



FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES  
CARRERA DE CONTABILIDAD Y FINANZAS

*Título: Alternativa para el Desarrollo Local en el Consejo Popular Sur-  
Hospital.*

**Autora:** Bárbara Nápoles González

**Tutor:** MSc. René Rodríguez Sardá.

**CURSO 2014-2015  
Año 57 de la Revolución.**

## *DEDICATORIA*

- ✓ A mi hijo, por ser mi motor emprendedor del día a día.
- ✓ A mi madre, que me dio la vida y por eso se la debo a ella, no para entregársela, sino para honrarla en cada momento que ella disfrute de la suya.
- ✓ A mi hermana por ser un ejemplo a imitar no sólo en la vida profesional sino en cada uno de los aspectos de los cuales se conforma la vida humana.
- ✓ A mi esposo por jugar diferentes roles que permitieron concretar la realización de este trabajo.
- ✓ A toda mi familia, porque creyeron en mí, y eso ya es bastante.

## *AGRADECIMIENTOS*

- ✓ En primer lugar mi agradecimiento va dirigido a la Revolución Cubana, que es la que en definitiva ha hecho posible la realización de sueños inalcanzables de tantos cubanos desde su triunfo en el 59 hasta la actualidad.
- ✓ A mis profesores y a mi tutor por tener la disposición de depositar tantos conocimientos en mí.
- ✓ A mi familia que me ha dado tanto apoyo durante todos mis años de estudio.
- ✓ A todo aquel que colaboró aunque sea de forma minúscula en la realización de este trabajo.

## **Resumen**

En la actualidad se torna muy importante el desarrollo local ya que tributa directamente al desarrollo económico del país y desde su potenciación se pueden conservar las conquistas sociales, es probado y consecuente que el mismo debe ser objeto de preocupación de todos los gobiernos locales y de las entidades económicas como un motor impulsor considerable en este asunto.

Siguiendo las ideas anteriores este trabajo aborda aspectos relacionados con la marcha del desarrollo local en el consejo popular sur hospital, desde la reanimación de las mejoras tecnológicas de la dulcería “Pastillaje” para incrementar y diversificar la producción de dulces logrando así satisfacer las necesidades de la población de ese lugar.

Para su concreción se exponen los principales fundamentos teóricos para el tratamiento de dicha temática de vital importancia para la creación y conservación de recursos de toda índole para las actuales y futuras descendencias, se expone la problemática actual que tiene el consejo, se precisa una alternativa para dar respuesta a las deficiencias detectadas en el desarrollo local y se presenta además elementos del tipo valorativo para constatar la factibilidad que presenta dicha propuesta.

## ÍNDICE

Contenido

Introducción .....	1
CAPITULO 1- Concepciones del Desarrollo Local. ....	7
Sistematización del desarrollo histórico del proceso de desarrollo local en Guantánamo.....	7
1.1 Surgimiento del Desarrollo Local.....	7
1.1.1 Aspectos generales del desarrollo local en Cuba .....	8
1.2.-Sistematización de las concepciones teóricas –metodológicas sobre desarrollo local.....	11
1.2.2- Abordaje en los lineamientos económicos sobre el desarrollo local.....	21
1.3- Caracterización de la marcha del desarrollo local en el Consejo Popular Sur- hospital Guantánamo. ....	22
Capítulo II- Propuesta y valoración. ....	26
2.1-Propuesta de proyecto para fomentar el desarrollo local en el consejo popular sur hospital del municipio Guantánamo. ....	26
CONCLUSIONES.....	39
RECOMENDACIONES. ....	40
BIBLIOGRAFÍA.....	41
ANEXOS	

## ***Introducción***

El desarrollo local tiene como objetivo dar satisfacción a las necesidades sociales de los hombres, el mismo en su aplicación y desarrollo implica la participación de los sujetos con capacidades y habilidades de crear para el beneficio de todos, allí donde se vive, en su localidad, ciudad, municipio, estado o país. Va a implicar la toma de decisiones, mediante las cuales se modifican una serie de factores, pero siempre en función del progreso socioeconómico.

El desarrollo local en nuestro país se convierte durante los años ochenta en la estrategia de desarrollo territorial dominante. Ha quedado atrás la época en que la economía era una cuestión que sólo afectaba las decisiones de la administración central del estado y de las grandes empresas y en que los administradores locales sólo se preocupaban de gestionar los servicios públicos y de corregir los impactos espaciales y urbanísticos de las actuaciones económicas.

Sus objetivos son pragmáticos, los instrumentos y las acciones no sólo tratan de resolver problemas concretos, sino que le dan mayor importancia a la competitividad y a la difusión de las innovaciones y, desde el punto de vista operativo, las iniciativas locales se instrumentan a través de formas flexibles de organización como son las agencias de desarrollo. (Vázquez Barquero, Antonio Madrid. 1993).

En esta idea subyace el sentido de pertenencia hacia la localidad y el impulso de cambios que contribuyan a afianzar el desarrollo actual.

El desarrollo local se remite a un concepto básico desde nuestra cultura cubana Iniciativa Local de Desarrollo, la cual juega un importante papel en el Desarrollo local como categoría básica de la praxis económica cubana actual.

Las iniciativas locales de desarrollo empresarial (IDE) surgieron luego a las iniciativas locales de empleo, como resultado de la mayor valorización social del papel de la pequeña empresa y el reconocimiento de su importancia en la creación de empleo e ingreso y en la difusión territorial más equilibrada del crecimiento económico.

En tal sentido, dichas iniciativas de desarrollo empresarial buscan promover valores culturales favorables al espíritu empresarial innovador, la creatividad, y la asunción del riesgo, tratando de estimular el surgimiento de empresas en grupos de población

tradicionalmente alejados de estas prácticas y actitudes, como los desempleados, mujeres, jóvenes o inmigrantes. Se trata, en lo esencial, de luchar contra la lógica de subsidio o la pasividad de estos actores sociales, a fin de estimular la necesidad de dar respuestas propias basadas en un mejor aprovechamiento de las potencialidades existentes.

La puesta en marcha de redes locales o agencias de formación, de apoyo y seguimiento para la creación de empresas, financiadas por programas gubernamentales o por fundaciones privadas, constituyen iniciativas de este tipo, al igual que los programas de ayuda a la creación de empleos independientes o de pequeñas empresas por los propios desempleados. (Alburquerque, Francisco.2001.)

Las iniciativas de desarrollo local (IDL) suponen, finalmente, un paso adicional al de las anteriores iniciativas locales de empleo e iniciativas de desarrollo empresarial, las cuales resultaban insuficientes por sí mismas para provocar procesos de desarrollo dinámico a nivel local. Se trata, en este caso, de enfocar de forma más integral los diferentes problemas de la cualificación de los recursos humanos locales para el empleo y la innovación de la base productiva y tejido empresarial existentes en el ámbito local. De esta forma, las IDL vienen a coordinar y reemplazar en un cuadro coherente las iniciativas locales dispersas que habían ido surgiendo, primero, en la búsqueda de empleo y, luego, en la promoción de empresas a nivel local. (Alburquerque, Francisco.2001. Libro de Desarrollo Económico Territorial. Capítulo VII (Una Guía Para Agentes De Desarrollo Local)

Estos argumentos nos presuponen el análisis desde nuestro contexto urbanístico acerca de las transformaciones que se acometen a raíz de la puesta en práctica de disímiles estrategias de desarrollo local contribuyendo al empleo y la organicidad de los ciudadanos, además del ingreso económico colectivo e individual.

El desarrollo económico local se muestra, pues, como un proceso en el cual los actores o instituciones locales se movilizan para apoyar las diferentes acciones, tratando de crear, reforzar y preservar actividades y empleos, utilizando los medios y recursos del territorio. Además de coordinar las iniciativas anteriores (por el empleo y el desarrollo empresarial), las IDL se orientan a mejorar las condiciones del entorno local, tratando de construir un ambiente territorial favorable a la actividad empresarial innovadora, dando con ello una

señal clara de las apuestas territoriales por la modernización productiva y la decisión para enfrentar el cambio estructural de forma decidida.

El énfasis se pone, entonces, no sólo en los indicadores habituales de resultados cuantitativos, sino, fundamentalmente, en los aspectos cualitativos y extraeconómicos (sociales, culturales y territoriales), los cuales son integrados como factores aglutinantes y facilitadores del desarrollo, en su capacidad para buscar soluciones desde el propio ámbito territorial, mediante un mejor aprovechamiento de los recursos endógenos existentes y la vinculación en redes de los diferentes actores socioeconómicos locales. Se rechaza así, implícitamente, la visión habitual del desarrollo como resultado de una secuencia única de transición hacia la industrialización, la urbanización y la gran empresa, subrayando la diversidad de situaciones y estrategias de desarrollo posibles en cada territorio, según sus características específicas, recursos y potencialidades.

En esta perspectiva, como se ha señalado, el territorio pasa a ser un actor decisivo de desarrollo, al constituir el referente principal del proceso y un ámbito definido de interacción y decisión para los diferentes actores sociales. (Alburquerque, Francisco.2001)

Con esta idea se introduce directamente a la objetividad del desarrollo Local en la Ciudad de Guantánamo con todos los cambios y transformaciones que sean desarrollados en estos últimos tiempos, por lo cual un análisis científico- práctico desde la mirada económica-contable se hace imperioso su puesta en marcha.

Si hablamos de desarrollo local en el municipio es indispensable, tener en cuenta que este toma fuerza en los años iniciales del siglo XXI y se corresponde con las necesidades de hallar nuevas vías de financiamiento en especial de las pequeñas y medianas empresas que se necesitan desarrollar para dar respuestas a las necesidades de hallar nuevas fuentes de empleo y desarrollara las fuerzas productivas en una serie de producciones donde es una necesidad la reconversión técnica. No obstante se ha venido, utilizando como vía para ello la iniciativa local.

En este sentido para la investigación se trata de una iniciativa desde la Empresa Provincial de la Industria Alimentaria aprovechando algunas potencialidades que brinda la misma.

Durante los años 2007 al 2010 la Empresa con el “Programa de Desarrollo Local” obtuvo gran beneficio con la recuperación civil de más de 70 establecimientos productivos, además por el Nivel Central se entregó equipamiento chino para producción y Módulo de Batidora para la zona del Plan Turquino, es por ello que la ciudad capital en lo referente a los Módulos de Repostería quedó desprotegida, siendo el municipio Guantánamo el más afectado, teniendo en cuenta la posibilidad que nos brindan los Proyectos de Desarrollo Local, que con su ejecución se puede introducir equipos tecnológicos y realizar mantenimientos civiles, para incrementar la producción de alimentos, se necesita incrementar y diversificar las producciones de dulces en la unidad “ Pastillaje” del Consejo Sur-Hospital.

Desde esta idea se hace frente a algunas insuficiencias que han estado presentes en la provincia, si hablamos de desarrollo local en Guantánamo es indispensable, tener en cuenta que este toma fuerza en los años iniciales del siglo XXI y se corresponde con las necesidades de hallar nuevas vías de financiamiento en especial de las pequeñas y medianas empresas que se necesitan desarrollar para dar respuestas a las necesidades de hallar nuevas fuentes de empleo y desarrollar las fuerzas productivas en una serie de producciones donde es una necesidad la reconversión técnica.

No obstante existen una serie de elementos negativos que viene afectando la consecuente aplicación de las políticas ligadas al desarrollo local en el territorio tales como:

- Su dimensión cooperativa, se ha visto limitada pues en la mayoría de los casos el proceso no incluye, la colaboración de los diferentes actores que deben implicarse y participar en el proceso.
- En su dimensión social, el conjunto de acciones que se dirigen preferentemente a la creación de puestos de trabajo, y no garantizan la solución de los principales problemas de la sostenibilidad del desarrollo socioeconómico.
- La estructura económica de la provincia Guantánamo sigue funcionando con sistemas organizados verticalmente, lineal, sin posibilidades de variabilidad o alternativas lo que genera una contradicción entre las políticas del desarrollo local sustentable con el desarrollo socioeconómico planificado centralmente.

- El consejo popular sur –hospital es uno de los que menos desarrolla iniciativas de desarrollo local.
- Las entidades priorizan más la parte centro de la ciudad y olvidan otros barrios que también necesitan cubrir sus necesidades.

El conjunto de estas insuficiencias nos llevan a plantearnos el siguiente **problema de Investigación:**

¿Cómo potenciar el desarrollo local en el consejo sur hospital del municipio Guantánamo?

Se plantea como **Objetivo General:**

Elaborar un proyecto que permita incrementar la producción de dulces en la dulcería “Pastillaje” y de esta forma reanimar el desarrollo local en el consejo popular sur hospital.

Para dar solución al problema planteado y al objetivo declarado se formuló la **hipótesis siguiente:**

Si se realiza un proyecto que incremente y diversifique la producción de dulces en la dulcería “Pastillaje, entonces se lograría fomentar el desarrollo local en el consejo popular sur-hospital.

**Tareas:**

- Sistematización del desarrollo histórico del proceso de desarrollo local en Guantánamo.
- Sistematización de las concepciones teóricas –metodológicas sobre desarrollo local.
- Caracterización de la marcha del desarrollo local en el consejo popular sur hospital del municipio Guantánamo.
- Elaboración de un proyecto que permita dar respuesta a las deficiencias del desarrollo local en el consejo popular sur hospital del municipio Guantánamo.
- Valoración de la pertinencia del proyecto propuesto.

## **Métodos de Investigación**

### **Métodos Teóricos:**

**Histórico/Lógico:** Se emplea en la investigación para la evaluación del desarrollo histórico del proceso de desarrollo local en Guantánamo.

**Análisis/Síntesis:** Se utiliza para el análisis y estudio de los referentes teóricos de las que sustentan el desarrollo local.

**Inducción /Deducción:** Se emplea como forma de razonamiento en la investigación, posibilitando que la bibliografía consultada nos permita realizar evaluación sobre el comportamiento del desarrollo local.

### **Métodos Empíricos**

**Observación:** Se utiliza para corroborar la marcha del desarrollo local en el Consejo Popular Sur -Hospital.

**Análisis de documentos:** Se emplea con el objetivo de indagar sobre la documentación estipulada sobre el desarrollo local.

Criterio de especialistas: Para valorar la pertinencia del proyecto.

### **Métodos estadísticos-matemáticos:**

- Frecuencias absolutas y relativas (análisis porcentual): Para comparar resultados y determinar tendencias.
- Análisis de la estadística descriptiva: Para la agrupación de datos discretos por intervalos de clase.

**Objeto de estudio:** El desarrollo local.

**Campo de la investigación:** El desarrollo local del consejo popular sur hospital.

## **CAPITULO 1-Concepciones del Desarrollo Local.**

### **Sistematización del desarrollo histórico del proceso de desarrollo local en Guantánamo.**

#### **1.1 Surgimiento del Desarrollo Local.**

La discusión sobre Desarrollo Local se inicia en el contexto de la crisis que sufrieron los países industrializados en la década del setenta. A partir de la cual se hace necesario imaginar otras formas de desarrollo que superaran cualitativamente las formas anteriores.

La crisis y decadencia de las tradicionales palancas de crecimiento y clivajes de los modos de acumulación, así como la coexistencia de regiones hiperindustrializadas con otras en franca regresión, exigían reflexionar sobre “los modos de desarrollo” cuestionando la pertinencia de los grandes aparatos industriales concentrados.

Por tanto, se revaloriza “la pequeña dimensión” como la respuesta acertada a la dinámica acelerada del cambio tecnológico, sustituyendo la creencia en las macro dinámicas, los grandes proyectos y polos industriales por “lo pequeño y lo local”. Reflexión inscrita dentro del Paradigma Económico Neoliberal, en boga para ese momento.

Se comienza hablar entonces de “desarrollo de iniciativas locales” o Desarrollo Local como la alternativa ante la crisis, orientada a movilizar el potencial humano a través de acciones locales en diversas áreas, como, introducción de nuevas tecnologías, nuevas fuentes de energía, renovación de actividades tradicionales, innovación en la comercialización y en la prestación de servicios, la revitalización de la pequeña empresa, etcétera y ligado a ellos como instrumento importante para movilizar los recursos humanos: la formación profesional y la capacitación. Procesos que expresan la revalorización actual de la iniciativa individual y colectiva que emerge en el contexto de la gran crisis, con efectos múltiples sobre las sociedades de dinamización efectiva de los tejidos socioeconómicos locales así como la entrada en escena de nuevos actores.

Asimismo la resignificación de lo local en los países industrializados, por una parte, tiene un clivaje de orden cultural, bajo el cual cobra un sentido particular en el

reconocimiento de tradiciones fuertemente arraigadas, en normas y valores que conforman sólidas identidades que le otorgan plena validez. Por otra parte, clivajes de orden político en la crisis de gobernabilidad y de las formas de acción colectiva generadas por el Estado de Bienestar.

Así, la búsqueda de superación de las formas tradicionales de desarrollo, la valorización de la iniciativa individual y la profundización de la crisis en las múltiples dimensiones de lo político y cultural, conducen a la revalorización de lo local y su constitución en instrumento importante para la construcción de nuevas formas sociales.

Igualmente en América Latina la creciente propuesta de lo local, viene acompañada del agotamiento del Estado como motor del desarrollo; de la crisis como contexto de larga duración; del potencial de la sociedad civil, de la crisis de representatividad de los partidos, la democracia como meta previa al desarrollo, la búsqueda de identidades y nuevas utopías, lo cultural como clave para repensar la globalidad, etc. Inspirándose además en las experiencias de Europa, pretendiendo una profundización del proceso democrático, la participación popular y la horizontalización del poder.

### **1.1.1 Aspectos generales del desarrollo local en Cuba**

El Desarrollo Local en Cuba surgió en los años 90 como resultado de una aguda crisis que contrajo el sector estatal y redujo sus capacidades financieras para mantener un modelo altamente centralizado.

En Cuba desde el triunfo mismo de la Revolución dominaron las políticas de desarrollo económico y social elaboradas vertical y centralizadamente, sin que se tuviera en cuenta muchas veces las necesidades de un municipio, una zona, una ciudad y ni de una provincia, esto creó algunas deformaciones estructurales, y desproporciones cuando se consideraba que todo marchaba armónicamente.

Los recursos se destinaban desde arriba a acciones que también se decidían desde arriba centralizadamente. El estado disponía de los recursos, la gente participaba en los procesos de transformación social y económica generados para una comunidad pero no por la comunidad en si misma, podía ser significativo, pero podía no ser la prioridad del

lugar, por ejemplo se decidía la construcción de una gran fábrica en un lugar porque no tenía ninguna, sin hacer una evaluación del proyecto, sin un diagnóstico de las necesidades prioritarias de la localidad.

La búsqueda en Cuba de modelos locales de desarrollo es por tanto resultado también de un grupo de procesos y condicionamientos internos que tuvieron lugar o se agravaron a partir de la crisis de los 90:

- Un proceso de descentralización de funciones del aparato estatal.
- Una significativa reducción de los recursos financieros del estado para atender las necesidades sociales.
- Una marcada complejización del tejido social, de sus condiciones de vida, relaciones sociales, y formas de construir su subjetividad, asociado también al deterioro de rasgos de la conciencia social, a saber, cierto auge del individualismo, de la apatía, la indiferencia, legitimación de manifestaciones cotidianas de indisciplina social.
- Un proceso de polarización de intereses y necesidades de la creciente diversidad de grupos sociales.
- El potenciamiento de la esfera reproductiva y de la convivencia en los espacios locales de un número creciente de grupos sociales.
- Pueden agregarse otros elementos como la necesidad de resolver los problemas de empleo, problemas de vivienda, aparición de barrios marginales sin el sistema sanitario, alcantarillas, acueductos, etc., o la prolongación de barrios en estas condiciones, escasez de alimentos, exceso de dinero en circulación, etc.

Hoy todo está más claro, se están dando experiencias muy interesantes de desarrollo local, que aunque son sólo eso: experiencias, ya comienzan a constituir elementos estratégicos en algunos territorios. (Caño, M<sup>a</sup> del Carmen y Dávalos, Roberto, 2000.)

En las experiencias cubanas se trabaja fundamentalmente en las áreas rurales, habiendo pocas experiencias de desarrollo económico local. Por el momento deben

potenciarse los elementos de dinamización de los mercados locales y las industrias locales.

“En la experiencia particular de nuestro país, considerando los objetivos de las políticas trazadas a nivel territorial, el espacio local comunitario podría definirse en tanto; contexto territorial potencialmente estructurado como ámbito colectivo preferente de interacción, cooperación y participación social, portador en alguna medida, de una identidad sociocultural y de una variedad de intereses básicos comunes que se expresan particularmente en torno a los procesos de producción y reproducción cotidiana. Se incluyen aquí la dimensión local – municipal. Local – barrial, asentamientos humanos no dispersos entre otros”. (Caño, Ma. del C ,1998)

Actualmente la estructura económica sigue funcionando con sistemas organizados verticalmente, por lo que se da una contradicción (que constituye la mayor limitación) el trabajo comunitario se está organizando en espacios pequeños, a nivel de Consejos Populares, pero el tejido empresarial no responde a este esquema, no tributa al desarrollo local, la mayoría de las grandes y medianas empresas no aportan a los territorios donde están enclavadas, sino que son de subordinación provincial o nacional. De este análisis se desprende que no existe integración del tejido empresarial ni siquiera a nivel provincial y menos aún de estos con el desarrollo local.

Por tanto se precisa de iniciativas inteligentes que conduzcan a la creación de un ambiente sociocultural favorable al desarrollo de modelos flexibles en el ámbito local con el objetivo de resolver los más urgentes problemas locales involucrando paulatinamente a empresarios y otros agentes económicos no estatales.

Otra limitación al desarrollo local lo constituye el insuficiente nivel de descentralización de las estructuras de gobierno, en cuanto a toma de decisiones, utilización de presupuestos, decisión sobre las empresas, etc.

Por último, estos elementos se agravan con la crisis al reducirse las capacidades reales de decisión y disposición a instancias locales dada la escasez de recursos de todo tipo.

En relación al desarrollo local en Guantánamo se puede plantear que se han dado pasos importantes, sin embargo persisten insuficiencias marcadas, que lo limitan con respecto a las restantes provincias, particularmente el consejo popular sur hospital se ha visto deprimido al no contar con la dinámica adecuada en este proceso.

## **1.2.-Sistematización de las concepciones teóricas –metodológicas sobre desarrollo local.**

Existen diversas interpretaciones del concepto de desarrollo local, de forma tal que cuando se habla de este término podemos referirnos a procesos que se desarrollan en espacios subnacionales, pero que, por lo general, se refieren a municipios o microrregiones, donde la comunidad local es capaz de liderar los procesos de cambio, en cuyo caso se interpreta como desarrollo endógeno.

El término *desarrollo local* es utilizado a menudo de forma ambigua,...a veces por desarrollo local se entiende exclusivamente el desarrollo de un nivel territorial inferior, como puede ser el de un municipio o una microrregión. Otras veces se utiliza para resaltar el tipo de *desarrollo endógeno* que es resultado del aprovechamiento de los recursos locales de un determinado territorio.

En otras ocasiones hay quien lo presenta como una forma alternativa al tipo de desarrollo concentrador y excluyente predominante, el cual se basa esencialmente en un enfoque vertical (de «arriba-abajo») en la toma de decisiones. También hay quien lo utiliza para referirse simplemente a pequeños emprendimientos productivos.

El desarrollo local es un proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad local que mediante el aprovechamiento de los recursos endógenos existentes, la utilización de economías externas y la introducción de innovaciones, en una determinada zona o espacio físico, es capaz de estimular y fomentar su desarrollo sostenible.

El desarrollo local es el proceso de transformación de la economía y de la sociedad local, orientado a superar las dificultades y retos existentes, que busca mejorar las condiciones de vida de su población mediante una acción decidida y concertada entre los diferentes agentes socioeconómicos locales, públicos y privados, para el aprovechamiento más eficiente y sustentable de los recursos endógenos existentes,

mediante el fomento de las capacidades de emprendimiento empresarial local y la creación de un entorno innovador en el territorio.

En este enfoque se considera la importancia del capital social y los enlaces de cooperación con agentes externos para capturar recursos humanos, técnicos y monetarios que contribuyan a la estrategia local de desarrollo.

Este es un proceso multidimensional de transformaciones, abarca desde las estructuras productivas para generar el crecimiento económico hasta las más diversas esferas de la vida espiritual.

Pero el desarrollo no se realiza en abstracto, sino que tiene lugar en un espacio determinado, en una región más o menos definida. De ahí que se hable frecuentemente de espacio, región, subregión, territorio, comunidad, etcétera, como objetos del desarrollo económico y social.

El territorio representa una agrupación de relaciones sociales. Es el lugar en donde los hombres y las empresas establecen relaciones, donde las instituciones públicas y privadas intervienen para regular la sociedad. Representa el área de encuentro de las relaciones de mercado y de las formas de regulación social, que determinan formas diferentes de organización de la producción y distintas capacidades innovadoras que conducen a una diversificación de los productos que se venden en el mercado, no solo sobre la base de los costes relativos de los factores. (Vázquez B., Antonio, Gioacchino Garofoli, España 1995. Pág. 56).

El territorio desde la perspectiva del desarrollo local y regional, incluye la heterogeneidad y complejidad del mundo real, sus características medioambientales, los actores sociales y su movilización en torno a estrategias y proyectos diversos, así como la existencia y acceso a los recursos estratégicos para el desarrollo productivo y empresarial. (Alburquerque, Francisco, nov. 1995.)

Sólo desde este enfoque pueden potenciarse los recursos materiales y humanos en un proyecto desde dentro que resuelva los problemas locales.

En el caso europeo, las experiencias de desarrollo local están muy relacionadas con la reestructuración de los sistemas productivos, aunque muy variadas, unas tratan de

resolver problemas estructurales, como la mejora de la accesibilidad (transporte y comunicaciones), la provisión de suelo industrial a las empresas o la construcción de centros de formación para la población y los trabajadores, otras tratan de superar las deficiencias de cualificación de la mano de obra y modernizar el “saber-hacer” de la comunidad mediante la difusión de la cultura empresarial, la información técnica o la mejora de la capacidad de gestión empresarial local. (Vázquez B., Antonio. Madrid. 1993.)

Cuando se habla de desarrollo local debe tenerse en cuenta que éste debe ser un proceso flexible y sobre todo particular para cada caso, es decir, se trata de un proceso de transformación que responde a las necesidades de un lugar en particular, que posee sus propias características, costumbres, tradiciones, necesidades, pero además, recursos determinados; cada cual encontrará soluciones específicas a sus necesidades y problemas específicos, las estrategias y acciones son diferentes en cada experiencia de desarrollo local. Esto no significa que algunas experiencias no puedan ser aplicadas en diferentes localidades, pero será muy difícil repetirla de forma exacta, siempre habrá que hacer algunas adaptaciones.

Las especificidades locales se basan, principalmente en la creación o existencia de redes de empresas localizadas y también en las relaciones específicas entre la estructura económica y el entorno.

En este análisis entran teorías importantes como la del desarrollo endógeno, los distritos industriales, el “milieu”, los viveros de empresas, el milieu innovador, etcétera. Se reconoce entonces la existencia de los más variados modelos de desarrollo local, así como por otro lado el importante papel de las políticas de desarrollo local.

Es en este contexto en el cual uno de los máximos exponentes del pensamiento regionalista europeo, Vázquez-Barquero, define el desarrollo local (1988; 129):

“Un proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local, en el que se pueden identificar tres dimensiones: una económica, en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados; otra, sociocultural, en que los valores y las

instituciones sirven de base al proceso de desarrollo; y, finalmente, una dimensión político-administrativa en que las políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo local". Cuervo (1998; op.cit.) agrega también que es en este contexto de "desafío/respuesta", que se descubre la naturaleza ambivalente del desarrollo económico local: se trata de una respuesta residual, desencadenada por un vacío generado por la ausencia y el debilitamiento del gobierno nacional; se trata igualmente de una oportunidad, creada por las nuevas y viejas virtudes de lo local, como ámbito de construcción de procesos de desarrollo.

Borja y Castells (1997) señalan que lo global y lo local son complementarios, creadores conjuntos de sinergia social y económica, como lo fueron en los albores de la economía mundial en los siglos XIV-XVI, momento en que las ciudades-estado se constituyeron en centro de innovación y de comercio a escala mundial. Los mismos autores apuntan a la importancia estratégica de lo local como centro de gestión de lo global en el nuevo sistema tecno-económico, cuestión que puede apreciarse en tres ámbitos principales: el de la productividad y competitividad económica, el de la integración socio-cultural y el de la representación y gestión políticas.

Para finalizar estas ideas sobre Desarrollo Local conviene citar a Calafati (1998) quien afirma que la introducción del concepto de "sistema local" en la discusión sobre desarrollo (nacional) hace aparecer, en torno a la idea de "sistema", dos cuestiones muy básicas: primeramente, un sistema cuyas unidades fundamentales son seres humanos debe tener un mecanismo de control, es decir, su naturaleza debe ser homeostática (debe tener un "cerebro"); en segundo lugar, puesto que un sistema local es un "sistema abierto", se hace necesario entender sus procesos en términos de un determinado patrón de interacción entre el "sistema" y su "entorno".

Estas dos características de lo territorial sub-nacional han sido punto obligado en los últimos trabajos de Boisier (1997 y 1998) quien ha insistido, en verdad desde hace tiempo, en que un nuevo entorno del desarrollo territorial es parte integrante de un nuevo y necesario paradigma y que la complejidad sistémica es en verdad un objetivo a lograr estratégicamente para permitir, precisamente, una adecuada articulación entre el

sistema local o regional y el medio externo contemporáneo, caracterizado, a lo menos en el núcleo, por una creciente complejidad.

A partir de las formulaciones expuestas, y siguiendo a Orero (1993), se pueden identificar una serie de elementos que caracterizan al desarrollo local:

- Su carácter local, dado que se circunscribe a un territorio perfectamente definido, especialmente municipal y, sobre todo, subregional.
- Su dimensión social, dado que sus acciones se dirigen preferentemente a la creación de puestos de trabajo, primando el desarrollo personal.
- Su dimensión institucional, al estar controlado por la Administración Pública (gobierno central) para asegurar la coordinación de los agentes implicados.
- Su dimensión económica, pues las iniciativas que se llevan a cabo se realizan con un carácter rentable y eficiente.
- Su dimensión cooperativa, pues dada la magnitud del proceso que incluye, exige la colaboración e implicación de múltiples organismos y colectivos.
- Su dimensión instrumental, lo cual facilita la resolución de los problemas de diseño y gestión que puedan surgir (creación de ayudas de desarrollo y otras).

Además a los elementos constitutivos y de necesaria concurrencia para la comprensión, análisis de los procesos y para la gestión integral de políticas que permitan promover el Desarrollo Local se denominan Componentes del Desarrollo Local, siendo los siguientes:

- La dinámica local.
- Territorio local.
- Proyecto común.
- La iniciativa local.
- Actor local.

Entre las exigencias más importantes pueden considerarse:

- Papel protagónico de los gobiernos locales. El gobierno actúa como gestor de políticas públicas encaminadas al desempeño de la comunidad, puede movilizar, coordinar acciones, en fin, promover iniciativas importantes para lograr el desarrollo económico y social de la localidad.
- Adecuado nivel de descentralización, en el sentido de mayor autonomía del gobierno y las instituciones locales, que le permitan la toma de decisiones.
- Participación. Instituciones locales, líderes formales y naturales, deben constituir actores fundamentales en este proceso, aunque, en general debe lograrse una participación de todos en el proceso de cambio y transformaciones, involucrar a la gente, que sientan que solo con ellos y para ellos se produce el cambio.
- El desarrollo debe ajustarse a una estrategia trazada según las características, recursos, y necesidades locales.
- El proceso de desarrollo local tan solo puede ser posible en un entorno sociocultural que permite el espíritu emprendedor, confíe en los valores y energías locales, valore positivamente el cambio, estimule la competencia y acepte el riesgo.( Vázquez B., Antonio y GioacchinoGarofoli 1995)
- El objetivo estratégico de todo proceso de desarrollo local debe ser la elevación del nivel y calidad de la vida de la población. En tal sentido pueden plantearse objetivos más específicos como el incremento de la producción de bienes y servicios, la solución al problema del empleo, estimular mercados locales, elevar la cultura (tecnológica, económica, política, espiritual) de la población.

Autores ahondados en esta temática analizan varios de los principios del desarrollo local, entre los cuales se destacan Aymara Hernández expone los planteamientos siguientes, emitiendo un criterio:

A su juicio si hubiera que hablar de principios pueden tenerse en cuenta:

- Reconocimiento de las principales necesidades y prioridades de la localidad.

- Conocer los principales recursos locales, cuáles pueden y deben explotarse, explotarlos de la manera más racional.
- Establecer acciones que involucren al empresariado local, crear un sistema empresarial que explote las posibles redes internas de la localidad.
- Involucrar a todos los agentes económicos estatales o no.
- Conjugar los intereses locales con los nacionales, buscando una armonía entre las acciones desde abajo y desde arriba.
- El desarrollo económico debe propiciar el mejoramiento del nivel y calidad de la vida de la población.

El Desarrollo Local se conceptualiza desde diferentes perspectivas, que van desde las ideologizaciones, enfoques teóricos sobre el desarrollo, hasta las Estrategias de Desarrollo asumidas por las regiones que sustentan sus diferentes estilos o modos de desarrollo. Explicándose así, la rica y profunda polémica que despierta la conceptualización del proceso de Desarrollo Local. Encontrando en cada perspectiva una lectura válida e importante de tener en cuenta para lograr un análisis fresco y creativo sobre el tema.

Con frecuencia “lo local” bajo ideologizaciones es presentado como el retorno a formas sociales mejores, en las que se rescatarían los valores comunitarios de las sociedades aldeanas y se generarían las mejores formas de democracia directa con canales de participación del pueblo, de la base aparece como el remedio de todos los males; los vicios del centralismo, la distancia de los representantes y representados, el atraso tecnológico, etc., se solucionarían con procesos de Desarrollo Local, que al mismo tiempo se relaciona a veces con la autarquía económica, en forma errática.

El Desarrollo Local se aborda teóricamente bajo diversas lecturas que se expresan en los paradigmas que sustentan las Teorías del Desarrollo, que difieren entre ellas en la forma de considerar “lo local”. Si el análisis se sitúa en una perspectiva del evolucionismo, lo local es un principio negativo que debe suprimirse en nombre del progreso, del desarrollo y de la evolución, pues las tradiciones locales son simples obstáculos a la introducción de técnicas portadoras de desarrollo.

En el Historicismo centra su análisis en la noción de “especificidad”, destaca el carácter único y específico de cada proceso de desarrollo. Cada sociedad es única con su identidad colectiva, y dentro de ellas están las respuestas al desafío del desarrollo. Por tanto lo endógeno se privilegia y se pone el acento sobre lo local, el exterior debe adaptarse al interior, lo global a lo local.

En este enfoque la formación, el desarrollo y la defensa de las identidades nacionales y locales constituyen un elemento central y le dio un gran empuje en la década del setenta en Francia a la descentralización y a las prácticas localistas en todo el mundo. Sustentando algunas veces el recuerdo nostálgico del mito comunitario y la recuperación de la identidad.

En el estructuralismo lo local es un lugar de reproducción de las grandes contradicciones que atraviesa lo global. El desarrollo aquí es concebido como un proceso sistémico con componentes estructurales interdependientes, y pone el acento en las diferentes posiciones de las estructuras de cada país en el sistema mundial.

No obstante, estas lecturas son reduccionistas sobre la explicación o conceptualización del desarrollo local que, por su complejidad y diversidad exige una comprensión amplia y múltiple sobre la realidad social. Por tanto nos encontramos hoy con diversas miradas sobre el fenómeno de lo local, que aquí por razones de tiempo y espacio no podemos explicar pero que, nos ratifica que es un fenómeno dinámico que ha generado prácticas reflexivas sobre su relatividad y alcance como alternativa única de desarrollo. Dejando abierta la discusión y la imposibilidad de la última palabra al respecto.

Teniendo que los ejes del Desarrollo Local constituyen los punteros o aspectos rectores de un proyecto en concreto, es decir los beneficios fundamentales o aportes estarían concentrados en esas áreas teniendo en cuenta las leyes de funcionamiento del predominante y deben ser tenidos en cuenta al emprender proyectos locales. Según el estudioso Carlos Moreno en su artículo del mismo nombre son los siguientes:

- **Eje cultural:** De qué manera los elementos de nuestra cultura, valores ancestrales, la participación histórica del pueblo, sus códigos de justicia, diversidad étnica, van a ser incorporados en el desarrollo.

- **Eje ambiental:** Cómo se logra una propuesta de desarrollo local que genere acciones para lograr que el manejo ambiental se convierta en práctica permanente de manejo de recursos naturales, para que el ser humano aproveche racionalmente su energía.
- **Eje social:** Qué hacer para que la población se transforme de beneficiario en sujetos directos del proceso de desarrollo, en armónica relación con otros actores como práctica permanente de participación, para aprovechar la capacidad y potencialidad de los talentos humanos que constituyen la diversidad comunitaria.
- **Eje político:** El desarrollo local es un proceso político con implicaciones ideológicas que generan transformación social con equidad y justicia.
- **Eje de género:** Se trata de armonizar la participación desde la perspectiva de la unidad, el compromiso de los requerimientos de la propuesta. Los gobiernos deben estar preparados para aceptar que los talentos humanos no privilegien géneros, que tanto hombres y mujeres en el contexto comunitario interactúan de manera armónica para cumplir con los objetivos previstos y que ambos salgan beneficiados de este proceso.
- **Eje económico:** El desarrollo local constituido como un proceso que involucra a todos los actores sociales, debe promover acciones que permitan que el objetivo básico de mejorar las condiciones de vida de la población sea un hecho tangible y no solo una utopía. Deben aplicarse políticas económicas para potenciar la capacidad de los talentos locales y generar actividades productivas de carácter comunitario.
- **Eje turístico:** Requiere la fijación de políticas, estrategias y mecanismos que involucren a la población en un proyecto político que tenga como fundamento al ser humano, con capacidad de manejar adecuadamente los recursos ambientales, geográficos, históricos culturales, etc en función de quiénes los visiten. Para mantener la imagen de los territorios debemos ser consecuentes con el desarrollo de proyectos que no alteren, sino que más bien realce los valores naturales con que cuenta el territorio.

El desarrollo local puede definirse como un proceso de crecimiento económico y cambio estructural que conduce a una mejora del nivel de vida de la población local y en el cual convergen **varias dimensiones:**

- **Económica**, en la cual los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados.
- **Formación de recursos humanos**, en la que los actores educativos y de capacitación conciertan con los emprendedores locales la adecuación de la oferta de conocimientos a los requerimientos de innovación de los sistemas productivos locales.
- **Sociocultural**, en la que los valores e instituciones locales permiten impulsar o respaldar el propio proceso de desarrollo.
- **Político-administrativa**, en la que la gestión local y regional facilitan la concertación público-privada a nivel territorial y la creación de entornos innovadores favorables al desarrollo productivo empresarial.
- **Ambiental**, que incluye la atención a las características específicas potenciales y limitantes del medio natural, a fin de asegurar un desarrollo local sostenible.

Desde su inicio el desarrollo ha sido concebido, como sinónimo de crecimiento económico, o cuando más, como signo del progreso social. El medio biofísico, ha sido considerado, como un soporte territorial y de recursos, externo al propio proceso de desarrollo, ilimitado y sometible a transformaciones y manejos tecnológicos, con tal de que se lograran los propósitos deseados, vinculados principalmente a un mayor acceso al consumo. La racionalidad económica se concebía así, como aquello todo poderoso que era capaz de dominar la racionalidad natural. (Mateos, 2002)

En el Anti-Dühring, Engels señala que mientras la regulación científica de las fuerzas de la naturaleza no sea subordinada a la regulación racional de las relaciones de producción entre los hombres, estas fuerzas actuarán, a pesar de nosotros, contra nosotros, y nos dominarán.

En la actualidad existe una realidad ineludible relacionada con la necesidad de tomar en cuenta que los procesos de desarrollo que se articulen en el territorio se ejecuten bajo la concepción de una utilización racional de los recursos naturales y una protección del medioambiente, bien sea por la ejecución de proyectos de desarrollo encaminados a eliminar o disminuir las externalidades negativas producto de las sinergias que se producen entre la actividad del hombre y la naturaleza.

Resulta significativo como siendo la clave del desarrollo local la producción de sinergias en el caso del uso racional de los recursos naturales de lo que se trate es de disminuir las posibilidades de la producción de estas sinergias en forma de externalidades negativas.

Esta situación destaca la necesidad de lograr que todo el desarrollo tenga un carácter sostenible, estableciéndose dos vertientes fundamentales: la relación entre la política económica y el medio ambiente y entre población y medio ambiente.

### **1.2.2- Abordaje en los lineamientos económicos sobre el desarrollo local.**

Los lineamientos de la política económica y social del Partido y la Revolución fueron aprobados el 11 de abril de 2011 en los marcos del VI Congreso del Partido Comunista de Cuba, estos son la expresión de la voluntad del pueblo de actualizar el modelo económico cubano con el objetivo de garantizar la continuidad e irreversibilidad del socialismo, el desarrollo económico del país y la elevación del nivel de vida de la población, conjugado con la necesaria formación de valores éticos y políticos de nuestros ciudadanos. En ellos, se brinda singular atención a lo referido al desarrollo local, y a su relación con la sostenibilidad que deben tener los procesos económicos en función de lograr el desarrollo económico y social, indispensable para el perfeccionamiento del modelo de socialismo cubano.

Para la elaboración de los mismos, se han tenido en cuenta las experiencias pasadas, la evolución y proyección del escenario económico y político mundial, así como la situación de la economía cubana en dicho contexto, todo ello avalado por los resultados de las proyecciones efectuadas a mediano plazo. En ellos se abordan 12 lineamientos ligados al desarrollo local y 8 con la sostenibilidad.

Los lineamientos recogen un amplio abanico de tareas estrechamente vinculadas al desarrollo sostenible, de importancia vital es el relacionado directamente con el de garantizar la autosuficiencia alimentaria y energética altas, un uso eficiente del potencial humano, una elevada competitividad en las producciones tradicionales, así como el desarrollo de nuevas producciones de bienes y servicios de alto valor agregado y ello

es posible mediante el vínculo entre la estrategia de desarrollo a largo plazo combinada con el desarrollo local sostenible.

De vital importancia es el que recoge lo referido al desarrollo de proyectos locales, conducidos por los Consejos de Administración Municipales (CAM), al cual se le da mayor autonomía y responsabilidad dentro del logro del desarrollo local sostenible. Dentro de estos proyectos dirigidos por los CAM y Consejos de Administración Provincial se halla la producción de alimentos, constituye una estrategia de trabajo para el autoabastecimiento municipal, favoreciendo el desarrollo de las mini-industrias y centros de servicios, donde el principio de la autosustentabilidad financiera será el elemento esencial, armónicamente compatibilizado con los objetivos del plan de la Economía Nacional y de los municipios. Los proyectos locales una vez implementados serán gestionados por entidades económicas enclavadas en el municipio.

Lugar importante lo ocupan los lineamientos ligados con las inversiones y en especial con aquellas orientadas prioritariamente hacia la esfera productiva y de los servicios para generar beneficios en el corto plazo, así como hacia aquellas inversiones de infraestructura necesarias para el desarrollo de la economía del país.

### **1.3- Caracterización de la marcha del desarrollo local en el Consejo Popular Sur-Hospital Guantánamo.**

En el municipio Guantánamo el programa de desarrollo local tiene como objetivo apoyar el desarrollo socioeconómico que históricamente es relativamente bajo, por ello se requieren esfuerzos para aprovechar todas las potencialidades con vista a lograr un despegue económico.

El principal desafío que enfrenta Guantánamo es que en la elaboración de un programa efectivo de desarrollo, se halla ligado a que en estos que al diseñar y aplicar sistemas de gestión no se logra fomentar y conciliar los tres grandes objetivos que, en teoría, llevarían al desarrollo sustentable: el crecimiento económico, la equidad (social, económica y ambiental) y la sustentabilidad ambiental.

El consejo popular perteneciente al municipio Guantánamo se encuentra ubicado al suroeste del municipio Guantánamo, limita al norte con la Avenida Camilo Cienfuegos y el Centro oeste, al sur con la localidad de Cayamo (Caimanera), al este con la calle 13 de junio (ahogados) y el consejo popular sur Isleta y al oeste con el municipio Niceto Pérez y la ribera del río Jaibo, cuenta con 925 km<sup>2</sup> de extensión territorial.

El fondo habitacional era bastante pobre, existía una extensa área de solar yermo la cual recibía el nombre de "Potrero del Ingles". Como resultado del incremento poblacional y la migración del campo a la ciudad el mismo creció respetando el trazado vial ya existente que era de calles rectas formando manzanas cerradas. El aumento poblacional contribuyó a dinamizar la vida económica, social y cultural del territorio, encontrándose en este territorio la zona industrial de la provincia.

No es hasta el 10 de agosto de 1993 que este territorio queda constituido como consejo popular, se fundó con 20 circunscripciones electorales, actualmente posee 22 circunscripciones y dentro de estas 22, 2 zonas rurales, La Confianza (Guantánamo) conocida como Carreteritas, y La Jabilla (Guantánamo) encontradas en la carretera hacia el municipio de Caimanera.

El territorio presenta un relieve llano en casi su totalidad. El clima es cálido en general. El promedio anual de temperatura en esta localidad es de 32°C, los meses más cálidos son julio y agosto, con una temperatura media de 35°C, y el más frío, resulta ser el mes de diciembre. Las lluvias se distribuyen durante todo el año, fundamentalmente en dos periodos: uno lluvioso que se extiende desde mayo hasta octubre y otro menos lluvioso que abarca de noviembre a abril.

### **Vías de Acceso**

#### Terrestres

Rutas	Itinerarios	Paradas de acceso
2	15 sur-centro-Reparto Santa María	Hospital Infantil- centro-Santa María
3	15 sur-centro-Reparto-Caribe	Circunvalación Sur-centro -Caribe

## **Desarrollo económico**

Diferentes son los establecimientos que conformaban la red comercial, gastronómica y de otros servicios que incluyen la aparición de supermercados. El consejo popular cuenta con 3 Fábricas, 1 Banco, 1 Supermercado, con 20 Bodegas, carnicerías y lecherías, 3 Panaderías, 1 Punto de correo, 1 Carpintería, y una Estación de Policía. Además cuenta con 1 Tiendas en MN, 3 Tiendas en CUC, 1 Cafetería y una dulcería.

## **Desarrollo social**

### **Educación:**

El Consejo Popular cuenta con 2 Círculos Infantiles y Jardines, 5 Escuelas Primarias, una Escuela Especial, una Escuela Secundaria Básica, una Sala de video, y un Joven Club.

### **Cultura:**

Cuenta con un Parque Infantil y de recreación, y una Plaza.

### **Salud:**

Cuenta con 3 Policlínicos, dos Hospitales de ellos un Pediátrico y un Psiquiátrico, una Clínica Estomatológica, treinta y dos Consultorios Médicos con vivienda, dos Hogares de Ancianos, un Hogar materno, un Hogar de impedidos, dos Farmacias, y una Sala de rehabilitación.

### **Deporte:**

Cuenta con 1 Centro deportivo.

Al analizar los elementos anteriores se pudo evaluar que el desarrollo local en este consejo es bajo, ya que en la actualidad los centros que existen son insuficientes debido al incremento de la población, para el caso nos ocupa la situación de la distribución de dulces, ya que la dulcería no cubre toda la demanda, hay que incrementar la producción, por esta razón se deben buscar alternativas que le hagan frente a la situación.

## **Conclusiones del capítulo.**

En este capítulo se exponen los fundamentos teóricos acerca del desarrollo local que se toman en cuenta para el trabajo resaltando las iniciativas del desarrollo local y se caracteriza el estado actual del desarrollo local en el consejo popular sur hospital.

## Capítulo II- Propuesta y valoración.

El capítulo se inicia con la propuesta del proyecto para fomentar el desarrollo local en el Consejo Sur-Hospital del municipio Guantánamo y se realiza la valoración del mismo mediante el criterio de especialistas.

### 2.1-Propuesta de proyecto para fomentar el desarrollo local en el Consejo Popular Sur -Hospital del municipio Guantánamo.

La Empresa Provincial Industria Alimentaria Guantánamo situada en Prado 301 entre Calixto García y Los Maceo tiene el encargo estatal de producir y comercializar productos alimenticios, vinagre, bebidas, licores y vinos.

Se aprobó por la Resolución # 703 de fecha juliode1992 emitida por la Comisión Nacional del Sistema de Dirección de la Economía, dictándose la resolución 43del 1992 del presidente de la Asamblea Provincial del Poder Popular de Guantánamo con la finalidad de dejar constituida la Empresa con sus Unidades Básicas Económicas, dándole cumplimiento al acuerdo 884 de este mismo año aprobado por el Gobierno en la Provincia de Guantánamo.

La Empresa radica en Prado No. 301 entre Los Maceos y Calixto García, donde se encuentra su Oficina Central, cuenta con un conjunto de dependencias las cuales se describen a continuación:

<u>Dependencias</u>	<u>Municipio</u>
Unidad Empresarial de Base Guantánamo	Guantánamo
Unidad Empresarial de Base Mantenimiento, Inversiones y Aseguramiento	Guantánamo
Unidad Empresarial de Base Industrias	Guantánamo
Unidad Empresarial de Base Niceto Pérez García	Niceto Pérez García
Unidad Empresarial de Base El Salvador	El Salvador
Unidad Empresarial de Base Caimanera	Caimanera
Unidad Empresarial de Base Manuel Tames	Manuel Tames
Unidad Empresarial de Base Yateras	Yateras
Unidad Empresarial de Base San Antonio del Sur	San Antonio del Sur

Unidad Empresarial de Base Imías

Imías

Unidad Empresarial de Base Baracoa

Baracoa

Unidad Empresarial de Base Maisí

Maisí

En la Oficina Central existen 5 Direcciones Funcionales y una Dirección General, descrita como sigue:

- Dirección Contable Financiera
- Dirección de Mantenimiento e Inversiones
- Dirección Técnica Productiva
- Dirección de Recursos Humanos y Perfeccionamiento
- Dirección Comercial

MISION:

Contribuir a que la población guantanamera alcance los niveles de kilocalorías necesarias logrando aumentos sostenidos en las producciones derivadas de la harina, helados y conservas de frutas y vegetales, con eficiencia.

VISION:

- ◆ No existencia de racionamiento del pan.
- ◆ Aprovechamos nuestras capacidades instaladas al máximo.
- ◆ Tenemos introducida nuevas tecnologías de avanzada.
- ◆ Tenemos alta disponibilidad del transporte.
- ◆ Introducción de nuevos productos para el mercado en Divisa.
- ◆ Se encuentra reanimada la repostería en el territorio.
- ◆ La misión esta lograda.
- ◆ Todos los trabajadores alcanzaron los niveles necesarios en la superación cultural, técnica y profesional.
- ◆ Los trabajadores cuentan con alto nivel político ideológico.
- ◆ Logramos recibir la materia prima estable y con la calidad requerida.
- ◆ Se satisfacen las necesidades de los trabajadores.
- ◆ Tenemos en cada consejo al menos una panadería.

- ◆ Se logró que cada trabajador reciba un salario de acuerdo a la calidad y cantidad del trabajo aportado.
- ◆ Se logra una alta productividad del trabajo.
- ◆ Se logra producir con eficiencia y eficacia

#### Fortalezas.

1. Personal calificado y con experiencia para enfrentar las producciones.
2. Una infraestructura creada que responda a las necesidades de la producción.
3. Alta capacidad productiva instalada en todos los municipios.
4. Alta productividad del trabajo
5. Empresa rentable.
6. Bajo costo de producción.
7. Contabilidad certificada.
8. Bajo índice de ausentismo y alta disciplina laboral.
9. Excelente interrelación entre trabajadores y estos directivos y viceversa.
10. Alta motivación hacia el trabajo.
11. Alta moral política ideológica de los trabajadores en general.

#### Debilidades.

1. Baja disponibilidad técnica de los equipos automotores.
2. Tecnología obsoleta en producciones seleccionadas.
3. Falta de financiamiento en USD.
4. Bajo por ciento de utilización de las capacidades instaladas.
5. Pobre nivel de investigación del mercado.
6. Bajo resultado investigativos del personal técnico.
7. Bajo nivel cultural de los trabajadores.

### Oportunidades.

1. Ubicar producciones en otros territorios cercanos y lejanos del país.
2. Crecientes demandas de las producciones de la Empresa dentro y fuera del territorio.
3. Tenencia de divisa de muchos pobladores del territorio.
4. Ofertas atractivas y con calidad de cada una de las producciones de la Empresa.
5. Contar con producciones únicas en el país
6. Posibilidad de perfeccionamiento continuo de la labor que se realiza para alcanzar mayor eficiencia.

### Amenazas.

1. Falta de aseguramiento estable de las materias primas con la calidad requerida.
2. Tener cerca de la provincia competidores que puedan introducir sus producciones en el mercado nuestro.
3. Pobre disponibilidad de transporte automotor en la Empresa de Camiones.
4. Costo elevado de las materias primas y precios estables de los productos terminados

Con la aplicación los cambios diseñados para la nueva empresa desde diciembre de 2002 en que fue aprobado el expediente de perfeccionamiento, y las modificaciones introducidas a partir de la labor de perfeccionamiento constante de la labor que se realiza con la finalidad de alcanzar mayor eficiencia y mejor desempeño de la Empresa Estatal Socialista.

### Justificación del proyecto

Como resultado del incremento poblacional y la migración del campo a la ciudad el mismo consejo creció .El aumento poblacional contribuyó a dinamizar la vida económica, social y cultural, encontrándose en este territorio la zona industrial de la provincia y el deseo de sus pobladores de consumir variados dulces.

La Dulcería “Pastillaje”, se ubicada en Ahogados entre 3 y 4 Sur, pertenece a la Unidad Empresarial de Base Guantánamo, que a su vez se subordina a la Empresa Provincial Alimentaria. En aras de incrementar las producciones de dulces en la zona Sur-Hospital del municipio Guantánamo, se hace necesario realizar un proyecto para renovar los equipos tecnológicos de la Dulcería “Pastillaje”, y así poder incrementar los volúmenes productivos y sus variedades, aumentándose de 5 que se producen hoy a más de 12 variedades de dulce, para satisfacer a los pobladores del Consejo Popular Sur Hospital con el consumo de tan preciado producto.

### **Objetivo General:**

Incrementar y diversificar las producciones de dulces en la Dulcería “Pastillaje” para conseguir abarcar la demanda actual de la zona Sur Hospital, mediante la renovación de los equipos tecnológicos de la unidad.

### **Objetivos Específicos**

- ✓ Establecer permanencia en las producciones.
- ✓ Mejorar las condiciones laborales de los trabajadores.
- ✓ Lograr incrementar la producción y diversificación de las variedades de repostería de un total de 5 que se producen a más de 12, con un aumento en las toneladas físicas de 151.56 anuales actualmente a 163.5 toneladas futuras en la unidad “Pastillaje”.

### **Beneficiarios**

Con esto se beneficiarían los habitantes de este consejo popular y trabajadores de los centros educacionales y de la salud. El consejo popular cuenta con 2 Círculos Infantiles y Jardines, 5 Escuelas Primarias, 1 Escuela Especial, 1 Secundaria Básica, 3 Policlínicos, 2 Hospitales de ellos 1 Pediátrico y 1 Psiquiátrico, 1 Clínica Estomatológica, 32 Consultorios Médicos con vivienda, 2 Hogares de Ancianos, 1 Hogar Materno, 1 Hogar de Impedidos Físicos, 2 Farmacias, y 1 Sala de Rehabilitación.

## Resultados del Proyecto

Con la mejora tecnológica de la unidad “Pastillaje” se aumenta la producción de repostería del Consejo Popular Sur Hospital, provocando cambios en su calidad y diversificación , alcanzando a todos los habitantes y sectores que se encuentran enclavados en este territorio, además de que con el nuevo equipamiento cambiarían las condiciones laborales actuales de los trabajadores.

## Actividades a realizar

Actividades	Fecha		Responsable
	Inicio	Terminación	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Solicitud de materiales para ejecutar los mantenimientos civiles.</li> <li>➤ Solicitud de los equipos tecnológicos.</li> </ul>	Mes 1	Mes 1	Unidad Empresarial de Base Guantánamo
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Suministro de los materiales para ejecutar los mantenimientos civiles.</li> </ul>	Mes 2	Mes 2	Empresa Provincial de la Industria Alimentaria.
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Ejecución de los mantenimientos.</li> </ul>	Mes 3	Mes 4	Unidad Empresarial de Base Guantánamo y Empresa Provincial de la Industria Alimentaria
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Suministro y Montaje de los equipos tecnológicos</li> </ul>	Mes 5	Mes 5	Unidad Empresarial de Base Guantánamo y Empresa Provincial de la Industria Alimentaria
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Puesta en marcha.</li> </ul>	Mes 6	Mes 12/2016	Unidad Empresarial de Base Guantánamo y Empresa Provincial de la Industria Alimentaria

## Supuestos del Proyecto

- Cumplimiento de los contratos con los Suministradores de los materiales, Medios y Equipos Tecnológicos.
- Cumplimiento de los Contratos de los Suministradores de las Materias Primas para desarrollar las producciones.

## Presupuesto

Para la realización de este proyecto se necesita un total de 30.3999 MP en CUC y 3.034 MP en CUP desglosado como sigue:

Gastos de Materiales de la Construcción... 6.0599 MP en CUC

Gastos de Medios y Equipos..... 24.34 MP en CUC

Gastos de Gastos de recargo al CUC.....3.034 MP en CUP

## Duración del Proyecto

Fecha inicio: 1 de enero de 2015 -Fecha terminación: 31 de diciembre de 2016

## Factibilidad del Proyecto

Año	Variedades	TM producidas	MP	Precio de 1 TM de producto	Incremento
2014	5	151.56	672.93	4.44	
1-Semestre/14	5	75.78	336.463	4.44	
1-Semestre/15	12	81.75	408.75	5.0	72.287 MP
2016	12	163.5	817.5	5.0	144.570 MP
					216.857 MP

Variedades actuales	Precio de 1 TM de producto.MP
Panetela sureña 145 g	4.857
Cuña 790 g	3.890
Cake 1500g	9.971
Rollitos 86 g	3.507
Empanada 160 g	6.354

Variedades nuevas con la introducción del proyecto	Precio de 1 TM de producto. MP
Cuña 150 g	7.290
Gaceñiga 180 g	12.857

Mantecado 32 g	8.453
Pastel 60 g	9.249
Masa real	6.989
Cake 1100 g en cajas	10.243
Cuñita Borracha 55 g	9.701
Cake subllamado 1700 g	4.262

Ficha técnica para realizar este proyecto.

<b>Equipos Ligeros</b>	U/M	Cantidad	Valor CUP	Valor CUC
Horno Eléctrico de 4 gavetas 220/2/60 capacidad de 12 sartenes	U	1	1.40	14.0
Batidora planetaria de 3 velocidades 220/3/60 de 20 litros.	U	2	0.45	4.5
Cocina eléctrica 2 hornillas 220 vol.	U	1	0.02	0,2
<b>Útiles</b>				
Bandeja de aluminio 50 x 60	U	90	0.18	1.8
Carro porta bandeja	U	2	0.050	0.5
Espátulas	U	6	-	0.009
Mangas con boquillas	U	10	-	0.005
Contenedores plásticos de 200 litros con tapa y sobre rueda para desechos sólidos	U	1	0.01	0.1
<b>Medios Básicos</b>				
Ventilador de techo o pared	U	8	0.04	0.4
Báscula Plataforma de 100 Kg	U	1	0.04	0.4
Mesa de acero inoxidable de 1000x2500	U	1	0.2	2.0
Balanza de Mostrador 10 Kg	U	1	0.02	0.2
<b>Mobiliario</b>				
Silla tapizada con vinil	U	3	0.012	0.126
Buroes de una torre	U	1	0.010	0.1
<b>Total medios y equipos</b>				<b>24.34</b>
<b>Materiales de Construcción</b>				
Cemento Cola	bolsa	7	0.007	0.07301
Azulejos para enchape	Metros 2	300	0.421	4.212
Arena Cernida	Metros3	10	0.015	0.1538
<b>Materiales de ferretería</b>				
Llavín de seguridad	U	4	0.005	0.055
<b>Material Eléctrico</b>				
Lámparas de 160 Watt con tubo	U	10	0.010	0.1
Tomacorrientes con tapa	U	12	-	0.00168
Interruptores con tapa	U	8	-	0.00112
Cables THW10	metros	300	0.001	0.01005
<b>Material para acabado</b>				
Pintura de esmalte	Litros	30	0.009	0.0999
Pintura de vinil	Litros	300	0.030	0.3
Puerta metálica con marco	U	4	0.048	0.48
Persiana metálica 1.2 x 1.4	U	6	0.051	0.51012

Fregadero de acero inoxidable	U	2		
Llave de fregadero pulida	U	2	-	0.0054
Juego de baño completo	U	1	0.005	0.05782
<b>Total Materiales</b>				<b>6.0599</b>
<b>TOTAL GENERAL</b>			<b>3.034</b>	<b>30.3999</b>

## 2.2- Valoración de la propuesta

Para realizar la valoración de la propuesta se empleó el criterio de especialista y se procedió de la siguiente forma:

1. Elaboración del objetivo
2. Selección de los expertos
3. Elección de la metodología.
4. Ejecución de la metodología seleccionada.
5. Procesamiento de la información.

El objetivo es el siguiente: Conocer el grado de aceptación que posee el proyecto elaborado respecto a su calidad y funcionalidad para ser implementado en la empresa, teniendo en cuenta las potencialidades que presenta para fomentar el desarrollo local, considerando íntegramente los criterios aportados por el grupo de expertos y/o especialistas seleccionado.

En la selección de los expertos se procedió de la siguiente forma:

1. Búsqueda de especialistas.
2. Determinar su coeficiente de conocimiento.
3. Determinar su coeficiente de argumentación o fundamentación.
4. A partir de los dos anteriores el coeficiente de competencia.

La búsqueda de especialistas se concluyó de la forma siguiente:

Especialistas: 5 especialistas, de ellos:

- 1 Licenciado en Contabilidad y Finanzas.
- 2 Máster en Ciencias.
- 1 Doctores en Ciencias.
- 1 Técnico en procesos tecnológicos.

Método de especialistas:

Especialista No 1

Cargo que ocupa: Jefe de departamento.

Especialista No 2

Cargo que ocupa: Director de la dirección técnica productiva

Especialista No 3

Cargo que ocupa: Director de mantenimiento e inversiones

Especialista No 4

Cargo que ocupa: Director de Contabilidad

Especialista No 5:

Cargo que ocupa: Director Contable financiero.

El coeficiente de conocimiento de los especialistas en los 5 casos se comportó de la manera siguiente:

- Especialista no. 1 → 0,7
  - Especialista no. 2 → 0,7
  - Especialista no. 3 → 0,8
  - )
  - Especialista no.4 → 1
  - Especialista no.5 →  $\frac{1}{4.2}$
- } Indica que todos poseen un alto conocimiento respecto a la situación que se plantea. (Ver a anexo no. 1)

Para determinar el coeficiente de argumentación o fundamentación de los especialistas se tomó como punto de partida una tabla patrón (ver anexo no.2) que luego de aplicar los cálculos (ver anexo no.3) se determinó que:

- Especialista No 1 → 0,8
- Especialista No 2 → 0.8
- *Especialista No 3* → 1

- Especialista no.4 → 1
- Especialista no.5 → 1

Teniendo en cuenta que:

$0.8 < K_a \leq 1 \Rightarrow$  influencia alta de todas las fuentes

$0.5 < K_a \leq 0.8 \Rightarrow$  influencia media de todas las fuentes

$0 < K_a \leq 0.5 \Rightarrow$  influencia baja de todas las fuentes

Indica que todos los especialistas poseen un alto nivel de argumentación sobre todas las fuentes.

Una vez conocidos el coeficiente de conocimiento y argumentación se procedió a conocer el coeficiente de competencia de los especialistas (ver anexo no.4), se comportó de la siguiente forma:

- Especialista No 1 → 0.75
  - Especialista No 2 → 0,75.
  - Especialista No 3 → 0,9
  - Especialista no.4 → 1
  - Especialista no.5 → 1
- 

Teniendo en cuenta que:

$0.8 < K_a \leq 1 \Rightarrow$  competencia alta.

$0.5 < K_a \leq 0.8 \Rightarrow$  competencia media.

$0 < K_a \leq 0.5 \Rightarrow$  competencia baja.

Indica que 3 especialistas poseen competencia alta y dos media, y el coeficiente promedio de competencia de los especialistas (ver anexo no.5) asciende a 0.8, lo que infiere que el mismo es alto para establecer opiniones, juicios y valoraciones respecto al problema que se analiza.

Por lo tanto teniendo en cuenta los resultados anteriores podemos decir que el grupo seleccionado es idóneo para realizar la valoración de la propuesta.

Elección de la metodología para conocer el nivel de aceptación (atendiendo a los aspectos establecidos) por parte de los especialistas:

En este caso se desarrolló la metodología de preferencia, la cual suele ser la más empleada en este tipo de investigaciones. En la misma, los especialistas ubicarán los aspectos evaluados en una escala valorativa. Este lugar concedido por los mismos, estará determinado por la cantidad de puntos acumulados, mientras mayor sea el total de puntos, mayor será el lugar ocupado y la calidad del resultado obtenido.

En este aspecto se decidió evaluar 5 puntos, los cuales tienden a centralizar el aporte general trazado por el proyecto elaborado, ellos son:

Se le envió la propuesta y el modelo de encuesta a los especialistas (ver anexo no.6) para evaluar en escala del 1 al 4 los 5 aspectos a criticar donde se determinaron los rangos de la siguiente forma:

Haciendo uso de la Estadística Descriptiva para agrupar datos discretos en intervalos de clases tenemos que el mínimo valor que puede alcanzar una pregunta sería 4 y el máximo 20, los que serían los límites inferiores y superiores del conjunto de los resultados posibles, de ahí que el intervalo resultaría  $15(20-5)$ ; estableciendo la cantidad de clases en las que se desean agrupar que serían 4: sí, no, más o menos y puede ser, tenemos  $15/4=3,75$ ; por lo que se llevaría a 4 para definir la amplitud de cada clase a considerar, por lo que el recorrido de la variable (nivel de preferencia) tendría una amplitud de 16. Entonces los rangos para evaluar el nivel de preferencia del rediseño adecuado a la investigación son:

5 –9 = Mal

9 –13 = Regular

13 – 17 = Bien

17 –21= Muy bien

Y utilizando el criterio 2 de Caridad Warquiria Guerra de no considerar el extremo superior de la clase como que pertenece a esta. (Warquiria, 1987)

Resultó que (ver anexo no.7) las preguntas no. 1 y 4 alcanzaron una calificación de 19 puntos, las interrogantes no. 2 y 3 se evaluaron con 18, la preguntas 5 alcanzó 17.

Se puede plantear que la valoración está entre bien y muy bien por lo tanto es alta acordes a los rangos establecidos, entre 13-17 y 17-21.

Como resultado concluyente y según informaciones ofrecidas por los especialistas consultados, con este proyecto, se logrará reanimar el desarrollo local en el Consejo Popular Sur -Hospital.

**Conclusiones del capítulo:**

Necesariamente el desarrollo local se debe fomentar en cada Consejo Popular, significando sus ventajas y aprovechando las potencialidades de cada empresa, en este caso la Empresa Alimentaria de Guantánamo.

Se determinó el nivel de competencia de los especialistas y por el método de preferencia aplicado a los mismos se considera que la propuesta es una vía de resolver el problema detectado.

## ***Conclusiones..***

1. El desarrollo local se convierte en una herramienta para el fortalecimiento del desarrollo de las comunidades.
2. Los fundamentos teóricos que se han tenido en cuenta en la investigación se tornan importantes para la concreción de la propuesta.
3. Se propone un proyecto para fomentar el desarrollo local en el consejo popular sur hospital que presenta ventajas para cubrir las necesidades de la población.
4. Teniendo en cuenta el criterio de especialistas es beneficioso implementar el proyecto para fomentar el desarrollo local en el consejo popular sur hospital.

## ***Recomendaciones.***

1. Considerar los aspectos analizados en esta investigación para fortalecer el desarrollo local en los Consejos Populares.
2. Utilizar el material propuesto en la impartición de la Asignatura Optativa Desarrollo Local, con el objetivo de mejorar la eficiencia del profesional de la especialidad de Contabilidad y Finanzas durante el desarrollo del proceso docente educativo.

## BIBLIOGRAFÍA.

1. ALBURQUERQUE, F. (1997), Metodología para el desarrollo económico local, ILPES, Dirección de desarrollo y gestión local, Santiago de Chile, Chile.
2. BOISIER, S. (1990) Territorio, estado y sociedad: Reflexiones sobre la descentralización y desarrollo regional en Chile. Centro de Estudios y Asistencia Legislativa. Universidad de Valparaíso. Chile.
3. CENTRO DE ESTUDIOS DE DIRECCIÓN (1998), Dirección por objetivos y Dirección Estratégica, La experiencia Cubana, "Dirección Estratégica Territorial. Tecnología". Experiencia en Pinar del Río, de Carlos Lazo Vento, Glicería Gómez Cevallos y Reinaldo Fernández Lorenzo, Ciudad de la Habana, 1998.
1. CEPAL (2000), La Economía Cubana, reformas estructurales y desempeño en los 90, Fondo de Cultura Económica, México, 2000.
2. COMITÉ CENTRAL DEL PCC (1997), Resolución económica del V Congreso del PCC, En: Periódico Granma, La Habana, Cuba, 7 de noviembre de 1997.
3. CORAGGIO, J.L. (1998), Las bases teóricas de la planificación regional en América Latina (un enfoque crítico), [s.l., s.n.].
4. CUADRADO, J.R. (1994) "Cuatro décadas de economía del crecimiento regional en Europa: principales corrientes doctrinales", en J.L. García Delgado (coord.), Economía española, cultura y sociedad, Homenaje a Juan Velarde Fuertes, págs. 525-561, Madrid.
5. DE DIOS, ANA (1996), "La Gestión Pública del Gobierno Local, un enfoque estratégico, Editado Universidad de Ciego de Ávila, Cuba, trabajo 34, 1996.
6. DE DIOS, ANA y GONZÁLEZ FONTES, R. (2001), El Desarrollo Regional en Cuba. VI Seminario de la Red Iberoamericana de Investigadores sobre Globalización y Territorio, Mayo 2001, Rosario Argentina, Available on: <http://redalyc.uaemex.mx>,

7. DE DIOS, ANA y GONZÁLEZ FONTES, R. (2002), El papel de los Gobiernos Locales en la Gestión del Desarrollo. El caso de Cuba. VII Seminario de la Red Iberoamericana de Investigadores sobre Globalización y Territorio, Noviembre 2002, Camaguey, Cuba, Availableon: <http://redalyc.uaemex.mx>,
8. DE DIOS, ANA y GONZÁLEZ, IRIS (2001), Seguimiento, evaluación y control en la planificación estratégica territorial, Revista especializada de Estudios Regionales "Contraste", Vol. 1, No. 2, julio-diciembre del 2001, Universidad Autónoma de Tlaxcala.
9. GAROFOLI, G. (1994) "Modelos locales de desarrollo", Estudios Territoriales, núm. 22, págs. 157-168.
10. GAROFOLI, G. (1994), "Modelos locales de desarrollo", Estudios Territoriales, núm. 22, Págs. 157-168.
11. GONZÁLEZ, I.M. (1998), El diagnóstico de la dinámica económica territorial para una estrategia de desarrollo. El caso de Camagüey (Tesis en opción al grado científico de Doctor en Ciencias Económicas), Universidad de Camagüey, Cuba.
12. GONZÁLEZ, M.I.; LÓPEZ CEREZO, J.A. (1996), Ciencia, Tecnología y Sociedad: una introducción al estudio social de la ciencia y la tecnología. Editorial Tecnos, Madrid.
13. HERRERO, L. C. (1994), Desarrollo económico y municipal y organización del espacio en Castilla y León, Universidad, Secretariado de Publicaciones, Valladolid, España.
14. LAGE, C (1996) "Informe del II Pleno del PCC". Periódico Granma, pág. 3.
15. MAILLAT, D. (1995), Desarrollo Territorial, Milieu y Política Regional. En: Desarrollo Económico Local en Europa, Colegio de Economistas de Madrid.
16. MARKUSEN, A. (1996) "Interaction between regional and industrial policies: Evidence from four countries", International Regional Science Review, núm. 1, Vol. 19, págs. 49-78, USA.
17. MARQUÉS N. (s/f) Agentes sociales, eslabonamientos productivos y diagnósticos regionales, Documento CPRD-C/98 , ILPES, Santiago de Chile.

18. MARTÍNEZ, O (1991) "Desarrollo humano: la experiencia cubana". Revista Cuba Económica. pág.19. Ciudad de la Habana.
19. MÉNDEZ, E. (2001), Planificación del Desarrollo Territorial en Cuba. Aplicación de Técnicas de Análisis Regional para el Diagnóstico en Villa Clara (Tesis en opción al grado científico de Doctor en Ciencias Económicas).
20. MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA (1989) Congreso Internacional sobre la política regional en la Europa de los años 90, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid.
21. PERÓN, EVA (2000), Un esquema analítico para la fundamentación de la estrategia de desarrollo social a escala territorial (Tesis para optar por el grado científico de Doctor en Ciencias Económicas), Universidad de Camagüey, 2000.
22. PERÓN, EVA, VAZQUEZ R. Y GONZALEZ, IRIS (2001), Un modelo social-territorial para los municipios de la provincia de Camagüey, Cuba. Economía y Desarrollo No 1, Vol. 128, enero-junio, Págs. (57-70).
23. FERROUX, F. (1950) "Les espaces économiques", Economie Appliquée, núm. 1, págs 224-244. France.
24. RICHARDSON, H. (1977) Teorías del crecimiento regional, Ediciones Pirámide, S.A., Madrid.
25. VÁZQUEZ BARQUERO, A. (1993) Política económica local, Ed. Pirámide, Madrid.
26. VÁZQUEZ BARQUERO, A. y GAROFOLI, G. (1995) Desarrollo económico local en Europa, Colegio de Economistas de Madrid.
27. VÁZQUEZ, A. (1986) "El cambio del modelo de desarrollo regional y los nuevos procesos de difusión en España", Estudios Territoriales, núm. 20, págs. 87-110.

**Anexo no. 1**

**Modelo para determinar el coeficiente de conocimiento (Kc).**

0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
							E <sub>2</sub>	E <sub>1</sub>		E <sub>2</sub>



**BAJO**

**MEDIO**

**ALTO**

**Cálculo**

Especialistas	Escala	Fórmula	Resultado
1	7	Escala x 0.1	0.7
2	7	Escala x 0.1	0.7
3	8	Escala x 0.1	0.8
4	10	Escala x 0.1	1
5	10	Escala x 0.1	1
Total			4.2

## Anexo no. 2

**Tabla patrón para determinar el coeficiente de argumentación**

<b>Fuentes de argumentación</b>	<b>Grado de influencia de cada una de las fuentes en sus criterios</b>		
	<b>Alto (A)</b>	<b>Medio (M)</b>	<b>Bajo (B)</b>
1. Análisis teóricos realizados.	0.3	0.2	0.1
2. Experiencia obtenida.	0.5	0.4	0.2
3. Trabajos de autores nacionales.	0.05	0.05	0.05
4. Trabajos de autores extranjeros.	0.05	0.05	0.05
5. Conocimientos del estado actual del problema en el extranjero.	0.05	0.05	0.05
6. Intuición.	0.05	0.05	0.05
Total	1	0.8	0.5

### Anexo no.3

Tabla para determinar el coeficiente de argumentación para cada especialista

Especialistas	Fuentes de argumentación						Total
	1	2	3	4	5	6	
1	0.2	0.4	0.05	0.05	0.05	0.05	0.8
2	0.2	0.4	0.05	0.05	0.05	0.05	0.8
3	0.3	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	1
4	0.3	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	1
5	0.3	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	1

Anexo no.4

**Procedimiento para determinar el coeficiente de competencia de los expertos.**

$$K = \frac{1}{2} (K_c + K_a)$$

<b>Especialistas</b>	<b>Kc</b>	<b>Ka</b>	<b><math>\frac{1}{2}(K_c+K_a)</math></b>	<b>Resultado</b>
<b>1</b>	<b>0.7</b>	<b>0.8</b>	<b><math>\frac{1}{2} (0.7+0.8)</math></b>	<b>0.75</b>
<b>2</b>	<b>0.7</b>	<b>0.8</b>	<b><math>\frac{1}{2} (0.7+0.8)</math></b>	<b>0.75</b>
<b>3</b>	<b>0.8</b>	<b>1</b>	<b><math>\frac{1}{2} (0.8+1)</math></b>	<b>0.9</b>
<b>4</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b><math>\frac{1}{2} (1+1)</math></b>	<b>1</b>
<b>5</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b><math>\frac{1}{2} (1+1)</math></b>	<b>1</b>
<b>Total</b>	<b>4.2</b>	<b>4.6</b>	<b><math>\frac{1}{2}(4.2+4.6)</math></b>	<b>4.4</b>

Anexo no. 5

**Procedimiento para determinar el coeficiente promedio de competencia de los expertos.**

$$K_P = \frac{\Sigma K_1 + K_2 + K_3 + \dots + K_n}{N}$$

$$K_P = \frac{0.75 + 0.75 + 0.9 + 1 + 1}{5}$$

$$= 0.88$$

## Anexo no. 6

### **Modelo de encuesta para constatar el nivel de preferencia de los especialistas respecto al modelo:**

1. Necesidad de la elaboración del proyecto.  
Sí\_\_\_\_ No\_\_\_ Más o menos\_\_\_\_\_ Puede ser\_\_\_\_\_
2. Es correcta la estructura del proyecto.  
Sí\_\_\_\_ No\_\_\_ Más o menos\_\_\_\_\_ Puede ser\_\_\_\_\_
3. Es pertinente la implementación del mismo.  
Sí\_\_\_\_ No\_\_\_ Más o menos\_\_\_\_\_ Puede ser\_\_\_\_\_
4. Contribuye el mismo a potenciar el desarrollo local en el consejo  
Sí\_\_\_\_ No\_\_\_ Más o menos\_\_\_\_\_ Puede ser\_\_\_\_\_
5. Existen los recursos financieros para materializar el mismo  
Sí\_\_\_\_ No\_\_\_ Más o menos\_\_\_\_\_ Puede ser\_\_\_\_\_

**Anexo no. 7**

**Tabla resumen sobre el nivel de preferencia de los especialistas.**

Especialistas	Aspectos evaluados				
	1	2	3	4	5
1	4	4	3	4	3
2	3	4	4	4	3
3	4	3	4	4	3
4	4	4	3	3	4
5	4	3	4	4	4
<b>Total</b>	19	18	18	19	17