investigación se desarrolló en el municipio Imías de la provincia Guantánamo, con el objetivo de diagnosticar mediante técnicas de análisis regional la estructura económica del territorio, e identificar las actividades de mayor peso e influencia en la identificación de su estrategia de desarrollo.

Como resultado del estudio, se definen las actividades, destacándose una posición ventajosa y alto grado de competitividad de la Agricultura, así como los aspectos que inciden en el comportamiento de esta, a partir de la caracterización efectuada.

Para la adecuada realización del proceso de investigación, fueron empleados diferentes métodos de carácter teóricos y empíricos, entre otros y fue estructurada en dos capítulos básicos.

En el primero se abordan los referentes teóricos y conceptuales que fundamentan la necesidad del desarrollo local y su gestión, enfatizando en la planificación territorial, y la aplicación de técnicas de análisis regional como elemento principal del diagnóstico.

El segundo capítulo muestra la caracterización del municipio objeto de estudio y la exposición de los principales resultados obtenidos.

Introducción.

La cuestión territorial no escapa a los continuos cambios que se suceden en el entorno. En el nuevo escenario regional de América Latina, las políticas de desarrollo local aparecen como respuesta a los principales retos e imperativos del ajuste estructural de las economías.

Para poder aprovechar las potencialidades de los territorios y establecer adecuadas estrategias de desarrollo, será necesario elaborar planes integrales en los que se incluyan las diferentes actuaciones que se prevén para un territorio determinado. Esto posibilita a los órganos de gobierno participar de forma más objetiva en las decisiones de carácter central, además de corregir excesos e inexactitudes.

En el 1er. Congreso del Partido Comunista de Cuba, se planteó en su Plataforma Programática que "la planificación es el eslabón central de la dirección de la economía nacional". Seguidamente se argumenta que "la planificación es un sistema único, que debe integrar de la manera más racional los planes de las empresas y ramas con el plan de la economía nacional, así como garantizar las correctas proporciones y distribución de las fuerzas productivas en el aspecto territorial, como importante factor en la aplicación de la política económica - social"ⁱ

No obstante, en el Proyecto de Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución se realiza una valoración sobre el estado de la economía y los problemas a resolver, teniendo en cuenta los principales acontecimientos y circunstancias de orden externo e interno presentes desde el último congreso, resultando entre las insuficiencias:

La conducción de la economía a través del sistema de planificación se ha centrado en lo fundamental en los problemas del sector externo, lo que, unido a la insuficiente integralidad entre los objetivos del plan, ha contribuido a mantener las desproporciones y la no correspondencia de los planes de las empresas con el de la economía nacional.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Estos elementos confirman la necesidad de mejorar los resortes e instrumentos de la planificación. La economía territorial, deberá asumir un papel cada vez más activo en la búsqueda e implementación de soluciones relacionadas con el desarrollo local, en particular, a partir de los recursos, cultura y tradición de cada territorio...”

En este contexto, cobra vital importancia la Planificación territorial, encaminada al perfeccionamiento o ajustes de las desproporciones socioeconómicas mencionadas. Esta comprende un conjunto de etapas relacionadas entre sí, donde prima o se constituye como fase principal el diagnóstico, concebido como de investigación y estudio, pues permite tener una percepción de la realidad territorial en su vida económica y social, y debe constituir una pieza clave para los gestores del desarrollo.

A partir de los elementos expuestos, y considerando la necesidad de contrarrestar la débil visión estratégica de desarrollo a partir de los recursos endógenos, la tendencia centralizadora en la toma de decisiones que afecta directamente a las localidades, las limitaciones de recursos materiales y financieros y el uso de éstos en actividades que no constituyen prioridades, así como las enormes brechas entre el presupuesto y las estrategias de desarrollo local, se realiza la presente investigación, determinándose como *problema*:

¿Cómo influye la estructura económica del municipio Imías en la identificación de su estrategia de desarrollo?

Para darle respuesta, se formuló el siguiente objetivo general: Desarrollar un diagnóstico para la determinación de la influencia de la estructura económica del municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo. Complementándose con los siguientes objetivos específicos:

- § Definir los principales aspectos teóricos conceptuales del desarrollo local en Cuba y su gestión, enfatizando en las técnicas de análisis regional.
- § Caracterización del municipio Imías y la aplicación de técnicas de análisis regional.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

El objeto de la investigación lo constituye el proceso de Planificación Territorial del Municipio Imías y el campo de acción: El Diagnóstico de la estructura económica del municipio Imías.

Se plantea como Hipótesis: Si se realiza un análisis de la estructura económica del municipio Imías, a través de técnicas de análisis regional, se podría determinar su influencia en la identificación de la estrategia de desarrollo.

En el desarrollo de la investigación fueron empleados diversos métodos: En el nivel teórico destacan el histórico-lógico, análisis-síntesis, inducción-deducción, de gran utilidad en el estudio de fuentes de información y en el procesamiento de los fundamentos científicos y de las disímiles apreciaciones de los autores consultados.

A partir del estudio histórico-lógico realizado en la bibliografía consultada, se llega a conclusiones acerca del problema investigado y se hace el diagnóstico.

El nivel empírico permitió constatar el estado actual del municipio, mediante la observación, entrevista y consulta de documentos, para la recopilación de la información, entre otros.

En la elaboración del informe final se utilizan gráficos y tablas convencionales, así como las adaptadas específicamente al objeto y campo de la investigación.

Los resultados de la investigación se resumen en dos capítulos fundamentales. En el primero se abordan los referentes teóricos conceptuales que fundamentan la necesidad del desarrollo local y su gestión, y la aplicación de técnicas de análisis regional como insumo principal del diagnóstico estratégico.

El segundo capítulo muestra la caracterización del municipio objeto de estudio desde el punto de vista socioeconómico ambiental, y la exposición de los resultados obtenidos a partir de la aplicación de las técnicas de análisis regional.

Capítulo 1. Aspectos teóricos conceptuales sobre el desarrollo local y su gestión.

1.1. El desarrollo local, necesidad e importancia.

Rescatar una definición universalmente utilizada sobre el desarrollo local representa una tarea difícil, en la medida en que cualquier concepción que se posea sobre el desarrollo tiene un alto contenido ideológico que implica vinculación a ciertas posiciones de intereses y cosmovisiones que inciden de manera diferenciada en términos de diseño e implementación de políticas públicas, así como en el carácter de las acciones y proyectos independientes que puedan implementarse.

Cabe resaltar que al hablar de desarrollo no se menciona un proceso inmutable, sino una dinámica constante que apunta a mejorar las condiciones de vida de las personas. Ello implica, que en el marco de los procesos actuales de acumulación de capital y progreso científico tecnológico, el desarrollo local no significa necesariamente crear condiciones para competir territorialmente en la atracción de inversiones; muchas de las cuales pueden estar guiadas por lógicas extremadamente cortoplacistas, centradas en la existencia de mano de obra barata y legislaciones demasiado suaves que permiten la degradación del medio ambiente o la evasión fiscal.

No existe un modelo único para el desarrollo local; sin embargo, según Arocena (1995) por lo menos dos elementos forman parte de su noción “la identidad local y el territorio”. Diversos han sido los conceptos para definirlo; sin embargo, uno de los aspectos más importantes es la necesidad de enmarcarlo como un proceso de profundas transformaciones sociales, económicas, políticas y culturales, donde el crecimiento económico debe estar condicionado a la formación del capital humano que presupone crecimiento con equidad, y es aquí donde se demuestra el rol protagónico de la administración pública.

Definiciones más elaboradas como las expuestas por la Comisión Económica Para América Latina (CEPAL) hacen referencia al desarrollo local como “...un

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno. De esta manera, el desarrollo local requiere de una visión estratégica del territorio, como impulso al desarrollo, así como concertaciones entre los diferentes actores.

Uno de los factores más importantes para el desarrollo local es el esfuerzo que se invierte en los procesos, la dinámica económica y social y los comportamientos de los actores locales, más que en los resultados cuantitativos, afirma Alburquerque (2001). Igual considera, que “la principal limitación de los procesos de ajuste estructural aplicados en los países en desarrollo ha sido la no incorporación de las dimensiones propias del cambio estructural. Es decir, las exigencias de los cambios obligados para la reestructuración tecnológica y organizativas, las nuevas formas de producción y gestión, y las necesarias adaptaciones de la administración y organizaciones públicas”.

Asumiendo la definición enunciada por González Fontes Ramón, el desarrollo local puede ser visto como un proceso localizado de cambio socio - económico continuado, que liderado por los gobiernos locales integra y coordina la utilización de la riqueza de su potencial de desarrollo con las diferentes corrientes de recursos, para lograr el progreso de la localidad y posibilitar el bienestar del ser humano, en equilibrio con el entorno natural¹

En resumen, el contexto internacional y nacional actual presupone el despliegue de estrategias de desarrollo local que contrarresten la imponente globalización que se expande a cada instante, y genera una lógica que tiende a aumentar las interdependencias y, a acrecentar la fragmentación de las unidades territoriales.

¹ (González Fontes, Dr. C. Ramón 2001) Artículo retos. La Gestión del Desarrollo Local con un enfoque integrador. Términos para un debate.

Ello requiere de un cambio cultural que facilite el avance hacia una sociedad más justa, solidaria y el progreso que garantiza los niveles de acumulación necesarios para lograr el bienestar futuro, en armonía con el entorno natural, de manera que sea sostenible. Por tanto, se imponen nuevas alternativas de desarrollo que aborden con eficacia los graves problemas que afectan al mundo.

1.2. Experiencias del desarrollo local en Cuba.

La práctica histórica del desarrollo en espacios locales se remonta en Cuba al siglo XVII. La estructura de gobierno implantada en la isla a partir de esa fecha concebía la estructura municipal como elemento de la vida económica política y social², asimismo la legislación neocolonial de 1901 dotó a estos espacios de personalidad jurídica y la de 1940 fortaleció el poder de gestión de las municipalidades.

Después del triunfo de la Revolución comienza un proceso de construcción y reconstrucción de las estructuras de poder, que terminaría con la aprobación de la Constitución socialista de 1976³ y la nueva división política administrativa. Con ello se ampliaba la instancia provincial y se reconocía a los municipios como el eslabón más cercano a los problemas del ciudadano.

Las estrategias de desarrollo eran diseñadas desde el nivel central, siguiendo una dirección arriba-abajo sin mucho margen de autonomía local para decidir de manera creadora desde la diversidad del contexto la transformación local; agregándose las limitantes que a los poderes locales les venía imponiendo la estructura sectorial de la economía nacional.

Los acontecimientos internacionales y nacionales incidieron en la emergencia del tema en la década de los noventa. La crisis que hubo de enfrentar la

² Ver Ada Guzón. Los municipios y sus potencialidades para el desarrollo local. En CIPS. Boletín electrónico. Año 1 No.3 nov. 2004

³ La nueva división eliminó el eslabón regional, aumentó de seis a 14 el número de provincias y redujo los municipios de 407 a 169 con un municipio especial (Granma, La Habana, 30 de sept. 1977. p.5)

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

sociedad cubana asociada fundamentalmente al derrumbe del socialismo este – europeo; la pérdida de mercados tradicionales e imposibilidad de inserción rápida en el mercado mundial; la agudización del bloqueo económico y los problemas de eficiencia en determinados sectores económicos, condicionaron la formulación de una nueva estrategia de desarrollo contenida en la reforma iniciada, como garantía de continuidad del proyecto social gestado a mediados del pasado siglo, y entre sus rasgos esenciales se destacan:

1. La descentralización de la actividad económica del Estado.
2. El surgimiento de nuevos agentes económicos y con ello la complejización de las relaciones sociales y la estructura socio - clasista.
3. La aparición de los Consejos Populares como nuevos elementos de la estructura estatal, potenciadores de la gestión local.
4. Revalorización del municipio como elemento clave en la solución de los problemas esenciales de la población, y como gestor del desarrollo local.
5. La búsqueda de alternativas desde las comunidades, para la solución de los principales problemas que en el marco de una crisis generalizada se agudizan a nivel micro social.
6. Perfeccionamiento de los mecanismos de participación democrática de los ciudadanos, en el diseño de estrategias a nivel de base.
7. Ampliación del papel del mercado en la comercialización de la producción agrícola e industrial.

El desarrollo local en Cuba, se distingue en rasgos esenciales de las fórmulas predominantes en el mundo, no está encaminado en dirección a la privatización de los recursos, a la fragmentación de los sectores populares, ni a restablecer o hacer gobernable la acumulación capitalista (Limia, 2004). Está sustentado en la ideología de la Revolución Cubana, la equidad, justicia social y acceso a la educación masiva de calidad. Un desarrollo donde se integran las escalas

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

nacional y provincial con el contexto municipal, en la búsqueda del mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Las iniciativas aplicadas han tenido impactos económicos, sociales y ambientales en los territorios, aunque no en los niveles deseados; no obstante, constituyen puntos de partida para el análisis del desarrollo local y los retos que se imponen a las localidades y a la nación, en este tema.

El país posee un proyecto de desarrollo socialista en el que la determinación de prioridades, la asignación de recursos y los mecanismos de regulación están en correspondencia con las líneas estratégicas de desarrollo de la nación. En esta lógica global, necesariamente las situaciones específicas del contexto local, en cuanto a solución de problemas y asignación de recursos, no son necesariamente coincidentes. Si bien la política de la revolución ha estado dirigida al desarrollo de los territorios priorizando los más atrasados, existen oportunidades en todas las localidades que les permiten avanzar en el desarrollo local, lejos de contraponerse al nivel central (Jam Massó, A 2007).

Por tanto, aunque se ha enfatizado en el desarrollo local, aspecto constatado mediante el informe de cumplimiento de las Metas del Milenio realizado por el país en el año 2003, esta temática ha sido tratada bajo esquemas de trabajo totalmente centralizados y sectoriales; conllevando a una limitada viabilidad del proceso y capacidad de desarrollo de iniciativas que den respuesta integralmente, a los problemas particulares que se producen en los territorios.

Precisamente en este contexto cobra vital importancia la planificación territorial, encaminada a lograr la definición de una estrategia general de desarrollo para los territorios, que a mediano plazo vaya estableciendo los objetivos estratégicos integradores de todo el sistema territorial, sobre la base de diagnósticos de los potenciales de desarrollo de los territorios, así como de la elaboración de escenarios socioeconómicos que le ofrezcan una base prospectiva a toda las estrategias que se diseñen, en base a las posibles modificaciones que pueda sufrir el entorno.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Tal y como aseverara el comandante Guevara⁴: “la planificación es el modo de ser de la sociedad socialista, su categoría definitoria y el punto en que la conciencia del hombre alcanza, por fin, a sintetizar y dirigir la economía hacia su meta, la plena liberación del ser humano en el marco de la sociedad comunista.”

Teniendo en cuenta los nuevos enfoques y tendencias que se están produciendo en la práctica de la planificación, la autora considera enfatizar en aspectos referentes a la planificación territorial, entendida como un proceso de perspectivas múltiples: político, de cambios estructurales, estratégico y prospectivo, lo que se presenta a continuación de forma sintetizada.

1.3. La planificación territorial como instrumento para la gestión del desarrollo local.

Planificar es una de las actividades características del mundo contemporáneo, y cada vez resulta más necesaria ante la creciente interdependencia y rapidez que se observa en el acontecer de los fenómenos económicos, políticos, sociales y tecnológicos. Al respecto, los gobiernos destinan una parte considerable de sus energías y recursos, lo cual ha ido desarrollando paralelamente una metodología cuya sofisticación ha crecido en complicación.

La planificación puede definirse como una fase necesaria en la dirección de cualquier actividad, la cual tiene como principal misión anticiparse al futuro o diseñarlo, facilitando la toma de decisiones previas. En términos generales, su ámbito de acción es universal y aplicable en cualquier régimen social y sistema de propiedad sobre los bienes de producción.

Es importante señalar, que la búsqueda constante de soluciones a los problemas urgentes del desarrollo ha generado cambios en la planificación, la cual independientemente del tipo, modalidad y características, sea como Proyecto Político de Ingeniería Social (Boisier, 1999), Planificación territorial (Jean-Francos, 1996), Planificación del desarrollo (Palomares, 1999) o Gestión Pública, se está convirtiendo en un proceso imprescindible para el crecimiento

⁴ Elementos para la Planificación en Cuba. Elier Méndez.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

y desarrollo de los territorios. De esta manera, en las últimas décadas, se abren diversos criterios sobre las nuevas perspectivas que encierra la misma y la necesidad de su renovación a partir de los más recientes paradigmas del desarrollo.

Al respecto, la planificación territorial constituye un medio fundamental para elevar la eficiencia de la producción social y comparar los niveles de desarrollo de las regiones de una forma gradual. Ello posibilita el funcionamiento proporcional y equilibrado de la economía en su conjunto, y el aprovechamiento racional de los recursos, ya que la planificación global, sectorial y empresarial resulta insuficiente para resolver los problemas que se presentan en el ámbito territorial.

Un tema de vital importancia en la aplicación de este enfoque de planificación a partir de las potencialidades endógenas, es el referido a la transferencia de competencia, facultades y recursos que permitan estimular los procesos de planificación del desarrollo económico territorial, por lo que se requiere incentivar e incrementar la capacidad de autogobierno de las autoridades locales a fin de propiciar el desarrollo de iniciativas.

En Cuba, la División Político Administrativa (DPA) efectuada en el año 1975 posibilitó entre otros aspectos que la provincia se identificara como territorio, lo cual facilitó el trabajo de planificación. Todo este período se caracterizó por un esfuerzo continuo para solventar las graves deformaciones estructurales y desproporciones territoriales heredadas, tras varios siglos de dominación colonial y neocolonial.

No obstante, es válido destacar que en el período de 1961-1963, luego de un breve período de profundas transformaciones socio-económicas y del establecimiento de la propiedad estatal como forma predominante, se concibe una estrategia para transformar a Cuba en un país industrializado a corto plazo y, por primera vez en el orden territorial, se plantea la necesidad de realizar estudios que aseguraran una correcta localización de las inversiones, aplicar

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

medidas de ordenamiento territorial,⁵ y lograr una integralidad en los procesos inversionistas que hasta ese momento tenían una elaboración central ramal, iniciándose así la primera fase de la planificación territorial.

Las nuevas directivas establecidas de Desarrollo Económico y Social, aprobadas para el quinquenio 1976-80, además de crear condiciones para la planificación territorial, permitirían una vinculación más directa de la dirección con la base. En estas se planteó, la necesidad de una gestión dirigida a la formación en los territorios de fuerza de trabajo calificada, la atención de factores ambientales y la preservación y uso racional de los recursos naturales, así como la conjugación adecuada de la planificación sectorial y territorial.

Hacia el II Congreso del Partido Comunista de Cuba (PCC), se fortalece la elaboración de estrategias de desarrollo prospectivo económico y social para cada provincia, imprimiendo un mayor alcance y contenido a la planificación territorial. Lo cual quedó reflejado en los lineamientos para el quinquenio 1981-1985, donde se estableció una mayor participación de las provincias menos desarrolladas en la producción y el empleo industrial, y la proyección del desarrollo de ciudades y pueblos a través de una política de mejora en las condiciones de vida de los territorios.

Sin embargo, las desproporciones territoriales en el plano socio-económico aún se mantienen en 1985. Es por ello que el III Congreso del PCC traza importantes objetivos⁶ privilegiando una vez más la dimensión espacial, sobre todo en el proceso inversionista. En los lineamientos económicos y sociales del país para el período 1986-1990 se insiste en el desarrollo de los territorios

⁵ El ordenamiento territorial se refiere a la estructura político administrativa del territorio, a las formas institucionales de administración y gobierno de esas estructuras, al equipamiento de la infraestructura, patrón urbano, etc. Conduce a la adecuación o funcionalidad entre la organización del espacio y el modelo de desarrollo concebido.

⁶ Lograr la integridad necesaria en el proceso inversionista (a escala nacional) para que los esfuerzos en el desarrollo agroindustrial, en obras sociales, viviendas y redes de infraestructura se complementaran armónicamente en el espacio económico, así como ubicar con mayor uniformidad las inversiones para eliminar desproporciones que subsistían entre los diferentes territorios.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

de la zona oriental y montañosa, sobre la base de la adecuada ubicación de las inversiones productivas, tomando en cuenta el potencial de recursos laborales.

En este período analizado, la planificación territorial se lleva a efecto sobre la base de decisiones nacionales y existen limitaciones en cuanto a considerar al territorio como elemento activo de crecimiento y desarrollo, capaz de direccionar y articular las potencialidades presentes en los mismos. De igual forma, es limitado el enfoque sistémico, al prevalecer planes que solo involucran a la subordinación local con un alto grado de centralización.

Con el Período Especial fue interrumpido este proceso de planificación, por la incertidumbre que caracterizaba el nuevo entorno de la economía cubana. Estos acontecimientos eliminaron las bases sobre las que se sustentaba el plan de la economía: suministros seguros; precios estabilizados; planes quinquenales con los países socialistas que permitían balancear recursos, distribuirlos y redistribuirlos; subsidios adaptados al aumento de los costos de producción de las empresas públicas; y poco aprovechamiento de los avances tecnológicos. Asimismo se dificulta la planificación territorial a escala central y en las provincias es atendida la subordinación local (León, 2000).

Los cambios estructurales e institucionales hacen cada vez más complejo el sistema objeto de planificación, la economía cubana es abierta al comercio exterior y no es posible ignorar las rupturas de las tendencias que se están produciendo a escala internacional y que hacen el entorno más dinámico y con mayor grado de incertidumbre.

Tal y como se expresara en la resolución aprobada en el VI Congreso del PCC, sobre los lineamientos de la política económica y social, la conducción de la economía a través del sistema de planificación se centró en los últimos años fundamentalmente, en los problemas del sector externo, lo que, unido a la insuficiente integralidad entre los objetivos del plan, contribuyó a mantener las desproporciones y la no correspondencia de los planes de las empresas con el de la economía nacional.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Por tanto, el proceso de actualización del modelo económico que enfrenta el país se realizará sobre la premisa de que primará la planificación y no el mercado⁷, lo cual demuestra que el sistema de planificación socialista resulta hoy más que nunca imprescindible como técnica de gobierno, pues constituye la vía fundamental para saber hacia donde deberán dirigirse los recursos materiales laborales y financieros, en aras de ser más eficientes.

En el caso de la economía cubana, asimilar estas concepciones, significa aceptar la necesidad de elevar el nivel de participación, identificar y direccionar los factores que constituyen el punto de partida para cualquier proceso de desarrollo y alcanzar el mayor aprovechamiento de todo el potencial interno que existe en los territorios (González, de Dios, Ana, 2002)⁸

Por tanto, la planificación territorial (PT)... no constituye un simple corte del plan de la economía nacional, sino un instrumento para la dirección desde el ángulo territorial con sus propios objetivos de desarrollo económico y social, que deben integrarse a los planes ramales y al país en su conjunto, de manera que se puedan atenuar las desproporciones socioeconómicas mediante un desarrollo equilibrado de cada uno de los territorios que conforman el país.

A partir de los aspectos evaluados, es de vital importancia enfatizar en las etapas esenciales de la planificación territorial. Más que diferencias, existen puntos comunes entre los diversos enfoques metodológicos o paradigmas, que permiten proponer un proceso integrado por cinco etapas contentivas de insumos y productos de la planificación.

1.3.1. Etapas de la planificación territorial.

Al analizar las etapas del proceso de planificación territorial en Cuba, estas resultan insuficientes tanto desde el punto de vista teórico como metodológico y en particular la relacionada con la etapa de diagnóstico; ya que adolece de técnicas de análisis y los índices necesarios que permitan realizar un

⁷ Resolución aprobada en el VI Congreso del PCC, sobre la política económica y social del país.

⁸ González Fontes, Ramón, De Dios Martínez, Ana. La gestión del Desarrollo Regional en Cuba. Un enfoque desde la endogeneidad, Economía, Sociedad y Territorio, Vol., Núm.12, julio-diciembre del 2002, El Colegio Mexiquense, A.C. México, Pág. 615.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

diagnóstico integrador en aras de perfeccionar la toma de decisiones y por tanto conformar eficientemente el resto de las etapas del Plan Territorial”⁹.

La PT incide en aspectos de carácter político, económico, social e ideológico, y se compone esencialmente de cinco etapas (Ver gráfico No.1).

§ En la primera, se preparan las condiciones para introducir cada uno de estos componentes, y por consiguiente moldear el futuro (Diagnóstico).

§ La segunda fase referida a los objetivos y metas, consiste en formular la situación que se desea alcanzar en los diferentes niveles en un horizonte temporal dado (objetivos superiores, generales y específicos).

§ Las estrategias indican la forma de cómo hacer algo; establecen un procedimiento que implica el análisis de alternativas de carácter global y permanente, para identificar y establecer las acciones fundamentales que deberán ser introducidas durante el proceso de planificación.

§ Las políticas están constituidas por las líneas de acción estratégicas que establecen el marco básico para definir las medidas fundamentales de políticas y para elaborar los proyectos de inversión de carácter estratégico.

§ Por su parte, el control y apoyo, garantizan el control periódico de la ejecución del plan, conocer sus desviaciones reales y las causas, así como la adopción de medidas con el propósito de rectificar o erradicar deficiencias, permite además apreciar cómo se van cumpliendo los objetivos y metas propuestas, al tiempo que posibilita ajustar las políticas (retroalimentación) en función de los proyectos y programas de inversión que se estén realizando.

⁹ Méndez Delgado, Eller. “Las Técnicas de Análisis Regional como parte del Diagnóstico en proceso de Planificación Regional en Cuba”.

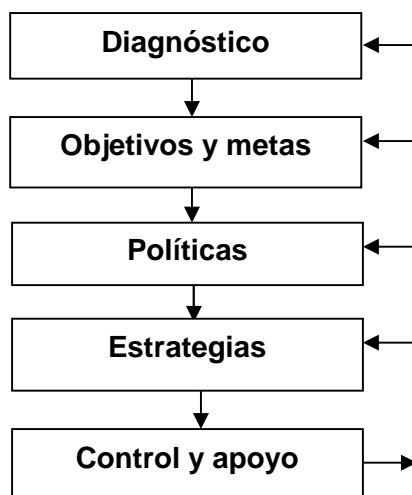


Gráfico No.1. Etapas de la planificación territorial.
Fuente: Elaboración propia.

Considerando el objetivo de la investigación, se enfatizará en la primera etapa del proceso de planificación.

El diagnóstico es concebido como de investigación y estudio, pues permite tener una percepción de la realidad territorial en su vida económica, social, cultural, ambiental etc. Su principal propósito desde el punto de vista de una economía territorial, está orientado a la medición del nivel de desarrollo alcanzado por sus localidades, sin embargo puede que existan diagnósticos parciales que caractericen a determinada actividad; para cada caso se recomienda utilizar indicadores que permitan conocer los síntomas de ese desarrollo, por lo que será necesario tener en cuenta las limitaciones de la información a nivel territorial para este tipo de estudio.

A través del mismo, se puede corroborar o no la idea del problema identificado a priori, y su resultado arrojará la cuantificación y el dimensionamiento de dicho problema. Asimismo, proporciona información que permite conocer la capacidad de desarrollo, potencialidades y recursos disponibles, además viabiliza una valoración global de las fuerzas, debilidades, oportunidades y amenazas, proceso que busca determinar de manera clara, amplia y objetiva el presente del objeto de estudio, tomando como base la relación entre el entorno y el medio interno.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

La elaboración del diagnóstico en el ámbito territorial requiere de la utilización de múltiples técnicas, tanto cuantitativas como cualitativas, tal y como se muestra en el gráfico No. 2. Para dar cumplimiento al objetivo propuesto en la investigación, se profundizará en las Técnicas de Análisis Regional (TAR), ya que constituyen un insumo básico de la etapa de diagnóstico y deberán ser aplicadas sobre la base de diferentes indicadores que se complementen y sirvan de apoyo al estudio.

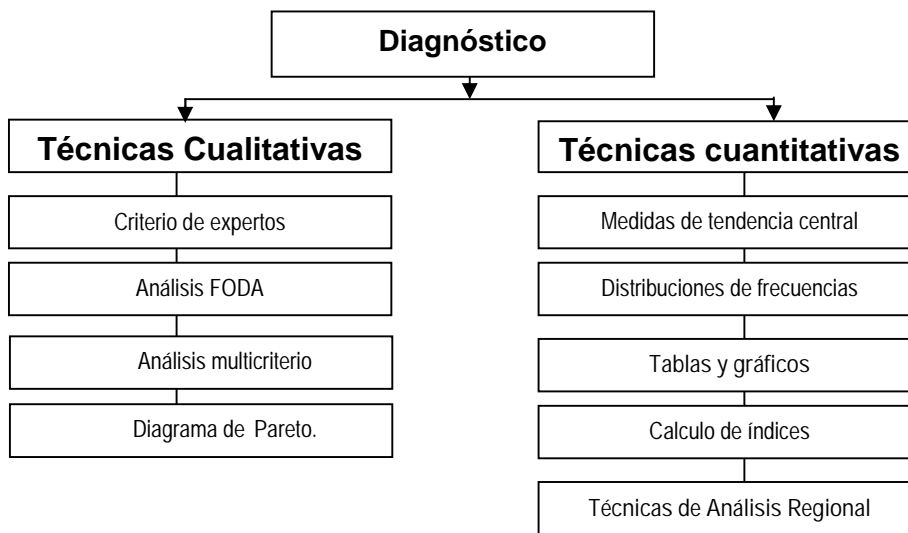


Gráfico No.2. Técnicas para la realización del Diagnóstico.
Fuente: Elaboración propia.

1.3.2. Consideraciones sobre las Técnicas de Análisis Regional (TAR).

Las TAR conforman un valioso instrumento de trabajo para el planificador regional, y ayudan a que éste de respuestas en relación a la caracterización, el dinamismo, la estructura y multitud de interrogantes en relación con el territorio, por lo que se pueden considerar como “...requisitos básicos para el análisis de los problemas que surgen en el seno de las regiones, a la par que son herramientas indispensables para la formulación de las correspondientes políticas.

Estas técnicas han sido desarrolladas por disímiles autores; y a pesar de su antigüedad siguen teniendo vigencia, puesto que al ordenar la información de carácter regional, territorial o local, en el contexto interregional y/o territorial, les permite entender la naturaleza compleja de los procesos de desarrollo territorial

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

(Boisier, y Lira, 1999), y que dispongan de conocimientos sobre la relación sociedad territorio que se analiza en cada caso. En América Latina, las técnicas se encuentran desarrolladas, discutidas y ejemplificadas básicamente en Boisier (1980) y Haddad (1989).

Para su estudio pueden ser clasificadas con arreglo a diferentes criterios:

- § Teniendo en cuenta los niveles de planificación territorial (el intra e inter regional): existen técnicas para uno y otro y comunes a ambos, es decir, unas que sirven para la fundamentación “desde el territorio” y otras, “para el territorio”.
- § A partir de la sistematicidad con que han sido aplicadas y el grado de generalización en su conocimiento, se toman las denominadas técnicas tradicionales, de una amplia difusión y aplicación, y las no tradicionales, con enfoques más novedosos.
- § Por su carácter dinámico o estático, son denominadas: temporalmente.

Por tanto, desde el punto de vista del análisis que se pretende realizar la atención estará centrada fundamentalmente, en el criterio de clasificación vinculado a las concepciones de la planificación territorial.

Es válido señalar, que en este proceso de análisis se requiere de información, aspecto común a la realización de cualquier trabajo de investigación. Justamente, se plantea la exigencia de que la información sea confiable, aspecto a garantizar mediante la fuente de la cual procede y la seguridad, en la forma en que los datos han sido tomados y procesados; pertinente, o sea, que valga realmente para dar respuesta al objetivo y al sistema objeto de investigación que lo caracterice; y suficiente, que ni falte ni sobre ninguna información.

Además de estos aspectos que es necesario garantizar, constituye una dificultad generalizada la carencia de información estadística con el adecuado nivel de desagregación. Boisier, habla del necesario “arte” del analista

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

regional, ya que es muy común que tenga que partir de información nacional, para llegar hasta el nivel con el cual está trabajando¹⁰.

En el país, a pesar de existir un sistema estadístico fuerte en comparación con otros países de América Latina, predomina el corte sectorial en la información, aunque a partir del proceso de implantación de la Dirección Estratégica a escala territorial se está trabajando en tal dirección, y debe brindar resultados en un tiempo no muy lejano. No obstante, siempre que se trabaje el ámbito territorial existirán determinados espacios para los cuales, es imprescindible inferir determinado tipo de información.

Para todas las TAR, una vez obtenida la información primaria, es recomendable agrupar los datos a partir de dos tipos de matrices (de ordenamiento) o cuadros de doble entrada, denominadas:

1. Matriz SECRE, que representa los datos referidos a un sector (fila) y a una región (columna)¹¹.
2. Matriz REGRE (Región-Región), muestra por filas las regiones de origen de los flujos, y por columnas las de destino. Utilizando la siguiente notación:

Al iniciar la aplicación de tales coeficientes, primeramente se deberán determinar las unidades espaciales que serán objeto de estudio y los sectores que se analizarán. Donde:

R_j	Región o entidad geográfica en general.
S_i	Sector o rama de actividad.
V	Variables de análisis.
V_{ij}	Valor del indicador seleccionado correspondiente al sector i en la región j .
$\sum_j V_{ij}$	Valor del indicador para el sector o rama

10 Boisier, S. Técnicas de Análisis Regional con información limitada, Cuaderno No. 27 del ILPES. Santiago de Chile, p. 2

11 Boisier, Sergio. Cuaderno del ILPES No. 27 “Técnicas de análisis regional con información limitada” Pág. 33 y Técnicas de análisis regional. Ejercitación y Aplicación. Documento 93/1 Enero de 1994. Pág. 4-12.).

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

$\sum_i V_{ij}$ Valor del indicador par la región

$\sum_i \sum_i V_{ij}$ Valor del indicador para el total de regiones y sectores

F_{ij} Flujo que tiene como origen la región i y como destino la región j

Los coeficientes de análisis regional han sido tratados por diferentes autores, con el fin de determinar el papel que desempeña cada una de las actividades económicas que actúan en el territorio objeto de estudio¹². Para su cálculo se emplean indicadores como los que se enuncian a continuación, cada uno de ellos puede tener elementos a favor y en contra.¹³

§ Producción mercantil.

§ Promedio o Número de trabajadores por actividades económicas.

§ Valor Agregado Bruto (VAB).

No obstante, se recomienda la utilización del promedio de trabajadores y el VAB, según el criterio de los expertos: Sergio Boisier, Técnicas de Análisis Regional con información limitada, (Chile) 1980, página 39. Jesús Nicolás Sobrino en su obra, Análisis cuantitativo de la Economía Regional (España) 1993, página 68. Elier Méndez, en Elementos para la planificación territorial en Cuba del año 2009, página 29 y las doctoras Iris M, González Torres y Eva Perón Delgado, especialistas de la Universidad de Camaguey, en la metodología propuesta para la realización del Diagnóstico Estratégico Municipal, página 15. Además, se expone en el libro Planificación del desarrollo local, sección II capítulo 3 (Diagnóstico Estratégico Territorial para la gestión del desarrollo local en Cuba).

Con respecto a la producción mercantil aunque existe una abundante información distorsiona el resultado, ya que en el mismo se manifiesta el

12 Isard, Walter. Métodos de Análisis Regional. Ediciones Ariel, S.A. 1971. Barcelona, Capítulo 7. Análisis de la Localización Industrial y Medidas afines. Pág. 232-314. Celis Mestre, Francisco. Análisis Regional. Editorial ciencias Sociales, La Habana, 1988. Capítulo 6. Los coeficientes de Análisis Regional. Pág. 72-81.

13 Boisier, Sergio. Cuaderno del ILPES No. 27 "Técnicas de análisis regional con información limitada". Santiago de Chile. 1980. Pág. 39

conteo repetido en su cálculo.

El promedio de trabajadores posibilita determinar la estructura económica muy aproximada a la realidad, ya que las direcciones de trabajo de cada uno de los municipios registran esta información, para cada una de las entidades enclavadas en su radio de acción, independientemente de su subordinación.

El análisis de la estructura económica del municipio puede realizarse a través del coeficiente de especialización regional, el cual se determina desde dos puntos de vista:

1. **La especialización interna**, dada por el peso que tiene una actividad, rama o sector en el peso total de la región. Esta toma valores entre 0 y 1, mientras más se aproxime a 1 mayor importancia relativa posee la actividad en cuestión.

Es importante destacar que con la aplicación de esta técnica tan sólo se obtiene la descripción de la especialización interna del municipio, pero no se informa nada en relación con las causas que originan esta situación. En este caso en particular, las causas habría que buscarlas mediante otras vías que bien pudieran incluir un análisis más detallado de la información por ramas, la observación, entrevistas, etc. Su cálculo se efectúa mediante la siguiente fórmula:

$$E_{int} = \frac{V_{ij}}{\sum_i V_{ij}}$$

2. **La especialización externa**, como resultado de la comparación entre el peso relativo que tiene una actividad en el territorio, con el que posee dicha actividad a escala nacional. Puede asumir valores mayores, menores o iguales a 1. No obstante, para que el territorio se considere especializado en una actividad, el cociente de localización o especialización externa debe ser mayor que 1; en este caso indica que el peso relativo de la actividad en cuestión es superior en el municipio que en la provincia. También se le denomina **cociente de localización**, y se determina a razón de la siguiente fórmula:

$$E_{ext} = \frac{\frac{\sum_i V_{ij}}{\sum_j V_{ij}}}{\frac{\sum_i \sum_j V_{ij}}{\sum_j V_{ij}}}$$

Es necesario complementar el resultado obtenido en ambas especializaciones, teniendo en cuenta lo que expresa cada coeficiente; en el caso de la especialización interna su importancia radica en que refleja aquellas actividades más importantes para el municipio, y la especialización externa muestra aquellas actividades que ubicadas en el municipio son de suma importancia para la provincia.

Para profundizar en el análisis de la estructura económica se puede determinar la similitud de las estructuras del municipio y la provincia, mediante el **coeficiente de especialización o de diversificación**, que se expresa por la siguiente fórmula:

$$Q^E = \frac{1}{2} \sum_i \left| \frac{V_{ij}}{\sum_i V_{ij}} - \frac{\sum_j V_{ij}}{\sum_i \sum_j V_{ij}} \right|$$

Este coeficiente toma valores positivos, y si ambas estructuras son iguales será igual a cero, o sea, en la medida en que se aleje de cero mayor será la disimilitud entre dichas estructuras.

Cualquier valoración relativa a la especialización o diversificación del territorio, siempre estará en dependencia de las características que posea el patrón tomado como referencia. Al comparar con una estructura diversificada, si existe similitud con ella, entonces el territorio tiene una estructura diversificada. Este es un aspecto al cual hay que prestarle mucha atención, pues se comete un error muy común al catalogar de diversificada o no la estructura de un territorio.

Teniendo en cuenta el señalamiento anterior, Miranda (1995) recomienda los siguientes criterios de clasificación¹⁴:

Relativamente similar			Q^E	<	0.10
Diferencias moderadas	0.10	≤	Q^E	<	0.30
Diferencias significativas	0.30	≤	Q^E	<	0.50
Diferencias muy significativas	0.50	≤	Q^E	<	0.65
Diferencias intensas			Q^E	≥	0.65

Otra técnica que permite complementar el análisis anterior, está asociada a la permanencia temporal de la estructura económica, donde resulta conveniente determinar en qué grado se ha modificado la estructura de un período de tiempo a otro. Para ello se calcula el denominado **coeficiente de reestructuración**, a partir de la comparación de dos estructuras (por diferencia) en dos instantes de tiempo.

Los valores que toma el coeficiente también oscilan entre 0 y 1, el análisis y los criterios de clasificación son similares al anterior. En la medida en que se aproxime a cero, menor serán los cambios de la estructura económica acaecidos en el territorio; este es determinado mediante la siguiente fórmula:

$$Q^R = \frac{1}{2} \sum_i \left| \frac{V_{ij}^{t1}}{\sum_i V_{ij}^{t1}} - \frac{V_{ij}^{t0}}{\sum_i V_{ij}^{t0}} \right|$$

Aún y cuando se conozca la estructura económica del municipio, es necesario analizar si la misma influye en su dinámica. Para realizar este estudio, hay que determinar los componentes que desde el punto de vista estructural inciden en la dinámica territorial, aplicando el **Método Diferencial-Estructural** conocido también por método de variaciones relativas o por su nombre en inglés Shift and Share. Este muestra una amplia popularidad en el análisis regional y ha sido aplicado tradicionalmente, ya que permite identificar factores que inciden

¹⁴ M. Miranda. Planificación Territorial: un enfoque metodológico. Universidad Técnica de Oruro, Bolivia, 1995, Pág. 37

"Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo"

en la dinámica regional, aunque siempre se recomienda su uso como técnica descriptiva y no propositiva. Existen diferentes versiones, pero la más simplificada distingue tres factores esenciales de cambios regionales:

1. **Variación total** (R ó ET), denominado también como efecto total: expresa la magnitud que habría tenido la variable, si la región, en términos de crecimiento se hubiera comportado como el patrón de referencia. Su valor positivo (negativo), "ganancia (pérdida) hipotética", refleja un crecimiento global.

El efecto total se explica por la presencia combinada de dos efectos (causas) del comportamiento regional:

§ **Variación adicional o efecto estructural** (P ó EE): se obtiene como resultado de la composición estructural del territorio, su cálculo considera la diferencia entre la estructura del territorio con el crecimiento de la tasa global. Puede ser negativa o positiva. En el primer caso indica que el territorio se especializa en sectores de rápido crecimiento a nivel nacional (SRC) y en caso negativo lo contrario, o sea, está especializado en sectores de lento crecimiento a nivel nacional (SLC).

§ **Variación o efecto diferencial** (D ó ED): dada porque la tasa de crecimiento de determinados sectores fue mayor o menor en el territorio, que la media nacional. En términos generales, los territorios o localidades en los cuales se observan efectos diferenciales positivos, son aquellos que tienen mejores condiciones productivas que el resto de los territorios analizados. Por tanto, mide la competitividad territorial.

Acorde a lo anteriormente expuesto, es válido plantear que la variación real del indicador se descompone en las tres fuentes antes mencionadas, que poseen un carácter hipotético y se calcula a través de la siguiente fórmula:

$$\sum_i V_{ij}^{t1} - \sum_i V_{ij}^{t0} = R + P + D$$

Otro elemento de vital importancia en este análisis, está asociado a la cuantificación de la ganancia o pérdida del territorio, por no haberse

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

comportado al mismo ritmo que el sistema global en su conjunto. Lo cual es expresado mediante el **cálculo del cambio neto (CN)**, dado a partir de restarle la variación total a la variación real; y puede tomar valores positivos o negativos:

§ Si $CN > 0$ indica que la variación real del territorio estuvo por encima de la variación hipotética, es decir, lo que hipotéticamente ganó por haber crecido a un ritmo superior al del patrón de comparación.

§ Si $CN < 0$ representa lo que hipotéticamente perdió por no haber variado al ritmo del patrón. En este caso, el comportamiento del territorio en cuestión está por debajo del patrón de comparación, y por lo tanto se encuentra en una situación desventajosa.

El cambio neto tiene un componente estructural, ya que la estructura existente en el territorio puede actuar como freno o acelerador de la economía, y tiene un componente diferencial, o sea, la competitividad regional. De acuerdo con los signos de estas variaciones obtenidas, Boudeville clasifica las regiones (Ver anexo No. 1). Su esencia está en ubicar las mismas, a partir de los resultados del CN, así como, los valores positivos o negativos de los Efectos Estructural y Diferencial.

Por encima de la diagonal (CN positivo) y por debajo (CN negativo). Esta tipología de las regiones puede ser utilizada para la diferenciación de políticas regionales y se clasifican de la manera siguiente:

§ Tipo I: son las de avanzada, tienen estructura favorable ya que se especializan en SRC y además son competitivas sus actividades. Sus estrategias se dirigen al mantenimiento de dicho liderazgo.

§ Tipo II-a: aunque se especializan en SRC tienen problemas con su competitividad a escala nacional, por lo que sus estrategias se dirigen al incremento de la misma.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

§ Tipo III-a: ocurre a la inversa, aunque son competitivas, requieren de cambios estructurales, o sea, de la incorporación de nuevas actividades económicas.

En cualquiera de estos tres tipos de regiones, las estrategias se dirigen a ocupar una mejor posición, ya que ellas crecen a un ritmo superior al del país, pero éste puede ser aún mayor.

En las restantes tipologías de regiones el efecto total es negativo, o sea, que están por debajo de la media nacional. En las del Tipo II-b, se plantea como aspecto esencial el incremento de la competitividad; en las III-b los cambios estructurales en tanto que las de Tipo IV son las más rezagadas y en consecuencia las estrategias se deben dirigir a provocar cambios radicales tanto desde el punto de vista de su estructura, como de su competitividad.

Para realizar el análisis estructural es necesario considerar las fórmulas siguientes:

$$r_{ij} = \frac{V_{ij}^{t1}}{V_{ij}^{t0}} \quad r_{it} = \frac{\sum_j V_{ij}^{t1}}{\sum_j V_{ij}^{t0}} \quad r_{tt} = \frac{\sum_i \sum_j V_{ij}^{t1}}{\sum_i \sum_j V_{ij}^{t0}}$$

$$ET = \sum_i V_{ij}^{t0} (r_{it} - 1) \quad EE = \sum_i V_{ij}^{t0} (r_{it} - r_{it}) \quad ED = \sum_i V_{ij}^{t0} (r_{ij} - r_{it})$$

Capítulo 2. Análisis de la Estructura Económica del Municipio Imías.

Este capítulo se encuentra estructurado en dos epígrafes fundamentales, donde se caracteriza desde el punto de vista socioeconómico ambiental el municipio, y posteriormente se analiza la estructura económica, para la identificación de las actividades que influyen en la identificación de la estrategia de desarrollo del territorio.

2.1 Caracterización del Municipio Imías.

El municipio Imías surge en el año 1976 a partir de la nueva División Política Administrativa, formando parte de la actual provincia de Guantánamo. Es un territorio con características costeras y montañosas que se ubica hacia los extremos Sur y Este de la provincia, limita al Norte, Este y Oeste con los municipios Baracoa, Maisí y San Antonio del Sur respectivamente, y al Sur con el Mar Caribe.

Posee una extensión superficial de 527,5 km², de la cual, más del 90 % se relaciona con la región montañosa, el resto lo conforman una estrecha franja costera y pequeños valles aluviales. Además ostenta una ubicación céntrica en la franja costera sur de la provincia con relación al resto de los municipios que forman parte de ella (Guantánamo, Manuel Tames, Niceto Pérez, San Antonio del Sur, Maisí), lo que favorece considerablemente el desarrollo socioeconómico del territorio¹⁵.

2.1.1. Situación Ambiental¹⁶

El 92 % del municipio es montañoso, existen cambios climáticos desde las costas hacia el interior. Las aguas superficiales son relativamente escasas, en su mayoría ríos intermitentes que se pasan la mayor parte del año seco, excepto el río Jojó y Duaba que tienen buen cauce. Los arroyos son numerosos pero intermitentes, y se concentran hacia el Norte del municipio fundamentalmente, donde las características del relieve, por las altas pendientes limitan su escurrimiento.

¹⁵ Periódico Venceremos, 15 de Noviembre de 2003.

¹⁶ Plan de Ordenamiento territorial del municipio Imías.

El tipo de suelo es esquelético y pedregoso en las zonas costeras y montañosas, aluviales en los valles, pardos en las alturas interiores, y pardos rojizos ferro magnesianos. Este constituye un recurso imprescindible para la correcta planificación de la agricultura, al brindar potenciales agrícolas, ganaderos y forestales.

La vegetación ha sido determinada fundamentalmente por características climáticas, por lo tanto se destacan los bosques tropicales. También posee potencialidades ecológicas y naturales con alto valor referido a la flora y la fauna en zonas localizadas en la franja costera, resultando propuestas como reservas naturales Imías y Tacre, y como reserva ecológica Esparto. La mayor concentración de especie faunística se halla en las áreas protegidas. La zona costera representa además un potencial eólico (explotación de la velocidad del viento) como energía para el suministro de agua a la agricultura. Entre las principales problemáticas e impacto ambiental del municipio se encuentran:

- § Eventos reiterados de sequía, que ocasionan una aridez potencial en el 30 % de los suelos.
- § Deforestación que acarrea procesos erosivos en el litoral y zonas montañosas.
- § Déficit de servicios de alcantarillado, el cual solo abastece algunas viviendas e instalaciones de servicios y se localiza en el asentamiento cabecera.
- § Contaminación de las aguas superficiales por vertimientos de residuales de las despulpadoras.
- § Contaminación atmosférica por viales en mal estado.
- § Existencia de secaderos dentro de los asentamientos Los Calderos, Yacabo Arriba, Veguitas del Sur, San Ignacio, Vega del Jobo e Imías.
- § Zonas inundables en la costa Sur.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

- § Déficit de servicios de agua, afectando el sistema de evacuación de residuales.
- § Déficit de áreas verdes en los asentamientos rurales.
- § Degradación de los suelos.
- § Fuertes pendientes.
- § Penetración del mar.
- § Pérdida de la capa del suelo debido a procesos erosivos intensos provocados por la tala indiscriminada y el mal manejo.

2.1.2. Situación económica.

La economía del territorio, se sustenta en las producciones agroforestales, seguidas por el café y el cacao, los cultivos varios y la actividad ganadera. Cuenta con 3 empresas, 7 unidades presupuestadas (U/P) y 4 unidades básicas (U/B), tal y como se expone a continuación:

- § Empresa Forestal Integral
- § Empresa Agropecuaria
- § Empresa Comercial Mixta
- § U/P Dependencia Interna Poder Popular
- § U/P Dirección Municipal de Educación.
- § U/P Dirección Municipal de Salud.
- § U/P Municipal servicios Comunales.
- § U/P Cultura.
- § U/P Deportes.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

§ U/P Trabajo.

§ U/B Industria Alimentaria.

§ U/B EPCOMA.

§ U/B Servicios Técnicos y personales.

§ U/B Servicio Especial.

Además, de 6 Cooperativas de Producción Agropecuaria, 25 Cooperativas de Créditos y Servicios (CCS), de ellas 5 fortalecidas; y 5 Unidades Básicas de Producción Cooperativas (UBPC).

Cabe destacar los resultados logrados hacia el año 2009, expresados en la producción mercantil, obteniéndose un total de 40 816.7 miles de pesos, tal y como se muestra en el anexo No.2; hubo un notable incremento en el 55 % de las actividades económicas, incidiendo fundamentalmente la Industria Manufacturera y la Agricultura con un 32 % respectivamente. Ver gráfico No.3.

Las entidades que más afectan los resultados económicos aparecen ordenadas de la siguiente forma, según informe de la Dirección Municipal de Economía y Planificación Imías:

Incumplen y decrecen.

§ Construcción Civil y Mantenimiento Vial, en un 35 y 45.2 respectivamente.

§ Empresa Comercial Mixta en 7.6 y 1.4 %.

§ UEB Servicios Especiales, en un 5.3 y 11.5 %.

§ Correo, en 4.3 y 4.2 %

Incumplen y crecen.

§ Campismo Yacabao, 6.5 y 50.5 % respectivamente.

§ Campismo Cajobabo, 6.5 y 20.3 %.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Cumplen y decrecen.

§ Empresa Forestal Integral, 107.2 y 44 % respectivamente.

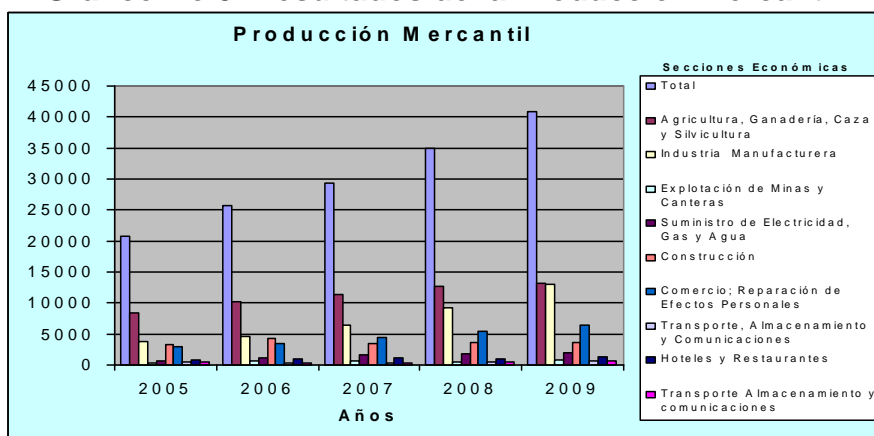
§ Órgano Básico Eléctrico, 100 y 0.8 %.

§ EPCOMA, 119 y 13.0 %.

§ Conservación Servicios Vivienda, 150.9 y 23.9 %.

Los principales indicadores de eficiencia reflejan que estos resultados están influenciados básicamente por una adecuada ejecución de la productividad que se cumple en un 116.5 % y crece en 2.1 %.

Gráfico No.3. Resultados de la Producción Mercantil.

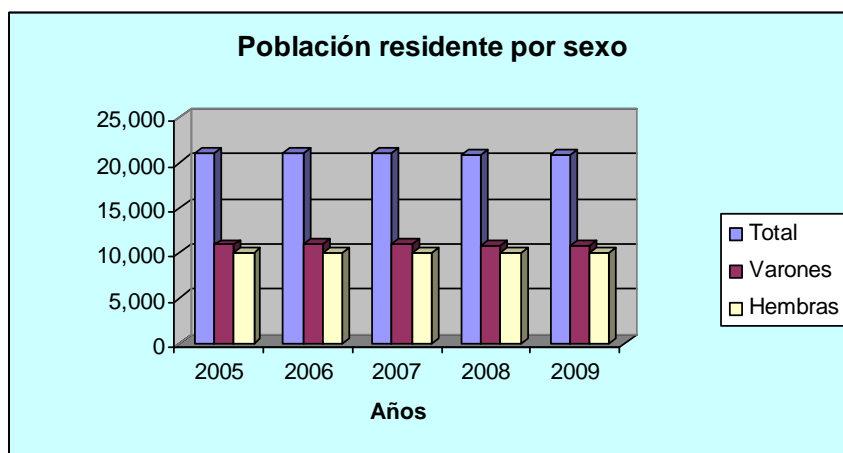


Fuente: Elaboración propia, a partir de datos ofrecidos por la Oficina de Estadística Municipal.

2.1.3. Población, urbanización y sistema de asentamientos.

El municipio tiene una población total de 20 840 habitantes, de ella 10 839 son varones y 10 001 hembras, para un 52 y 48 % respectivamente. La población económicamente activa es de 12 186, de ellos 6 461 hombres y 5 725 mujeres, distribuidos el 40 % en la zona urbana y el 60 % en la rural. (Ver anexos No. 3 y 4).

Gráfico No. 4. Población Residente por sexo.



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos ofrecidos por la Oficina de Estadística Municipal.

El sistema de asentamiento poblacional del territorio se manifiesta tal y como se muestra en el anexo No.5. Todo el territorio está comprendido en 6 Consejos Populares, de ellos dos con características urbanas y el resto pertenece a la zona rural, conformados de la siguiente forma:

- § Consejo Popular Imías.
- § Consejo Popular Jesús Lóres.
- § Consejo Popular Los Calderos.
- § Consejo Popular Yacabo Arriba.
- § Consejo Popular La Vega.
- § Consejo Popular Veguitas Cajobabo.

Existen además 2 circunscripciones independientes. Posanco y Yumurí.

Se ha podido comprobar que la población rural emigra escalonadamente, o sea, la población concentrada en la montaña se dirige hacia la cabecera municipal y a su vez, la población dispersa se concentra en los asentamientos de montaña. Algunos asentamientos en la franja costera Cajobabo y San Ignacio y en la premontaña Veguitas del Sur, han experimentado crecimientos

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

con relación a las restantes por su mejor accesibilidad y cercanía a la cabecera del municipio, el resto se mantiene estable y otros crecen y decrecen ligeramente, con excepción de Tres Piedras, asentamiento forestal dirigido (200 habitantes) que ha experimentado un despoblamiento total.

De los aspectos considerados, se puede concluir que el proceso de concentración y urbanización, unido al proceso migratorio que en alguna medida trasciende los límites municipales, traería como consecuencia el despoblamiento de la montaña, donde se encuentran las áreas agrícolas (forestal, cultivos varios y en menor medida café y cacao), lo cual afectaría el desarrollo socioeconómico del territorio. Además, se evidencia que la distribución territorial de los asentamientos no responde a los requerimientos del sector agropecuario.

2.1.4. Infraestructura.

Transporte e Infraestructura:

El territorio cuenta con 525 Km² de extensión, el cual está servido por una red de 217 Km de vía, para una densidad vial de 0.41 Km /Km². Al analizar la situación de los viales en el municipio, se pudo constatar que solo el 29.8 % está pavimentado y el 27.2 % está en buen estado, correspondiéndose este por ciento con la vía que está desde el límite municipal con San Antonio del sur, al límite municipal con Baracoa, que forma parte de la Carretera Guantánamo – Baracoa.

Solo los asentamientos que se desarrollan a lo largo de la carretera Guantánamo – Baracoa poseen vías pavimentadas, algunas redes internas de los núcleos están sin asfaltar con la consiguiente descalificación de la imagen urbana, y la contaminación por polvos en la atmósfera, que se incrementa por la adversidad de estar en una zona de aridez severa con amplios períodos de sequía.

Es necesario manifestar, que en algunos lugares existen caminos construidos hace varios años, sin la utilización de tecnología requerida para estos casos,

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

presentando grandes pendientes peligrosas, haciéndose necesaria su reconstrucción y desvío.

El Transporte de pasajeros está altamente deprimido, debido a la agudización de los problemas existentes de parque y combustible. Es por ello que en la actualidad el servicio se redujo a 8 rutas. Existen zonas que por sus características geográficas, y las condiciones de las vías y caminos, están incomunicadas o con difícil acceso al transporte automotor.

Las instalaciones de transportes terrestres se encuentran solamente en el Consejo Popular Imías, es decir, en el asentamiento cabecera, contando con una base de ómnibus, una de taxis, un servicentro, y una terminal de ómnibus con condiciones regulares para la espera.

Agua y Saneamiento:

En el año 1975 solo existía un acueducto en el municipio, ubicado en la zona de San Ignacio, el cual servía al asentamiento cabecera, hasta que en los años 80, se comenzaron a ejecutar obras hidráulicas en los asentamientos mayores de 300 habitantes. En el año 2011, el sistema de acueducto asciende a 13; 4 por gravedad y 9 estaciones de bombeo, estos benefician a 11 285 habitantes, lo que evidencia mejoramiento de las condiciones de vida de la población en este sentido. Se cuenta con una estación de hipoclorito de sodio que le sirve a los principales acueductos del municipio (Río del medio y San Ignacio), las demás tienen hipoclorito instalado. Reciben agua en pipa 2 198 habitantes, el resto por fuentes propias y fácil acceso.

El territorio dispone de alcantarillado solamente en el asentamiento cabecera, presenta soluciones particulares de algunas zonas del centro y sub centro del asentamiento (1.7 % de la población del municipio), incluyendo algunas instalaciones como dulcerías, hospital, policlínicos, PCC, autoservicios y 30 viviendas con vertimiento final de residuales en la laguna de oxidación.

Otros residuales vierten en el río por vía subterránea, debido a averías en las redes; la laguna de oxidación tiene un mal funcionamiento, además, se

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

encuentra localizada dentro del núcleo, propiciando la proliferación de vectores y la fetidez que contamina el medio ambiente, aunque en menor escala.

Existen 446 fosas, 6 estatales, representando el 1.4 %, 414 pertenecen al área residencial (93 %); del total 25 son colectivas para el 5.6 %, también se cuenta con 67 tanques sépticos, 51 estatales y 16 residenciales. Se genera un volumen de residuales de 12 196 940.8 m³ / año.

Tanto en la cabecera como en el resto del municipio, ostentan zonas bajas que impiden la evacuación de las aguas pluviales mediante los drenajes naturales. El principal problema radica, en la capacidad de las fuentes y la ausencia de red de distribución en los asentamientos concentrados. El gráfico No.5 que se muestra a continuación, ilustra el por ciento de la población servida por agua.

Comportamiento de la población servida y no servida



Nivel de Electrificación:

El servicio eléctrico del municipio lo compone el Sistema Eléctrico Energético Nacional (SEN), las micro hidroeléctricas y las plantas diesel. Esta red parte de una subestación ubicada en Imías, a través de una línea de 13 KV, que distribuye la electricidad a 12 asentamientos concentrados del Sistema de Asentamientos Poblacional (SAP), en los que se asientan 12 890 habitantes, que representa un 62 % de la población existente, lo cual supera a las no electrificadas (38 %). En la actualidad reciben servicio eléctrico 4 616 viviendas y 283 clientes estatales, que suman la cantidad de 4 899 clientes.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Se cuenta también con 6 hidroeléctricas, las cuales operan de manera aislada, mejorando las condiciones de vida a 448 viviendas, con 1 474 personas y 32 objetivos económicos; datos que se muestran en el anexo No. 6.

A pesar de los beneficios existen dificultades, tales como:

- § Mal estado de las redes de distribución eléctrica.
- § Mal estado de las tuberías, las que en ocasiones se tupen.
- § Dependencia del caudal de los ríos de escaso escurrimiento, que desaparecen en época de sequía.

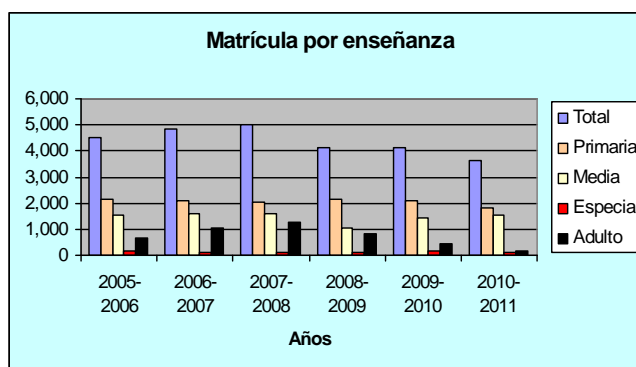
Existen 7 grupos electrógenos que brindan servicios eléctricos, de cuatro horas diarias a 314 núcleos, localizados en los siguientes asentamientos:

- § Arroyo de Carlos.
- § Yacabo Arriba.
- § Cerezos.
- § Yumurí.
- § Alto Cotilla.
- § Jobo Arriba.
- § Najecial.

2.1.5. Desarrollo Educativo.

El desarrollo educativo del territorio ha ido en ascenso a lo largo de toda su historia, apoyado en la actualidad en los programas que lleva a cabo la Revolución, comportándose por enseñanza tal y como se muestra en el anexo No.7.

Gráfico No. 6. Comportamiento de la matrícula por enseñanza.

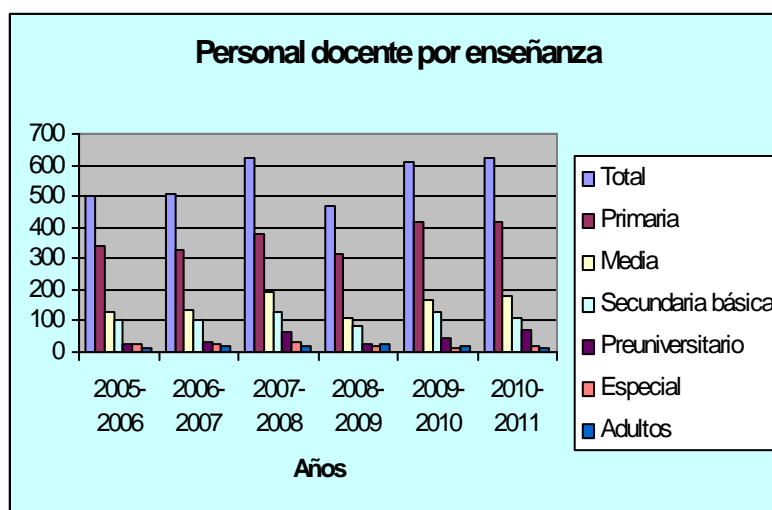


Fuente: Elaboración propia, a partir de datos ofrecidos por la Oficina de Estadística Municipal

A pesar de todos los logros alcanzados, se evidencian las debilidades siguientes:

- § Deficiente calidad en el aprendizaje.
- § Insuficiente aplicación de las transformaciones en todas las educaciones (nuevo sistema evaluativo, a los estudiantes y profesores, resolución 120 y 166 respectivamente.
- § Insuficiente superación del personal docente; no todos los dirigentes han alcanzado la condición de master y doctor, al respecto, se cuenta con una cifra de 93 master y 1 doctor, lo cual representa un 15 y 0.16 % respectivamente.
- § Orientación profesional y formación vocacional.
- § Regular estado constructivo de las escuelas en la zona rural.

Gráfico No.7. Comportamiento del personal docente en el período 2005-2009

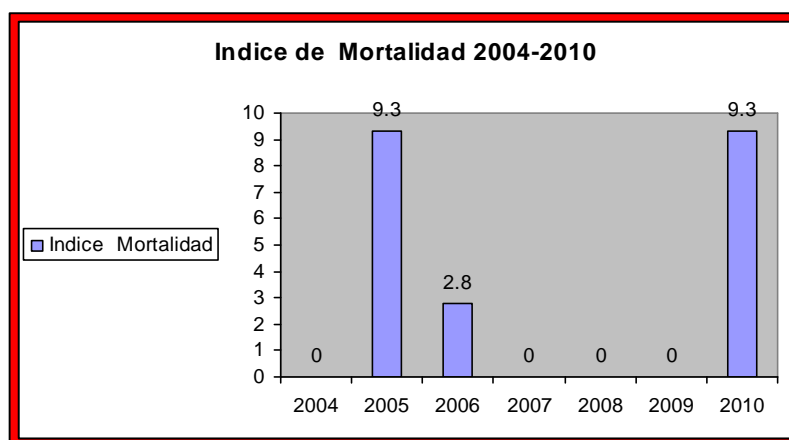


Fuente: Elaboración propia, a partir de datos ofrecidos por la Oficina de Estadística Municipal

2.1.6. Salud Pública.

Con respecto a la salud pública, se cuenta con 23 unidades de servicios para la prestación de servicios médicos, cabe destacar el incremento de personal facultativo en los últimos años, tal y como se muestra en el anexo No. 8, con una consecuente disminución de habitantes por médicos y estomatólogos. A continuación se presenta un gráfico con el comportamiento de la mortalidad infantil en el período 2005-2010.

Gráfico No.8. Comportamiento del índice de Mortalidad Infantil.



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos ofrecidos por la Oficina de Estadística Municipal

Como se puede apreciar, el índice de mortalidad infantil tuvo un decrecimiento a partir del año 2006, manteniéndose en cero por tres años consecutivos, sin embargo en el año 2010, vuelve a incrementarse en la misma cantidad que el año 2005, constituyendo este un elemento de vital importancia en la estrategia de desarrollo del municipio.

2.2. Análisis de la estructura económica del municipio.

Para realizar el análisis de la estructura económica se tomó como indicador el promedio de trabajadores¹⁷ empleados por actividad económica del municipio Imías y la Provincia en los años 2005 y 2009, estos datos permitieron la construcción de la Matriz SECRE, según se muestra en el anexo No. 9.

2.2.1. Especialización Regional.

Para el análisis de la Especialización regional se determinaron los coeficientes de especialización interna y externa obteniéndose los resultados siguientes:

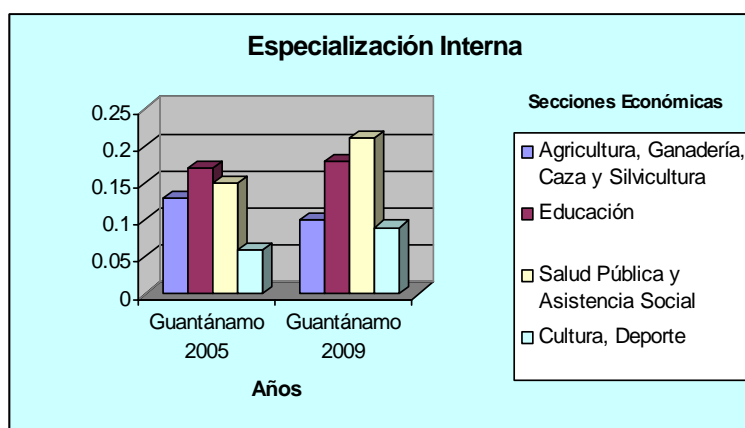
§ Especialización Interna de la Provincia Guantánamo.

El valor de mayor peso relativo en la estructura de la Provincia Guantánamo en el año 2005 está dado por Educación, Salud y Agricultura, porque ocupan la mayor importancia relativa en el empleo por actividades. Las segundas actividades en importancia son la Industria Manufacturera; Administración Pública, Defensa, Seguridad Social; Cultura, Deporte; Construcción y Hoteles y Restaurantes.

En el año 2009, el mayor peso relativo en la estructura lo ostentan Salud Pública; Educación y la Agricultura. Es destacable el incremento en Salud; Cultura y Deporte, así como una pérdida de importancia relativa en la Agricultura con respecto al período anterior.

¹⁷ Según criterio de los expertos González, Iris DrC (2002) y Méndez, Elier DrC (2004).

Gráfico No. 9. Especialización Interna de la Provincia Guantánamo.



Fuente: Elaboración propia.

§ Especialización Interna del municipio Imías.

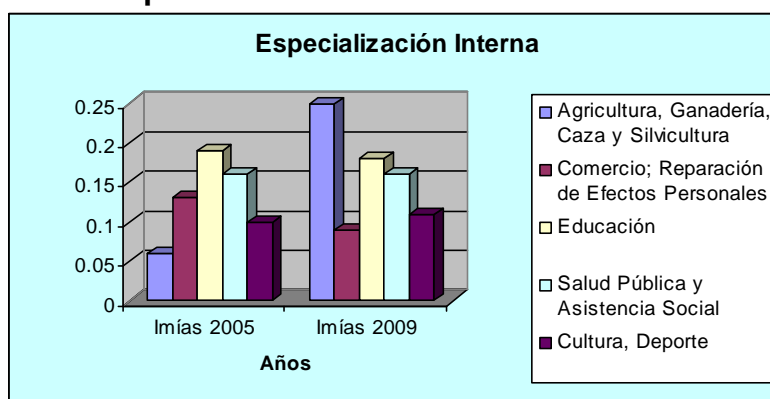
El valor de mayor peso relativo en la estructura del municipio en el año 2005 está representado por Educación, Salud y Cultura y Deporte, porque ocupan la mayor importancia relativa en el empleo por actividades. Las segundas actividades en importancia son Comercio, Reparación de Efectos Personales; Administración Pública, Defensa, Seguridad Social; Construcción; Industrias Manufactureras y la Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura.

Sin embargo, en el año 2009, el mayor peso relativo en la estructura lo ocupa la Agricultura, con incremento de un 24 % con respecto al período anterior, seguida del resto de las actividades mencionadas anteriormente.

Es importante destacar, que aún cuando se mantienen en segundo lugar en importancia las actividades de Comercio, Reparación de Efectos Personales; Administración Pública, Defensa, Seguridad Social; Construcción e Industrias Manufactureras, estas muestran un decrecimiento.

Como resultado de lo anterior, resulta de vital importancia el hecho de que en el primer año evaluado, el mayor peso está dado fundamentalmente en actividades no productivas, lo cual debe ser considerado por los principales gestores y decisores del municipio. No obstante, hacia el segundo año, existe un cambio sustancial en la estructura con respecto a la Agricultura. Ver anexo No 10.

Gráfico No. 9. Especialización Interna de la Provincia Guantánamo.



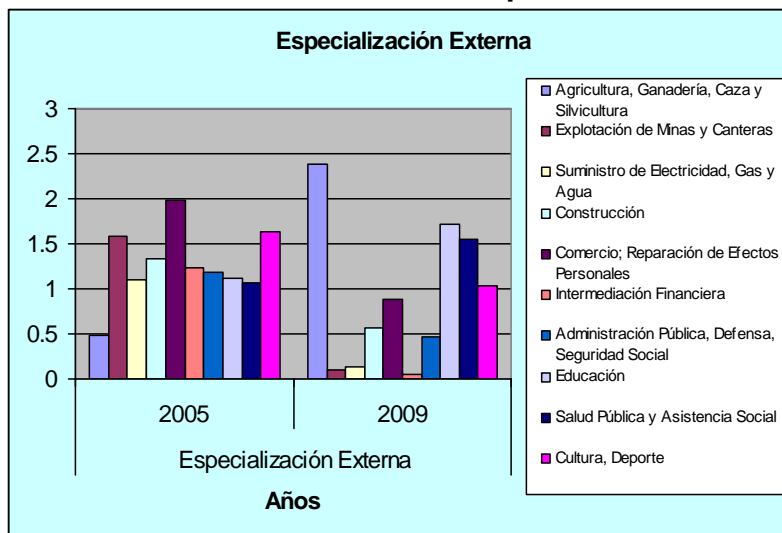
Fuente: Elaboración propia.

§ Especialización externa o cociente de localización.

En el año 2005 el municipio se especializó en 8 actividades, mientras que en el 2009 desciende a 4. Se mantienen constantes aunque no en magnitud en todos los casos: Salud Pública y Asistencia Social; Cultura, Deporte y Educación. Es de gran relevancia el incremento que se produce en la Agricultura dado en un 20 % con respecto al año 2009.

Al combinar ambos criterios de medir la especialización (interna y externa) se evidencia que la vocación del municipio está dada esencialmente en sectores no productivos, aunque en el último año la Agricultura alcanza valores significativos demostrando hacia donde deben ir dirigidas las estrategias, tal y como se abordara en la caracterización inicial, la economía del territorio, se sustenta en las producciones agroforestales, seguidas por el café y el cacao; los cultivos varios y la actividad ganadera. Ver anexo No.11.

Gráfico No. 10. Resultados de la Especialización externa.



Fuente: Elaboración propia.

2.2.2. Similitud en la estructura económica del Municipio Imías y la Provincia.

§ Coeficiente de Especialización del Municipio.

A partir de la base de datos anterior se realiza el análisis de la estructura económica del municipio Imías, utilizando la similitud entre las estructuras, a través del cálculo del coeficiente de especialización. Ver anexo No. 12. Tomando en cuenta los criterios de clasificación recomendados por Miranda 1995 y los resultados obtenidos:

Criterios	2005				
	Diferencias moderadas	0.10	≤	0.17	<
Criterios	2009				
	Diferencias moderadas	0.10	≤	0.20	<

Es válido aseverar que las diferencias entre la estructura económica del municipio Imías y la provincia Guantánamo en ambos años clasifican como moderadas. Al realizar un análisis más detallado de los resultados alcanzados y considerando los valores aislados de la diferencias entre las actividades económicas, se pueden identificar en cuáles hay mayor disimilitud (porque tienen las mayores diferencias) o semejanza (porque tienen las menores diferencias). Por tanto, se puede afirmar que las mayores diferencias en la

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

estructura en los años 2005 y 2009 están dadas fundamentalmente, por el peso relativo de la Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura.

Para complementar el estudio anterior, resulta conveniente determinar el grado en que se ha modificado la estructura económica de un período de tiempo a otro; para ello se calcula el Coeficiente de Reestructuración. Ver anexo No. 13.

Criterios	Guantánamo				
Diferencias moderadas	0.10	≤	0.10	<	0.30
Criterios	Imías				
Diferencias moderadas	0.10	≤	0.19	<	0.30

Acorde a los criterios de clasificación, al igual que en el caso anterior el municipio Imías y la provincia Guantánamo, manifiestan una estructura económica relativamente similar.

Otro aspecto a considerar durante el análisis, y que permite determinar la influencia de la estructura económica en el crecimiento municipal, es la aplicación del Método Diferencial Estructural (Shift and Share), ver anexo.14. A continuación se muestran los resultados alcanzados:

1. **La Variación Total** es positiva, lo cual indica que si el promedio de trabajadores del municipio hubiese crecido al mismo ritmo que en la provincia, el incremento experimentado hubiese sido de 653 trabajadores aproximadamente.

§ **Variación adicional o estructural:** este es el efecto que mide la repercusión de la estructura económica, y es positiva (175), lo cual confirma que el municipio se especializa en sectores de rápido crecimiento, contrastado con los resultados de la especialización externa e interna. Sin embargo, cabe resaltar, que los sectores identificados como de rápido crecimiento son precisamente los no productivos, elemento de vital importancia para la elaboración de la estrategia de desarrollo del municipio.

§ **Variación diferencial:** es positivo (692). Esta variación diferencial positiva indica que la tasa de crecimiento de determinadas actividades en el municipio fue superior a la media provincial, lo que implica que es

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

competitivo en actividades tales como: Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura; Explotación de Minas y Canteras; Construcción; Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones; Educación y Otras Actividades de Servicios Comunes, de Asociaciones y Personales.

El cambio neto resultó positivo. La magnitud de 868, indica la “ganancia” que se produjo en el territorio (trabajadores). Un elemento que permite profundizar en el análisis es el cálculo de las tasas de crecimiento (r_{it} y r_{ij}) por actividades, que evidencia una aproximación de cómo será el resultado del diferencial estructural. El municipio crece en un 39%, en tanto que la provincia en el 17%. Esto revela que el comportamiento del empleo fue favorable para el territorio, es decir, creció más, por tanto, el cambio neto es positivo.

Los resultados expuestos permiten, según la clasificación dada por Boudeville, identificar hacia donde deben ir dirigidas las estrategias de desarrollo del municipio. Para ello, se toman fundamentalmente los datos de las variaciones total (positivo), adicional (positivo), y diferencial (positivo), así como el cambio neto (positivo), tal y como se explicara en el capítulo I. Por lo que el territorio se ubica en la región Tipo I (ver anexo No.15), la cual tiene las siguientes características:

§ Es de avanzada.

§ Estructura favorable.

§ Se especializa en sectores de rápido crecimiento.

§ Sus actividades son competitivas.

En este sentido, las estrategias deben enfocarse al mantenimiento de dicho liderazgo, y a ocupar una mejor posición, ya que aunque crece a un ritmo superior al de la provincia, éste puede ser aún mayor.

Conclusiones.

Una vez desarrollada la investigación y cumplimentado el objetivo planteado, se arriba a las siguientes conclusiones:

- § La forma de planificar actual, no garantiza la efectividad en las estrategias de desarrollo que se elaboran en el municipio.
- § La utilización de técnicas de análisis regional permite a los principales decisores y gestores del desarrollo en los territorios, identificar las actividades económicas que tienen un peso importante en su estructura, así como aquellas que aunque no lo posean son importantes para la provincia.
- § El territorio se especializa en sectores de rápido crecimiento a nivel provincial, fundamentalmente en sectores no productivos.
- § La competitividad del municipio está dada esencialmente en actividades tales como, la Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura; Explotación de Minas y Canteras; Construcción; Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones; y Otras Actividades de Servicios Comunes, de Asociaciones y Personales.
- § El territorio posee una posición ventajosa en la Agricultura, reflejado en los resultados alcanzados en el último año, constituyéndose como la vocación productiva fundamental, precisamente el peso relativo de esta actividad, determina las diferencias moderadas en la estructura económica del municipio con respecto a la provincia.

Recomendaciones.

Una vez expuestas las principales conclusiones, se recomienda:

- § La utilización del presente documento como instrumento de trabajo para los actores y decisores del territorio, los que deberán tomar los resultados de esta investigación como punto de partida para la formulación de la correspondiente estrategia de desarrollo.

- § Darle continuidad a la investigación, a partir de la importancia que reviste en la actualidad el análisis territorial, como vía para la sostenibilidad del desarrollo.

Bibliografía.

1. Boisier, Sergio. Cuaderno del ILPES No. 27 "Técnicas de análisis regional con información limitada". Santiago de Chile. 1980.
2. Elier Méndez Delgado, María Elena Figueroa Gonzáles y María del Carmen Lloret Feijóo. Antecedentes y actualidad de la Medición Macroeconómica en Cuba. Autores. Editado por eumed.net en Julio de 2006. Capitulo IV. Informes de Desarrollo Humano publicado por la oficina del PNUD.
3. Flamand Laura y Martínez Pellégrini SÁrah, Camacho Ofelia. Metodología de cálculo Índice de Desarrollo Básico (IDMb), El Colegio de la Frontera Norte, febrero 2007.
4. Friedrich Ebert, Fundación. Manual para la Gestión Regional. Centro de Estudios Socioeconómicos para el Desarrollo. Instituto para el nuevo Chile. Chile 1994.
5. González Torres, M. Iris Dra.C. Análisis regional, versión preliminar.
6. Hernández y Albert y Flamand Laura y Martínez Pellégrini SÁrah, Índice de Desarrollo Municipal Específico (IDMe) Propuesta metodológica preliminar. El Colegio de la Frontera Norte. Marzo 2007.
7. Investigación sobre ciencia, tecnología y desarrollo humano en Cuba 2002. Dirigida por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial. PNUD. Editada por CAGUAYO S.A. La Habana; 2003.
8. Investigación sobre el desarrollo humano en Cuba 1996. Dirigida Por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial. PNUD. Editada por CAGUAYO S.A. La Habana; 1997.
9. Investigación sobre el desarrollo humano y equidad en Cuba 1999. Dirigida Por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial. PNUD. Editada por CAGUAYO S.A. La Habana; 1999.
10. Isard, Walter. Métodos de Análisis Regional. Ediciones Ariel; S.A. Barcelona. 1971.
11. Listone Harol, The Delphi Meted, Elsevier, 1975.
12. M. Miranda, Planificación Territorial: un enfoque metodológico. Universidad Técnica de Oruro, Bolivia, 1995, pág 37.
13. Méndez Delgado, Elier J. "Ensayo en Cuba para medir el Desarrollo Económico Local". Revista Temas y Reflexiones Corporación Universitaria

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

de Ibagué. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Año 4. No. 4, Ibagué, Mayo del 2000.

14. Méndez Delgado, Elier y Lloret Feijoo, María del Carmen. Revista “Comercio exterior de México” Vol. 51. Número 8. Agosto 2001. Pág. 718-723.
15. Méndez Delgado, Elier. (Tesis de Doctorado) “Planificación del Desarrollo Territorial. Aplicación de Técnicas de Análisis para el Diagnóstico del Plan Territorial”. Universidad de la Habana, Junio del 2001, La Habana; Cuba.
16. Méndez Delgado Elier y Lloret Feijoo María del Carmen, “Una forma de medir el Desarrollo Económico Local en Cuba”. Revista Economía y Desarrollo. Diciembre 2003. Universidad de La Habana. La Habana Cuba.
17. Méndez Delgado Elier y Lloret Feijoo María del Carmen, ¿Cómo medir el desarrollo local según la experiencia cubana? Observatorio de la economía latinoamericana, Número 29. Agosto 2004.
18. Méndez Delgado Elier. Globalización y Desarrollo. Editado por eumed.net en Mayo de 2006. ISBN: 84-689-9608-4 Depósito legal en la Biblioteca Nacional de España con número de registro: 06/47585.
19. Revista Temas y Reflexiones Corporación Universitaria de Ibagué. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Año 4. No. 4, Ibagué, Colombia. Mayo del 2000.
20. Spiegel, Murray R. Teoría y Problemas de estadísticas. Cuarta reimpresión, Editorial Pueblo y Educación La Habana. Cuba 1977.
21. Tesis presentada en opción al título académico de master en desarrollo económico. Gestión del Desarrollo Territorial. “Aplicación de las Técnicas de Análisis para el Diagnóstico del Plan Territorial.” Universidad Central de Las Villas, Noviembre de 1997. Santa Clara, Villa Clara; CUBA.

Direcciones de Internet consultadas.

1. <http://www.one.cu> Anuario Estadístico de Cuba. 2007. Edición 2008. Oficina Nacional de Estadísticas. República de Cuba.
2. <http://www.ean.edu.co/2000/serviuni/biblioteca/bh2011R.htm>.
DESARROLLO LOCAL - CUBA. Procedimiento para medir el desarrollo económico local en Cuba / Elier Méndez Delgado y María del Carmen Lloret. -- 6 p. en. Comercio Exterior de México.
3. Enfoque territorial del Desarrollo Humano en Cuba y su medición. Revista Aportes.
4. Facultad de Economía de la Benemérita Universidad de Puebla. Año XII. No. 34. Enero-Abril de 2007. Pág. 27 a la 56.
5. http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/sp/index_rev.jsp?idRevista=85
6. <http://websie.eclac.cl/sisgen/badeinso.asp>
7. http://www.eclac.cl/redesa/documentos/taller2/social/badeinso_doc1.pdf
8. -<http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-deslocal.doc1>. ¿Cómo medir el Desarrollo Local según la experiencia cubana?
9. <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-dtlic.htm>
10. <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-dtlic.htm>. Desarrollo Territorial y Local en Cuba.
11. <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-idm.pdf>
12. <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-tar.doc>. Las Técnicas de Análisis Regional como parte del Diagnóstico en proceso de Planificación Regional en Cuba.
13. <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-tar.htm>
14. <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-terri.doc>. Desarrollo Humano a nivel Territorial en Cuba. Período 1985-2001.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

ANEXOS

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Anexo No.1. Clasificación de las regiones, según Boudeville.

		Efecto Diferencial (D)	
		Positivo	Negativo
Efecto Estructural (P)	Positivo	Tipo I	Tipo II a Tipo II b
	Negativo	Tipo III a Tipo III b	Tipo IV

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Anexo No 2. Producción mercantil total por secciones económicas.

CONCEPTOS	2005	2006	2007	2008	2009
Total	20705.7	25782.6	29273.1	34983.8	40816.7
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	8463.4	10223.4	11380.7	12718.1	13145.4
Industria Manufacturera	3708.8	4694.7	6349.4	9273.5	13050.3
Explotación de Minas y Canteras	263.1	585.2	613.9	554.6	845.4
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	731.7	1184.8	1621.6	1828.3	1944.2
Construcción	3365.2	4277.2	3384.0	3576.6	3619.4
Comercio; Reparación de Efectos Personales	2891.8	3456.7	4482.7	5398.8	6357.6
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	510.6	387.0	354.7	501.5	581.2
Hoteles y Restaurantes	759.8	966.7	1081.8	1021.0	1271.2
Transporte Almacenamiento y comunicaciones	510.6	387.0	354.7	501.5	581.2

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Sistema de Información Estadística Nacional (SIE-N) 2009.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Anexo No. 3. Población residente y densidad poblacional por zona urbana y rural.

AÑOS	Población residente (U)			Densidad de población (hab/km ²)		
	Total	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural
2005	20,995	8,142	12,853	39.8	3,479.5	24.5
2006	21,014	8,178	12,836	39.8	3,494.9	24.4
2007	20,998	8,170	12,828	39.8	3,491.4	24.4
2008	20,829	8,136	12,693	39.5	3,537.4	24.3
2009	20,840	8,160	12,680	39.5	3,487.2	24.1

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Anuario Estadístico 2009.
Oficina Estadística Provincial.

"Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo"

Anexo No 4. Población residente por sexo.

Conceptos	2005	2006	2007	2008	2009
Total	20,995	21,014	20,998	20,829	20,840
Varones	10,918	10,944	10,937	10,840	10,839
Hembras	10,077	10,070	10,061	9,989	10,001

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Anuario Estadístico. Oficina Provincial de Estadística.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Anexo No.5. Sistema de Asentamiento Poblacional.

Indicadores	Asentamientos		Población	
	Total	%	Total	%
Total franja de base	79	99	12 375	61
Asentamiento concentrado	22	28	5 997	30
Asentamiento disperso	57	71	6 379	31
Asentamiento de base (menor 200 habitantes)	8	10	4 505	22
Asentamiento de base (mayor 200 habitantes)	14	18	1 492	7
Asentamiento Urbano	1	1	7 876	39
Total municipio	80	100	20 251	100

Fuente: Elaboración propia a partir de Plan de Ordenamiento Territorial Imías.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Anexo No.6. Viviendas beneficiadas por servicios hidroeléctricos.

Instalación	Comunidades que se benefician	Potencia Instalada (Kw/h)	Cantidad Viviendas	Cantidad personas	Objetivos económicos	Horas trabajo diarias	Cantidad trabajadores
Vega del jobo	-Vega del jobo -Mijial -El Pomo -Lagunita Abajo -Parte de Batea	55.0	233	786	15	19.5	3
Los Calderos	-Los Calderos -Parte de Los Corrales	30.0	83	279	9	19.5	3
Pozanco	-Pozanco	30.0	48	135		6.5	1
Tío Pancho	-Tío Pancho	12.0	31	97	2	13	2
El Ñame	-El Ñame	12.0	29	110	2	13	2
La Cana	-El Jigue -La María	26.0	24	67	4	13	2
TOTAL	12	165.0	448	1474	32	84.5	13

Fuente: Elaboración propia, a partir de documentos de la Empresa Eléctrica (OBE) Imías.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Anexo No.7. Comportamiento de la matrícula por nivel de enseñanza.

CONCEPTOS	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010
Total	4,525	4,868	5,019	4,112	4,120
Primaria	2,143	2,116	2,031	2,151	2,086
Media	1,559	1,571	1,587	1,042	1,432
Especial	142	111	130	114	172
Adulto	681	1,070	1,271	805	430

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos ofrecidos por la Oficina de Estadísticas de Imías.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Anexo No. 8. Personal Facultativo por Servicios Médicos.

CONCEPTOS	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Total	251	278	283	341	386	826
Médicos	47	50	47	71	77	76
De ello: Médicos de la familia	27	18	27	65	59	63
Estomatólogos	6	6	6	6	11	8
Farmacéuticos	12	8	9	9	16	18
Enfermeras y auxiliares	142	164	170	193	208	210
Técnicos y auxiliares	44	50	51	62	74	514

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos ofrecidos por la Dirección Municipal de Salud Pública.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Anexo No.9. Promedio de Trabajadores por Secciones Económicas

Secciones Económicas	Provincia Guantánamo		Municipio Imías	
	2005	2009	2005	2009
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	16,287	14,752	247	1,332
Pesca	598	842	0	0
Explotación de Minas y Canteras	1,179	672	59	59
Industria Azucarera	1,461	1,377	0	0
Industrias Manufactureras	10,588	11,362	264	112
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	2,018	3,038	70	70
Construcción	7,463	7,441	315	315
Comercio; Reparación de Efectos Personales	7,910	9,551	496	489
Hoteles y Restaurantes	6,142	6,955	86	86
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	3,843	3,768	80	80
Intermediación Financiera	741	948	29	29
Servicios Empresariales, Actividades Inmobiliarias y de Alquiler	2,879	2,473	0	0
Administración Pública, Defensa, Seguridad Social	8,051	7,717	302	257
Ciencia e Innovación Tecnológica	356	365	0	0
Educación	21,297	25,360	751	957
Salud Pública y Asistencia Social	18,754	29,379	626	862
Cultura, Deporte	7,914	13,307	407	580
Otras Actividades de Servicios Comunes, de Asociaciones y Personales	5,944	3,715	160	185
TOTAL	123,425	143,022	3,892	5,413

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos ofrecidos por la Oficina de Estadísticas de Imías.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Anexo 10. Resultados de la Especialización Interna del municipio Imías.

Secciones Económicas	Especialización Interna	
	2005	2009
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	0.06	0.25
Pesca	0.00	0.00
Explotación de Minas y Canteras	0.02	0.01
Industria Azucarera	0.00	0.00
Industrias Manufactureras	0.07	0.02
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	0.02	0.01
Construcción	0.08	0.06
Comercio; Reparación de Efectos Personales	0.13	0.09
Hoteles y Restaurantes	0.02	0.02
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	0.02	0.01
Intermediación Financiera	0.01	0.01
Servicios Empresariales, Actividades Inmobiliarias y de Alquiler	0.00	0.00
Administración Pública, Defensa, Seguridad Social	0.08	0.05
Ciencia e Innovación Tecnológica	0.00	0.00
Educación	0.19	0.18
Salud Pública y Asistencia Social	0.16	0.16
Cultura, Deporte	0.10	0.11
Otras Actividades de Servicios Comunes, de Asociaciones y Personales.	0.04	0.03
Total	1.00	1.00

Fuente: Elaboración Propia.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Anexo No.11. Resultados de la Especialización Externa del Municipio Imías.

Secciones Económicas	Especialización Externa	
	2005	2009
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	0.48	2.39
Explotación de Minas y Canteras	1.59	0.11
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	1.10	0.13
Construcción	1.34	0.56
Comercio; Reparación de Efectos Personales	1.99	0.88
Intermediación Financiera	1.24	0.05
Administración Pública, Defensa, Seguridad Social	1.19	0.46
Educación	1.12	1.71
Salud Pública y Asistencia Social	1.06	1.54
Cultura, Deporte	1.63	1.04

Fuente: Elaboración Propia.

Anexo No.12. Resultados del Coeficiente de Especialización.

Secciones Económicas	Coeficiente Especialización	
	2005	2009
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	0.03	0.07
Pesca	0.00	0.00
Explotación de Minas y Canteras	0.00	0.00
Industria Azucarera	0.01	0.00
Industrias Manufactureras	0.01	0.03
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	0.00	0.00
Construcción	0.01	0.00
Comercio; Reparación de Efectos Personales	0.03	0.01
Hoteles y Restaurantes	0.01	0.02
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	0.01	0.01
Intermediación Financiera	0.00	0.00
Servicios Empresariales, Actividades Inmobiliarias y de Alquiler	0.01	0.01
Administración Pública, Defensa, Seguridad Social	0.01	0.00
Ciencia e Innovación Tecnológica	0.00	0.00
Educación	0.01	0.00
Salud Pública y Asistencia Social	0.00	0.02
Cultura, Deporte	0.02	0.01
Otras Actividades de Servicios Comunes, de Asociaciones y Personales	0.00	0.00
Coeficiente de Especialización	0.17	0.20

Fuente: Elaboración propia.

“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Anexo No.13. Resultados del Coeficiente de Reestructuración.

Secciones Económicas	Coeficiente Reestructuración	
	Guantánamo	Imías
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	0.01	0.09
Pesca	0.00	0.00
Explotación de Minas y Canteras	0.00	0.00
Industria Azucarera	0.00	0.00
Industrias Manufactureras	0.00	0.02
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	0.00	0.00
Construcción	0.00	0.01
Comercio; Reparación de Efectos Personales	0.00	0.02
Hoteles y Restaurantes	0.00	0.00
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	0.00	0.00
Intermediación Financiera	0.00	0.00
Servicios Empresariales, Actividades Inmobiliarias y de Alquiler	0.00	0.00
Administración Pública, Defensa, Seguridad Social	0.01	0.02
Ciencia e Innovación Tecnológica	0.00	0.00
Educación	0.00	0.01
Salud Pública y Asistencia Social	0.03	0.00
Cultura, Deporte	0.01	0.00
Otras Actividades de Servicios Comunales, de Asociaciones y Personales	0.01	0.00
Coeficiente de Reestructuración.	0.10	0.19

Fuente: Elaboración Propia.


“Influencia de la Estructura Económica del Municipio Imías, en la identificación de su estrategia de desarrollo”

Anexo No. 14. Método Diferencial Estructural.

Secciones Económicas	rij	rit	ET ó R	EE ó P	ED ó D	SUMA	Verificación
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	5.39	0.91	41.4708925	-64.749888	1108.279	1,085	1,085
Explotación de Minas y Canteras	1.00	0.57	9.90600266	35.2775039	25.3715013	0	0
Industrias Manufactureras	0.42	1.07	44.3251644	25.0263356	-171.298829	-152	-152
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	1.00	1.51	11.7528845	23.6286814	-35.3815659	0	0
Construcción	1.00	1.00	52.8879803	53.8165613	0.928581	0	0
Comercio; Reparación de Efectos Personales	0.99	1.21	83.2775817	19.6220391	-109.899621	-7	-7
Hoteles y Restaurantes	1.00	1.13	14.4392581	-3.0556697	-11.3835884	0	0
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	1.00	0.98	13.431868	14.9931483	1.56128025	0	0
Intermediación Financiera	1.00	1.28	4.86905215	3.23216242	-8.10121457	0	0
Administración Pública, Defensa, Seguridad Social	0.85	0.96	50.7053017	63.2339317	-32.47137	-45	-45
Educación	1.27	1.19	126.091661	17.18265	62.7256891	206	206
Salud Pública y Asistencia Social	1.38	1.57	105.104367	249.553306	-118.657673	236	236
Cultura, Deporte	1.43	1.68	68.3346285	209.015763	-104.350392	173	173
Otras Actividades de Servicios Comunes, de Asociaciones y Personales	1.16	0.63	26.863736	-86.863736	85	25	25
Total	1.39	1.17	653.460379	175.217827	692.321794	1,521	1,521

Fuente: Elaboración Propia.

Anexo No. 15. Representación gráfica de la ubicación del municipio Imías

		Efecto Diferencial (D)	
		Positivo	Negativo
Efecto Estructural (P)	Positivo	Tipo I Municipio Imías 	Tipo II a Tipo II b
	Negativo	Tipo III a Tipo III b	Tipo IV

Fuente: Elaboración propia.
