

MINISTERIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR
UNIVERSIDAD DE GUANTÁNAMO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

Trabajo de Diploma

Título: Diagnóstico de la estructura económica del municipio piloto El Salvador.

Autora: Fernando Machado Gámez.

Tutora: Lic. Raiza Trapote Fernández.

Curso 2010 - 2011

“Todo nuestro trabajo debe estar orientado a lograr que la tarea administrativa, de control y dirección, se vaya convirtiendo en algo cada vez más simple y los esfuerzos de los organismos se concentren en la planificación y el desarrollo tecnológico.”

Ernesto Che Guevara

DEDICATORIA

Este trabajo va dedicado a:

A mis padres por sus inagotables esfuerzos durante el transcurso de toda mi educación a lo largo de estos años de estudio.

A mis tíos Elena Gámez Gámez y Freddy Machado Felicot, a mi prima Leticia Machado Gámez a todos estos por su apoyo y comprensión incondicional en los momentos difíciles.

A mi pareja Sahily Duran León por la dedicación que me brinda para enfrentar cualquier adversidad.

AGRADECIMIENTOS

Mis más sinceros agradecimientos a:

- Mi tutora Lic. Raiza Trapote Fernández por su infinita ayuda en la realización de este trabajo.
- Al claustro de profesores, que a lo largo de la carrera dedicaron su empeño para contribuir a mi formación como profesional y servir de utilidad a la sociedad.
- A los trabajadores no docentes, los cuales colaboraron de igual forma con su ayuda en estos años, en especial a Raúl Rangel, Yobanis López, Roger Coss y otros.
- A mis amistades que también formaron parte importante durante el transcurso de mi carrera.

RESUMEN

El siguiente Trabajo de diploma titulado Diagnóstico de la estructura económica del municipio piloto El Salvador tiene como objetivo general, diagnosticar la estructura de la economía territorial de El Salvador de manera que favorezca el proceso de toma de decisiones vinculadas a la planificación territorial.

Para la realización del mismo se emplearon métodos empíricos, como la revisión de documentos y métodos teóricos dialéctico-materialistas: empleado como método general, para la solución de las limitaciones identificadas en la investigación. El método histórico – lógico, para la comprensión del objeto y campo de la investigación en su desarrollo histórico.

El método de análisis – síntesis, en el procesamiento de la información para la caracterización del objeto y campo de acción de la investigación, así como en la elaboración de las conclusiones. Hipotético – deductivo en la elaboración de la hipótesis y del procedimiento. Enfoque sistémico - estructural: en la modelación de la concepción teórica, mediante la determinación de sus componentes y relaciones esenciales, y la elaboración de la propuesta realizada.

El desarrollo de la investigación permitió obtener información relevante para la planificación del territorio quedando identificada la especialización y la dinámica del municipio, así como las actividades económicas que poseen problemas en estructura y en competitividad que limitan el crecimiento.

INDICE

	<i>Páginas</i>
INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL EN LAS CONDICIONES DE LA ECONOMÍA CUBANA.	
1.1 Aspectos generales y conceptuales de la planificación.	5
1.2 El proceso de diagnóstico en la planificación territorial.	14
1.3 Índice de Desarrollo Municipal Específico	18
1.4 El papel de las Técnicas de Análisis Regional (TAR) en la planificación territorial.	20
CAPÍTULO II DIAGNÓSTICO DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE LA PROVINCIA GUANTÁNAMO.	
2.1 Caracterización del municipio piloto El Salvador.	31
2.2 Resultados de la aplicación del Índice de Desarrollo Municipal Específico.	35
2.3 Interpretación de los resultados obtenidos en los niveles de especialización interna, externa y coeficiente de especialización y estructuración con la aplicación de la Matriz SECRE.	39
2.4 Resultados de la aplicación del Método Diferencial Estructural (<u>Shift and Share</u>).	42
CONCLUSIONES	45
RECOMENDACIONES	46
BIBLIOGRAFÍA	47
ANEXOS	

INTRODUCCIÓN.

La planificación es el proceso inicial de cualquier actividad empresarial y de dirección, y se hace necesaria la realización de diagnósticos sobre bases científicas como una de las formas de análisis de información para la toma de decisiones.

Por otra parte es una demanda del Ministerio de Economía y Planificación (MEP) y del propio perfeccionamiento empresarial el desarrollo de estudios de apoyo; el examen de la eficiencia económica y la determinación de las medidas que se adoptarán para su incremento (incluyendo la preparación de las propuestas de redimensionamiento cuando proceda y del perfeccionamiento empresarial); el estudio de la competitividad de sus producciones y servicios, de los mercados y los precios; la precisión de los niveles de actividad; la actualización de los planes de negocios; la confección de las proyecciones a mediano plazo; el análisis integral de la rama o actividad (con independencia de la forma de propiedad); entre otros aspectos, que constituyen bases de las propuestas del plan que se elabore con posterioridad.

En nuestras organizaciones, este análisis resulta insuficiente y esto influye en la poca argumentación científica de algunos planes. Además no se aplican técnicas para el ordenamiento de la información que brindan resultados sobre la especialización de la empresa, la dinámica, localización, competitividad, contribuyen a un análisis más objetivo sobre el entorno previsible, de manera, que se acometan acciones que permitan elevar el grado de la eficiencia económica mediante resultados productivos superiores que se expresen en la elaboración de escenarios económicos como respuesta a una de las indicaciones metodológicas para la elaboración del trabajo de planificación del MEP. La planificación territorial constituye un medio fundamental para elevar la eficiencia de la producción social y comparar los niveles de desarrollo de las regiones de una forma gradual. Ello posibilita el funcionamiento proporcional y equilibrado de la economía en su conjunto y el aprovechamiento racional de los recursos.

INTRODUCCIÓN

A partir de 1975 el gobierno cubano decidió otorgar “un vigoroso impulso a la planificación de carácter territorial. Desde entonces se trabajó en el perfeccionamiento de la planificación territorial y se establecieron los principales aspectos de organización y metodología que rigen el proceso. Se instauraron normas y procedimientos para el sistema de planificación, en respuesta a lo planteado en el Congreso del Partido Comunista de Cuba.

La planificación global, sectorial y empresarial resulta insuficiente para resolver los problemas que se presentan en el ámbito territorial, Los planes sectoriales no responden a estas inquietudes, pues si bien determinan el volumen y la variedad de la producción de acuerdo con la demanda nacional, el aumento de la eficiencia y el uso de las reservas internas de cada sector, no permiten precisar la proporción y la distribución de la producción con base en las particularidades locales; tampoco reflejan el nivel de desarrollo económico del territorio, ni el mejoramiento de su infraestructura.

La planificación territorial en cambio posibilita a los órganos de gobierno de la provincia y municipios participar de forma más objetiva en las decisiones de carácter central, permite incluso corregir excesos o inexactitudes.

Se requiere incentivar e incrementar la capacidad de autogobierno de las autoridades locales a fin de propiciar el desarrollo de iniciativas y una de las limitaciones es que no se otorgan facultades a los gobiernos para administrar y disponer de una parte del excedente que permita dar respuesta al financiamiento de proyectos de desarrollo local o enfrentar determinados gastos corrientes que respalden su gestión; en otras palabras la descentralización de facultades y manejos de recursos por los gobiernos en los marcos de los presupuestos y normas establecidas.

En la planificación territorial desempeña un papel clave la participación del territorio en el proceso de conformación del plan de la economía, les permite revelar en mayor magnitud las potencialidades que tenemos en la eficiencia, en el uso racional de los

INTRODUCCIÓN

recursos y en el uso racional de los recursos energéticos en particular y se necesita, por una parte, garantizar de forma eficiente el uso de los recursos locales para cumplimentar los objetivos de la economía nacional y por otra, lograr el desarrollo económico y social de cada territorio en cuestión y eliminar las desproporciones existentes entre los diferentes municipios y dentro de cada uno de ellos.

Por esta razón **el problema** de la investigación consiste en ¿Cómo favorecer el proceso de planificación territorial del municipio piloto El Salvador que coadyuve a una mejor toma de decisiones?

Por tanto; como **objeto de investigación** fue definido el proceso de planificación y el **campo de acción** lo constituye el proceso de diagnóstico para la toma de decisiones.

El **objetivo general** de esta investigación es diagnosticar la estructura de la economía territorial del municipio piloto El Salvador de manera que favorezca el proceso de toma de decisiones vinculadas a la planificación territorial.

Para el cumplimiento del objetivo general previsto se definen como objetivos específicos los siguientes:

- Revisar bibliografías y analizar fuentes para fundamentar el problema identificado.
- Sistematizar las concepciones más recientes sobre el tema de la Planificación.
- Caracterizar el área objeto de estudio.
- Inventariar las actividades económicas del municipio seleccionado y determinar los sectores más especializados en el mismo.
- Resumir e interpretar la información obtenida.

Para dar solución al problema científico planteado y al objetivo declarado se formuló **La hipótesis** siguiente: si se realiza un diagnóstico de la estructura económica del

municipio piloto El Salvador a través de la aplicación de técnicas de análisis de ordenamiento de la información, permitirá conocer la especialización del territorio, así como su dinámica y estructura; lo cual favorecerá el proceso decisorio en la planificación a escala territorial.

Métodos Teóricos de Investigación Científica.

Con vista a dar cumplimiento a estas tareas se emplean, los métodos teóricos de Investigación Científica que a continuación se relacionan:

Dialéctico-Materialista: empleado como método general, que se concreta en los demás métodos empleados, así como para la solución de las limitaciones identificadas en la investigación.

El método histórico – lógico: para la comprensión del objeto y campo de la investigación en su desarrollo histórico lo que permitirá definir períodos históricos y las regularidades del mismo.

El método de análisis – síntesis: con énfasis en el procesamiento de la información para la caracterización del objeto y campo de acción de la investigación, así como en la elaboración de las conclusiones.

Hipotético – deductivo: en la elaboración de la hipótesis y del procedimiento. Su formulación científica se explica y conforma a partir de la concepción teórica asumida, y la confirmación alcanzada en la aplicación de un procedimiento alternativo que se sustenta en la formulación inferida.

Enfoque sistémico - estructural: en la modelación de la concepción teórica, mediante la determinación de sus componentes y relaciones esenciales, y la elaboración de la propuesta realizada.

CAPÍTULO I LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL EN LAS CONDICIONES DE LA ECONOMÍA CUBANA.

1.1 Aspectos generales y conceptuales de la planificación en Cuba.

El 1ro de Enero de 1959 se produce el triunfo de la Revolución Cubana y con ello el inicio de un proceso de desarrollo económico caracterizado por la adopción de un patrón de desarrollo no capitalista. En los primeros meses de 1959 las principales tareas de Gobierno Revolucionario estuvieron dirigidas a la reorganización del Estado y la adopción de un grupo de medidas y leyes revolucionaria, como la confiscación de bienes malversados por la tiranía de Batista y la promulgación de la Ley de Reforma Agraria en estos años iniciales de la Revolución, los objetivos trazados se incorporaron a planes de desarrollo, expresando claramente la voluntad política de cambiar radicalmente las estructuras económicas y sociales heredadas del capitalismo.

El 11 de marzo de 1960, mediante la ley 757, se crea la "JUCEPLAN"¹ paso significativo en el propósito de conducir al país hacia un desarrollo socialista planificado. Se inician los trabajos de planificación en el marco de un sector estatal de la economía de relativa importancia surgido de la recuperación de bienes malversados, las confiscaciones y la ley de Reforma Agraria. Se crean oficinas de planificación, presupuesto y estadísticas en los Organismos. Se elaboraron diversas proyecciones iniciales de desarrollo ramal, entre ellas, energía eléctrica, siderurgia, industria mecánica, industria química, industria alimentaría, textiles, etc. Estos análisis tuvieron gran importancia pues fueron utilizados en las primeras negociaciones con los países socialistas.

Los cambios operados crearon la base objetiva para la dirección planificada del desarrollo económico y social del país, por lo que fue necesario un reordenamiento del funcionamiento del Estado.

¹ La Junta Central de Planificación.

En febrero de 1961 se crean los Ministerios de Industrias, de Comercio Interior y el de Comercio Exterior, se reorganiza el Ministerio de Hacienda, se reordena el sistema bancario y se establece las JUCEI en provincias para coordinar los problemas de los territorios. Se recibe asesoría de Checoslovaquia y la URSS en distintas tareas de planificación, y en particular para la elaboración e implantación de la primera metodología de planificación socialista.

A principios de 1962 comienza la participación activa del Partido en la orientación y control de las tareas de planificación. Se crea la "ORI"², embrión de lo que sería posteriormente el Partido Comunista de Cuba.

Se comienza a trabajar en la elaboración del primer plan de la economía nacional para 1962 así como el plan cuatrienal 1962-1965. Por lo que se determinó por la dirección del país denominar el año 1962 "Año de la Planificación". En 1966 se modificó la estructura y funciones de la JUCEPLAN, lo cual se formalizó en la Ley 1186 de abril de ese mismo año, donde se dispuso que fuera el Organismo encargado de asistir al Gobierno Revolucionario en la planificación del desarrollo económico y social del país, siendo el centro único responsable de establecer el sistema nacional de planificación. En el periodo 1967-1970 "se caracteriza por errores de idealismo en la política económica y el desconocimiento de las relaciones monetarias-mercantiles en el socialismo"³

Los planes de esos años tenían un alto componente de cálculos e indicadores materiales lo que conllevó a la revisión de la Metodología de planificación para adaptarla a las nuevas ideas que se desarrollaban en el campo de la economía. En los años del 1971 a 1975 se caracteriza por diferentes análisis críticos de errores en la conducción de la economía y un acercamiento gradual al Cálculo

² La Comisión Económica de las Organizaciones Revolucionarias Integradas

³ José Luís Rodríguez, 1990.

Económico. Se produce un proceso de recuperación general de la planificación y las estadísticas del país, en el que se destaca:

- La revisión y perfeccionamiento de las funciones de JUCEPLAN.
- El reinicio de la elaboración de indicadores macroeconómicos.
- Se aligera la atención y detalle de algunos balances materiales.
- Elaboración de informes sobre la situación económica y financiera del país.
- Comienzo de la confección de los primeros indicadores relacionados con el plan a mediano plazo.

Lo antes mencionado constituyó un vuelco al trabajo de planificación, pues hasta ese momento JUCEPLAN se había visto obligada a asumir determinadas e inevitables responsabilidades y tareas de gestión de la economía, muchas de ellas operativas, que implicaron contradicciones prácticas y distracción de tiempo de trabajo y capacidades técnicas e intelectuales, necesarias para los trabajos propios de la planificación.

En julio de 1972 Cuba ingresa formalmente como miembro del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME), organismo internacional creado por los países de la comunidad socialista para coordinar las políticas y la colaboración económica mutua. El ingreso al CAME determinó cambios decisivos en la forma de acometer las tareas de planificación a mediano y largo plazo en nuestro país. En 1975 se celebra el I Congreso del Partido, donde se aprueba el Sistema de Dirección y Planificación de la Economía (SDPE) y se orienta crear una Comisión Nacional para su implantación. Un año más tarde atendiendo las necesidades derivadas de la implantación del SDPE se elabora una nueva metodología de planificación que da respuesta a los nuevos mecanismos económicos.

En este contexto se promulga en noviembre de ese mismo año la Ley 1323 sobre las Organismos de la Administración Central del Estado, en la cual se precisan

las funciones estatales de cada Organismo, entre ellas las de JUCEPLAN. Alcanzada una vez la década de los 90, donde el país se encontraba atravesando una etapa difícil debido a la caída del campo socialista y la crisis económica que se derivó para Cuba de estos acontecimientos, fue necesario introducir cambios en los mecanismos económicos, entre ellos, modificaciones importantes en la metodología y el proceso de planificación que consistieron básicamente en transitar de un sistema de planificación basado en los balances materiales, donde la asignación de recursos y la determinación de metas productivas asociados a estos recursos era lo fundamental, a una planificación fundamentalmente financiera y con un carácter más indicativo, con un mayor espacio para las decisiones empresariales.

En este periodo se redujo la planificación prácticamente a escasas proyecciones anuales, al ser muy difícil prever plazos más extensos. Sólo en sectores estratégicos como el turismo y el petróleo, fue posible elaborar proyecciones de mayor alcance debido al comienzo del periodo especial. Pero aun con las condiciones críticas a las que se enfrentaba el país, el plan continuó siendo el factor organizativo más importante para la coordinación, balance y control del quehacer económico y la adecuada orientación del desarrollo económico y social del país adquiriendo así un carácter más financiero y descentralizado.

Una década más tarde producto del proceso de recuperación y una mayor estabilidad de la economía se inicia la introducción de algunas correcciones en el manejo de la economía y la planificación, restituyéndose una mayor centralización en algunas decisiones económicas, que permitiría iniciar programas de recuperación y mejoramiento de la infraestructura productiva del país, además se realizaron algunos ejercicios de proyecciones a más largo plazo sobre las principales ramas y problemas de la economía nacional mediante métodos no tradicionales, utilizando técnicas prospectivas y técnicas de escenarios, en particular los Escenarios Económicos Y Sociales hasta el 2010-

2015, a fin de visualizar e identificar las tendencias y problemas fundamentales a resolver en nuestra economía para los próximos años.

Organización actual de la planificación en Cuba.

En nuestro país el órgano rector encargado de la elaboración de los planes de la economía nacional es el Ministerio de Economía y Planificación el cual asiste al Gobierno en el diseño de la política económica nacional y la elaboración de los planes conjunto con la participación activamente de todos los OACE⁴ y los Consejos de la Administración Provincial y Municipal del Poder Popular. En particular, dirige y coordina todo lo relativo al proceso de elaboración del plan. A su vez, una vez aprobados los planes, el MEP dirige su instrumentación y control, y coordina las decisiones económicas.

Entre las principales funciones que tiene el MEP en materias de planificación podemos ver:

- Elaborar los proyectos de Plan Anual y del Programa de Desarrollo a Mediano Plazo para el conjunto de la Economía.
- Presentar al Gobierno para su aprobación las propuestas de planes y programas así como las medidas y políticas que se requieren adoptar para su cumplimiento.
- Organizar y dirigir el trabajo de confección de los planes, dictar instrucciones normativas y metodológicas en materia de planificación
- Controlar el cumplimiento de los planes así como de la marcha de la economía, informar al Gobierno y proponer recomendaciones.

⁴Organismos de la Administración Central del Estado.

Como antes se mencionó conjunto con este órgano participa en su elaboración los diferentes OACE que se relacionan a continuación:

- Banco Central.
- Ministerio de Finanzas y Precios.
- Ministerio de Comercio Exterior.
- Ministerio de la Inversión Extranjera y Colaboración.
- Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.
- Los Ministerios Sectoriales.
- Los Consejos de la Administración Provincial y Municipal.

Los Organismos Globales participan con el MEP en la conformación de las directivas y orientaciones generales del plan, así como en la proyección de algunos indicadores específicos como la divisa, el presupuesto, el empleo, el comercio exterior y la inversión extranjera. Los Ministerios Sectoriales participan en el proceso de definición de metas y objetivos de sus respectivas ramas, actividades y empresas, organizando los procesos de planificación en sus respectivas instancias.

A través de los procesos de agregación y desagregación del plan, los OACE funcionan como un lugar de balance y enlace sobre el nivel de actividad y la asignación de recursos entre la nación y las empresas que le están subordinadas.

Se le denomina proceso de agregación y desagregación del plan a las etapas donde las proyecciones, metas u objetivos fundamentales del plan elaborado centralmente se distribuyen entre las ramas, sectores y empresas para su análisis y evaluación (desagregación), cuyos resultados y criterios son recogidos de abajo hacia arriba y fertilizan la propuesta inicial, para entonces elaborar una versión

final del plan, enriquecido con los criterios y sugerencias de la base (agregación)⁵.

De manera sintetizada, las Uniones de Empresas, Grupos Empresariales, Organizaciones Económicas Estatales, Sociedades Mercantiles y Empresas, operan bajo la jurisdicción o patrocinio de un Ministerio u Organismo Central del Estado afín, si son de subordinación nacional, o a través del órgano de gobierno provincial o municipal donde están localizadas, si son de carácter local.

Los Ministerios y Organismos del Estado, especialmente aquellos de la esfera productiva, no sólo tienen funciones estatales rectoras, de políticas o de regulación y control en su esfera de competencia, sino también están vinculados a la producción material y los servicios en sus respectivas esferas, vinculación que se genera a través del sistema empresarial que le está subordinado, cuyos procesos de planificación y gestión controlan y supervisan directamente mediante diferentes mecanismos administrativos de corte micro económico. La mayoría de los OACE Sectoriales pueden asociarse a una determinada rama o sector productivo o de servicios y aunque no siempre representan la totalidad de dichas entidades, cubren en cierta medida un rol de planificación ramal.

En la economía socialista el sistema de planificación empresarial esta vinculada a dos tipos de procesos:

- Vínculo de la empresa con la planificación nacional y el entorno regulatorio.
- Hacia el interior de la empresa.

⁵Definición dada en el libro Fundamentos de la Planificación de Claudio Vigoa LLanez.

El proceso de planificación empresarial esta regulado por la Resolución No 276 del MEP del año 2004 que actualiza los procedimientos, mecanismos e indicadores que deben tener en cuenta las empresas al elaborar su plan.

A los efectos del proceso de planificación, es decisiva la información y participación activa de los trabajadores en los análisis de la propuesta de plan en las diferentes etapas de su elaboración y control, recogiendo en Asambleas de Producción convocadas a este fin, sus opiniones y sugerencias, formalizando de esa forma su compromiso ante las metas y desarrollo de su empresa, *“... para que exista planificación, pues, las fuerzas populares deben avanzar sobre los medios de producción, tomarlos y ponerlos a disposición del pueblo ... planificar sin socialismo – se ha dicho aquí – y se ha dicho correctamente – es imposible. Se puede planificar durante la construcción del socialismo, pero teniendo siempre en cuenta que la planificación deberá atemperarse a las condiciones objetivas que imperen en el momento de realizarse⁶”*

Por todo lo dicho hasta el momento sobre planificación y para su mejor comprensión a la hora de su estudio se puede decir que la misma cuenta con tres funciones básicas:

- Previsión.
- Coordinación.
- Evaluación.

La función de previsión es una de las funciones más importante de la planificación. Consiste en prepararse para el futuro, mejorar la capacidad de anticipación, ofrecer una visión a más largo plazo. La anticipación es una condición para la acción, ya que el porvenir no solo se prevé sino también se construye. Pero, para que se

⁶Ernesto Guevara, Discurso en el Seminario sobre Planificación en Argelia (1963).

piensa hacia el futuro? Esencialmente para analizar y crear alternativas, para construir un proyecto de futuro y enriquecer el presente con mejores decisiones.⁷

El proceso de previsión puede sintetizarse de la siguiente forma:

- Fase de diagnóstico: para esclarecer la situación actual del problema y definir el punto de partida.
- Fase proyectiva: donde se realizan diferentes análisis y estudios y se establecen las metas y prioridades.
- Fase organizativa: para lograr sinergia entre los diferentes actores económicos y sociales como el gobierno, los organismos, las empresas, los trabajadores y la sociedad en general, que participan activamente en el proceso de planificación.

La función de coordinación se basa en la necesaria compatibilización y balance en el tiempo entre las diferentes metas, recursos, políticas y actores económicos, para que el resultado final sea efectivo, lo cual tiene un componente técnico y otro político. El componente técnico se refiere a ciertas reglas, etapas y mecanismos que el proceso de compatibilización y balance debe cumplir para que sea eficaz.

Por su parte, el componente político tiene en cuenta otros factores, entre ellos los políticos y sociales, en la toma de decisiones así como la participación de las distintas instancias de la sociedad en dicho proceso. El mismo debe conjugar además lo estratégico con lo realmente posible, el efecto de los diferentes factores, establecer una precedencia jerárquica y temporal entre las distintas metas así como definir y negociar las políticas sectoriales con los distintos actores económicos.

En síntesis, la función de coordinación estratégica debe ser entendida como una de las herramientas de la planificación que permite avanzar en la permanente

⁷Javier Medina Vázquez, Ponencia al Seminario Internacional de Alto Nivel sobre las Funciones Básicas de la Planificación, efectuado en La Habana, noviembre del 2000

construcción del balance y el equilibrio necesario entre la eficiencia económica y la equidad social.

La función de evaluación de planes y programas permite medir resultados, entendido como el efecto conjunto de un grupo de acciones sobre un objetivo determinado, así como su impacto, que no es más que el efecto final del resultado alcanzado. En términos prácticos, esta función puede definirse como el necesario control y seguimiento de lo proyectado, tanto para valorar su cumplimiento y corregir las desviaciones que se producen en la ejecución como retroalimentar con experiencias y resultados concretos la elaboración de futuros planes⁸

1.2 El proceso de diagnóstico en la Planificación Territorial.

“La planificación territorial (...) no constituye un simple corte del plan de la economía nacional, sino un instrumento para la dirección desde el ángulo territorial con sus propios objetivos de desarrollo económicos y social que deben integrarse a los planes ramales y al país en su conjunto”⁹

La planificación estratégica a escala territorial requiere de un proceso lógico, cuyo punto de partida es el diagnóstico, el cual constituye el instrumento metodológico que permite fundamentar las decisiones sobre los aspectos fundamentales del desarrollo y orientar hacia dónde dirigir las acciones en orden de prioridad, tanto en lo económico como en lo social.

Existe una relación íntima entre el diagnóstico y la estrategia¹⁰; el diagnóstico constituye una etapa dentro de la planificación estratégica que

⁸Funciones básicas de Planificación dadas en libro Fundamentos de la Planificación de Claudio Vigoa LLanes.

⁹“PLAN 2001; INSTRUCCIONES PARA SU ELABORACION”. PLANIFICACION TERRITORIAL. Mayo del 2000. Ministerio de Economía y Planificación. La Habana, Cuba. Pág. 232

¹⁰Sergio Boisier. Técnicas de Análisis regional con información limitada. Santiago de Chile, Cuadernos del ILPES, (27) 1980

permite recopilar, agregar, consolidar y analizar la información de la realidad territorial, por actividades sociales, a través de diversas acciones técnicas y con el empleo de instrumentos de análisis, cuyo resultado es el conocimiento de la dinámica social, económica y política del territorio.

Esta etapa es concebida como de investigación y estudio, pues permite tener una percepción de la realidad territorial en su vida económica y social; recibe principalmente tres aportes generales: información, teorías y técnicas de análisis.

El proceso de diagnóstico en la planificación territorial nos brinda como un producto terminado un conjunto de elementos que serán de importancia para llevar a cabo este trabajo, como son:

- Descripción de las unidades básicas de información para validarlas y ver su representatividad.
- Descripción e interpretación de todos los antecedentes recopilados, fase esencial que permite explicar la realidad analizada.
- Proyección de la situación actual sin incorporar ningún factor modificador.
- Identificación de problemas y potencialidades, fase clave de esta etapa pues individualiza y dimensiona los obstáculos y las oportunidades que existen en la realidad sujeta a análisis.

Es un antecedente obligado para el diseño de los objetivos estratégicos, al caracterizar la situación actual, tanto interna como externa evidenciando las limitaciones y potencialidades, permitiendo además, la elaboración de alternativas, a partir de las cuales se puede incidir en el desarrollo del territorio y evaluar su situación perspectiva. Para lograr lo anteriormente expuesto, el diagnóstico debe considerar los principios siguientes:

- Historicidad.
- Totalidad y especificidad, que implica la consideración del todo social en que se enmarca la población del territorio.
- Intencionalidad, referida a la explicación de las causas de los problemas existentes en el desarrollo territorial.
- Especialidad, que se relaciona con el análisis de las relaciones entre el espacio y la sociedad, que se manifiestan en las diferentes formas en que los sectores se localizan y se desarrollan.
- Continuidad, que incorpora la dinámica de los procesos sociales.
- Construcción colectiva, que requiere la incorporación participativa y colectiva de todos los sectores sociales.

La etapa del Diagnóstico se puede sintetizar en el siguiente esquema:

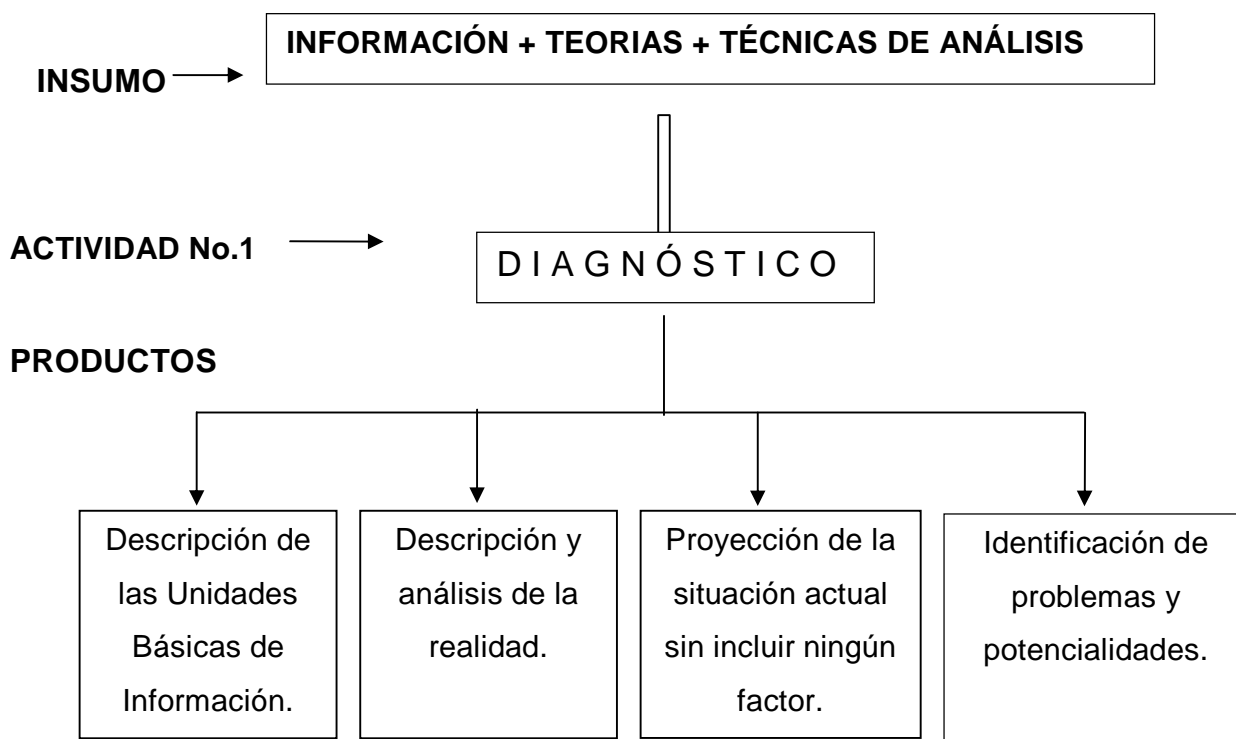


Grafico 1.1 Etapas del diagnóstico.

Fuente: Artículo publicado por los autores *Méndez Delgado, Elier y Lloret Feijóo, María del Carmen: "Las Técnicas de Análisis Regional"*

El diagnóstico presenta tres momentos: descriptivo, analítico y prospectivo, en este trabajo se abordan solamente el diagnóstico descriptivo y el analítico, los cuales requieren de determinados insumos, y que son la información y las técnicas.

La información se refiere tanto al territorio, como a su entorno; por su carácter es estadística, de opinión y de política. La estadística se refiere a la magnitud y comportamiento de las variables fundamentales dentro y fuera del territorio; la de opinión a las apreciaciones objetivas y subjetivas de los actores regionales vinculadas con los problemas existentes y las potencialidades; la política referida a las estrategias, planes, políticas y proyectos promovidos centralmente.

Las técnicas dependen del objetivo, la información de que se disponga, y los conocimientos de los especialistas que participen en su elaboración; las hay convencionales y no convencionales. Las convencionales se utilizan para el manejo y procesamiento de la información estadística, entre ellas se encuentran los valores medios, dispersivos, agrupamiento de datos, modelos econométricos, técnicas multivariadas, etc. Las no convencionales se utilizan para el procesamiento de la información subjetiva. Teniendo en consideración el carácter multidimensional de las variables que intervienen en el desarrollo, el diagnóstico necesita un enfoque multilateral de un grupo de especialistas de diversa índole, que debe materializarse a lo largo de todo el proceso su realización.

Históricamente los diagnósticos han transitado por tres enfoques:

- Se corresponde con la concepción centralizada del desarrollo en función de atenuar las desproporciones entre los territorios, a partir de la asignación central de los recursos.
- Dirigido fundamentalmente a suministrar información para la localización territorial de las inversiones, con un conjunto de proyectos que modificaban la

formulación del plan a partir de las instancias superiores, pero sin lograr la suficiente coherencia entre los horizontes de planificación.

- Transfirió los instrumentos de la planificación estratégica empresarial al sector público.

1.3 Índice de Desarrollo Municipal Específico.

El Índice de Desarrollo Municipal Específico (IDMe), al igual que el IDM básico, parte de tres premisas vinculadas con el concepto de desarrollo:

1. El objetivo central del desarrollo es beneficiar a las personas.
2. Las actividades de los gobiernos afectan el nivel de desarrollo de sus comunidades.
3. El desarrollo sostenible posibilita el bienestar de los individuos a largo plazo

Este índice incorpora cuatro etapas generales de elaboración:

1. La obtención de la información que alimenta la base.
2. La asignación de ponderaciones para algunas variables y el tratamiento de algunas otras según los casos, es decir, la preparación de la información.
3. El cálculo de los índices por dimensión de desarrollo (denominados subíndices): la social, la económica y la ambiental.
 - Social: Consumo de Energía Eléctrica, Viviendas Terminadas, Madres Beneficiadas con Círculos Infantiles, Dotación de Camas Asistencia Médica, Museos en Servicio.
 - Económica: Salario Medio Anual, Índice de Intensividad Energética.
 - Medioambiental: Desechos Sólidos Recolectados por Habitantes, Áreas Verdes Existentes, Áreas de Calles Barridas.
4. El cálculo del índice específico, definido como el promedio de los tres subíndices.

De esta manera es posible replicar el índice para otros períodos y, por lo tanto, utilizarlo como insumo constante para la toma de decisiones de políticas públicas orientadas al desarrollo municipal.

A diferencia del Índice de Desarrollo Municipal Básico, que compara la situación de diferentes municipios en un momento dado, el IDMe constituye un instrumento para identificar la evolución del nivel de desarrollo de un municipio en el tiempo. Con ello será posible determinar si la senda de desarrollo es ascendente, presenta estancamiento o es descendente. Así mismo, dado que este IDMe incluye un mayor número de variables, facilita la orientación de las medidas de intervención hacia ámbitos concretos de impacto.

En el IDMe varias de las variables utilizadas para el cálculo del índice corresponden a *tasas de variación* ya que se busca evaluar precisamente la evolución del municipio en las diferentes dimensiones.

En este sentido el progreso o retroceso en el comportamiento de estas variables es un indicador de la dinámica municipal que se prioriza sobre los valores mismos de estas variables. En este punto es importante destacar nuevamente que este índice es un instrumento de planeación que permite a los municipios identificar sus áreas de fortaleza y sus debilidades competitivas en su camino hacia el desarrollo sostenible.

En sentido general el Índice de Desarrollo Municipal Básico compara varios municipios en el tiempo y el Índice de Desarrollo Municipal Específico compara el mismo municipio y su desarrollo teniendo en cuenta las dimensiones del desarrollo.

1.4 El papel de las Técnicas de Análisis Regional (TAR) en la Planificación Territorial.

Las TAR constituyen un valioso instrumento de trabajo para el planificador regional, ayudan a que éste de respuestas en relación a la caracterización, al dinamismo, a la

estructura y multitud de interrogantes más en relación con la región, por lo que podemos considerarlas como “...requisitos básicos para el análisis de los problemas que surgen en el seno de las regiones, a la par que son instrumentos indispensables para la formulación de las correspondientes políticas”¹¹.

Se considera como técnica, aquella operación especial para recolectar, procesar y analizar datos. En este caso estudiaremos algunas que tienen un carácter de aplicación específica al análisis regional y otras que poseen un carácter más generalizado, pero que también son utilizadas por el analista regional.

Para su estudio se pueden clasificar con arreglo a diferentes criterios. Si tenemos en cuenta los niveles de planificación territorial (el intra e inter regional), entonces podemos decir que existen técnicas para uno y otro y comunes a ambos. Así tendremos técnicas que sirven para la fundamentación “desde el territorio” y para la fundamentación “para el territorio”.

Si se tiene en cuenta la sistematicidad con que han sido aplicadas y el grado de generalización en su conocimiento se puede considerar las denominadas técnicas tradicionales, de una amplia difusión y aplicación, y las no tradicionales, con enfoques más novedosos. También pueden ser consideradas, temporalmente, aquellas que poseen un carácter dinámico o estático. Pero desde el punto de vista del análisis que pretendemos fundamentar, centraremos nuestra atención en el criterio de clasificación que se vincula a las concepciones de la planificación territorial.

Para llevar a cabo su trabajo el analista regional requiere de información. Esto es común a la realización de cualquier trabajo de investigación. Así se plantea la exigencia que la información sea:

¹¹ W. Isard, Métodos de Análisis Regional, Editorial Ariel, Barcelona, 1971.

- Confiable, aspecto que se garantiza con la fuente de la cual procede. Tenemos que tener seguridad en la forma en que los datos han sido tomados y procesados.
- Pertinente, o sea, que sirvan realmente para dar respuesta al objetivo y al sistema objeto de investigación, que lo caracterice.
- Suficiente, que ni falte ni sobre ninguna información.

Pero además de estos aspectos que es necesario garantizar, el analista regional tropieza con otra dificultad: la carencia de información estadística con el adecuado nivel de desagregación. Boisier, habla¹² del necesario “arte” del analista regional, ya que es muy común que tenga que partir de información nacional, para llegar hasta el nivel con el cual está trabajando.

En nuestro país esto se manifiesta en el hecho en que a pesar de que existe un sistema estadístico fuerte (en comparación con otros países de América Latina), predomina el corte sectorial en la información, aunque a partir del proceso de implantación de la Dirección Estratégica a escala territorial se está trabajando en tal dirección y debe brindar resultados en un tiempo no muy lejano. No obstante, siempre que trabajamos el ámbito territorial existirán determinados espacios para los cuales es imprescindible inferir determinado tipo de información.

Para los cálculos que se realizan una vez obtenida la información primaria es conveniente agruparla en dos tipos de matrices, que pueden ser construidas con cualquier indicador:

- Matriz SECRE (Sector-Región) Expresa por filas los sectores o ramas económicos y por columnas las diferentes regiones.
- Matriz REGRE (Región-Región). Por filas las regiones de origen de los flujos y por columnas las de destino.

¹²S. Boisier, Técnicas de Análisis Regional con información limitada, Cuaderno No. 27 del ILPES. Santiago de Chile, p. 2

En esta investigación se utiliza la Matriz SECRE, la cual expresa por filas los sectores o ramas económicos y por columnas las diferentes regiones y se escogió como indicador para el análisis la Producción Mercantil, y para esto se utiliza la siguiente:

R_j	jésima región
S_i	lésimo sector o actividad
V_{ij}	Valor del indicador seleccionado correspondiente al sector i en la región j
$\sum_j V_{ij}$	Valor del indicador para el sector o rama
$\sum_i V_{ij}$	Valor del indicador par la región
$\sum_i \sum_i V_{ij}$	Valor del indicador para el total de regiones y sectores
F_{ij}	Flujo que tiene como origen la región i y como destino la región j

Tabla 1.1 Notaciones

Fuente: Artículo publicado por los autores Méndez Delgado, Elier y Lloret Feijóo, María del Carmen: "Las Técnicas de Análisis Regional"

Matriz SECRE.

R_j / S_i	R_1	R_2	L	R_m	$\sum_j V_{ij}$
S_1	V_{11}	V_{12}	L	V_{1m}	V_{1j}
S_2	V_{21}	V_{22}	L	V_{2m}	V_{2j}
⋮	⋮	⋮	⋮	⋮	⋮
S_n	S_{n1}	S_{n2}	L	V_{nm}	V_{nj}
$\sum_i V_{ij}$	$V_{i.1}$	$V_{i.2}$	L	$V_{i.m}$	$\sum_i \sum_j V_{ij}$

Matriz REGRE.

R_j / R_i	R_1	R_2	\dots	R_{im}	$\sum_j F_{ij}$
R_1	F_{11}	F_{12}	\dots	F_{1m}	F_{1j}
R_2	F_{21}	F_{22}	\dots	F_{2m}	F_{2j}
\dots	\dots	\dots	\dots	\dots	\dots
R_n	F_{n1}	F_{n2}	\dots	F_{nm}	

En el caso de las técnicas para el análisis desde la región se consideran aquellas que responden a las siguientes interrogantes:¹³

- ¿Qué tiene el territorio y en qué es fuerte? Lleva a detectar cuales son las actividades fundamentales para el territorio, considerando tanto las que tienen un peso importante en su estructura, como aquellas que aunque no lo tengan son importantes para el nivel jerárquico superior.
- ¿Cómo utiliza lo que tiene? Se vincula al análisis de la eficiencia en la utilización de los recursos.
- ¿Qué puede o aspira tener? Referida al pronóstico de los indicadores fundamentales vinculando no solamente el ambiente interno, sino también el externo.

La especialización regional se puede considerar desde dos puntos de vista: especialización interna y especialización externa.

La especialización interna está dada por el peso que tiene una actividad, rama o sector en el peso total de la región.

¹³Esta idea fue desarrollada en una tesis de doctorado, denominada "El diagnóstico de la dinámica económica territorial para una estrategia de desarrollo. El caso de Camagüey" e investigaciones realizadas en la provincia Holguín.

$$E_{int} = \frac{V_{ij}}{\sum_i V_{ij}}$$

Toma valores entre 0 y 1. Mientras más se aproxime a 1 mayor importancia relativa posee la actividad en cuestión.

Especialización externa, en cambio, está dada por la comparación entre el peso relativo que posee una actividad en el territorio con el que posee dicha actividad a escala nacional. También se le denomina cociente de localización. Puede tomar valores mayores, menores o iguales a 1

$$E_{ext} = \frac{\frac{V_{ij}}{\sum V_{ij}}}{\frac{\sum_j V_{ij}}{\sum_i \sum_j V_{ij}}}$$

Para que el territorio se considere especializado en una actividad tiene que ocurrir que el cociente de localización o especialización externa sea mayor que 1, en este caso indica que el peso relativo de la actividad en cuestión es superior en el territorio que en el país.

No es posible decir que una forma sea mejor que la otra. Es necesario complementarlas, la especialización interna indica las actividades que son importantes para el territorio, pero la externa señala aquellas actividades que ubicadas en el territorio, son importantes para el país.

Similitud entre la estructura regional y nacional.

Se mide mediante el llamado Coeficiente de Especialización o de diversificación, que se expresa por la siguiente fórmula:

$$Q^E = \frac{1}{2} \sum_i \left| \frac{V_{ij}}{\sum_i V_{ij}} - \frac{\sum_j V_{ij}}{\sum_i \sum_j V_{ij}} \right|$$

Siempre toma valores positivos y si ambas estructuras son iguales será igual a cero. O sea, en la medida en que se aleje de cero mayor será la disimilitud entre dichas estructuras.

Es importante tener en cuenta que cualquier valoración relativa a la especialización o diversificación del territorio siempre estará en dependencia de las características que posea el patrón que se está tomando como referencia. Si estamos comparando con una estructura diversificada y hay similitud con ella, entonces podemos hablar de que el territorio tiene una estructura diversificada. Este es un aspecto al cual hay que prestarle mucha atención pues se comete un error muy común al catalogar de diversificada o no la estructura de un territorio.

Teniendo en cuenta el señalamiento anterior, Miranda (1995)¹⁴ recomienda los siguientes criterios de clasificación:

Relativamente similar			Q^E	<	0.10
Diferencias moderadas	0.10	¿	Q^E	<	0.30
Diferencias significativas	0.30	¿	Q^E	<	0.50
Diferencias muy significativas	0.50	¿	Q^E	<	0.65
Diferencias intensas			Q^E	¿	0.65

¹⁴M. Miranda, Planificación Territorial: un enfoque metodológico. Universidad Técnica de Oruro, Bolivia, 1995, pág 37

Para realizar los cálculos es necesario partir de la matriz de estructura interna, obtenida como el resultado de dividir cada una de las filas entre el total. Estas operaciones se realizan tanto para la provincia como para el país.

Para complementar el análisis anterior, resulta conveniente determinar en qué grado se ha modificado la estructura económica de uno a otro período de tiempo. Esto se resuelve mediante la comparación de dos estructuras (por diferencia) en dos instantes de tiempo, y a este resultado se le denomina Coeficiente de Reestructuración.

$$Q^R = \frac{1}{2} \sum_i \left| \frac{V_{ij}^{t1}}{\sum_i V_{ij}^{t1}} - \frac{V_{ij}^{t0}}{\sum_i V_{ij}^{t0}} \right|$$

Los valores que toma el Coeficiente de Reestructuración también oscilan entre 0 y 1 y el análisis y los criterios de clasificación son similares al anterior. En la medida en que se aproxime a cero el coeficiente menor serán los cambios en la estructura económica acaecidos en el territorio.

En sentido general puede señalarse que todos estos coeficientes son de fácil cálculo, no obstante poseen limitaciones ¹⁵ tanto de carácter técnico como conceptuales.

- De carácter técnico: El problema de la agregación por limitaciones de información. Por tanto se recomienda su cálculo a partir del mayor grado posible de desagregación. En este caso se trabajó a escala de secciones económicas, no obstante para obtener mejores resultados se sugiere utilizar la rama.
- De carácter conceptual: incapacidad para explicar los fenómenos observados, por lo que son útiles para establecer patrones de comportamiento, pero no

¹⁵W. Isard, obra citada, pág. 236 y Hadad et al Economía Regional: Teoría y Métodos de Análisis, Editorial , pág 242

permiten detectar las causas que provocan el comportamiento de estos patrones.

Una vez que se conoce la estructura económica del territorio es necesario determinar los componentes que desde el punto de vista estructural inciden en la dinámica territorial; para esto se aplica el denominado Método Diferencial-Estructural (conocido también por método de variaciones relativas o por su nombre en inglés Shift and Share análisis o industrial Mix and Share análisis o modelo de cambio y participación).

Este método goza de amplia popularidad en el análisis regional y ha sido aplicado tradicionalmente ya que permite identificar factores que inciden en la dinámica regional, aunque siempre se recomienda su uso como técnica descriptiva y no propositiva. Al método se le han hecho críticas por el hecho de que las ponderaciones iniciales no reflejan los cambios en el período estudiado. Aspecto éste que se resuelve con su variante dinámica.

Existen diferentes versiones, la más simplificada distingue tres factores de cambios regionales:

- Variación total (R), se expresa en la magnitud que se hubiese alcanzado en la región si hubiese tenido el mismo ritmo de crecimiento del país.
- Variación adicional o estructural (P). Se obtiene como resultado de la composición estructural del territorio, se calcula considerando la diferencia entre la estructura del territorio con el crecimiento de la tasa global. Puede ser negativa o positiva. En el primer caso indica que el territorio se especializa en sectores de rápido crecimiento a nivel nacional (SRC) y en caso negativo lo

contrario, o sea, está especializado en sectores de lento crecimiento a nivel nacional (SLC)

- Variación diferencial_(D). Dada porque la tasa de crecimiento de determinados sectores fue mayor (o menor) en el territorio que la media nacional. De aquí que se indique que mide la competitividad territorial.

De acuerdo con la notación utilizada podemos plantear que la variación real del indicador se descompone en las tres fuentes antes mencionadas, que poseen un carácter hipotético.

$$\sum_i V_{ij}^{t1} - \sum_i V_{ij}^{t0} = R + P + D$$

Si a la variación real, le restamos la variación total, entonces tenemos lo que se denomina Cambio Neto. Este cambio neto expresa la ganancia o pérdida total que tuvo el indicador por no haber variado en la misma magnitud que el país o el patrón de comparación en sentido general. En consecuencia es quien nos cuantifica lo que ganó o perdió el territorio por no haberse comportado al mismo ritmo que el sistema global en su conjunto.

El cambio neto puede tomar valores positivos o negativos:

Si $CN > 0$ indica que la variación real del territorio estuvo por encima de la variación hipotética, por lo que es favorable para el mismo. Es decir, lo que el hipotéticamente ganó por haber crecido a un ritmo superior al del patrón de comparación.

Si $CN < 0$ representa lo que hipotéticamente “perdió” por no haber variado al ritmo del patrón. En este caso, el comportamiento del territorio en cuestión está por debajo del que tuvo el patrón de comparación y por lo tanto se encuentra en situación desventajosa.

El cambio neto tiene una componente estructural, ya que la estructura existente en el territorio puede actuar como un freno o un acelerador de la economía y tiene un componente diferencial, o sea, la competitividad regional.

De acuerdo con los signos de estas variaciones Boudeville clasificó las regiones de la siguiente manera:

		Efecto Diferencial (ED)	
		Positivo	Negativo
Efecto Estructural (EE)	Positivo	Tipo I	Tipo II a Tipo II b
	Negativo	Tipo III a	Tipo III b Tipo IV

Figura 1.1 Shift and Share.

Fuente: Libro Teoría y Métodos de Análisis.

Por encima de la diagonal se considera que existe un cambio neto positivo y por debajo negativo y se ubica la región además de considerar lo anterior, teniendo en cuenta el signo que tengan los efectos estructural y diferencial. Esta tipología de las regiones puede ser utilizada para la diferenciación de políticas regionales.

Las regiones de Tipo I, son las de avanzada, tienen estructura favorable ya que se especializan en SRC y además son competitivas sus actividades. Sus estrategias se dirigen al mantenimiento de dicho liderazgo.

Las de Tipo II-a, aunque se especializan en SRC tienen problemas con su competitividad a escala nacional, por lo que sus estrategias se dirigen al incremento de la misma.

En las de Tipo III-a ocurre a la inversa, aunque son competitivas, requieren de cambios estructurales, o sea, de la incorporación de nuevas actividades económicas.

En cualquiera de estos tres tipos de regiones las estrategias se dirigen a ocupar una mejor posición, ya que ellas crecen a un ritmo superior al del país, pero éste puede ser aún mayor.

En las restantes tipologías de regiones el efecto total es negativo, o sea, que están por debajo de la media nacional. En las del Tipo II-b, se plantea como aspecto esencial el incremento de la competitividad; en las III-b los cambios estructurales en tanto que las de Tipo IV son las más rezagadas y en consecuencia las estrategias se deben dirigir a provocar cambios radicales tanto desde el punto de vista de su estructura, como de su competitividad.

A este fin se utilizarán las siguientes fórmulas:

$$r_{ij} = \frac{V_{ij}^{t1}}{V_{ij}^{t0}} \quad r_{it} = \frac{\sum_j V_{ij}^{t1}}{\sum_j V_{ij}^{t0}} \quad r_{it} = \frac{\sum_i \sum_j V_{ij}^{t1}}{\sum_i \sum_j V_{ij}^{t0}}$$

$$ET = \sum_i V_{ij}^{t0} (r_u - 1) \quad EE = \sum_i V_{ij}^{t0} (r_u - r_u) \quad ED = \sum_i V_{ij}^{t0} (r_{ij} - r_u)$$

La investigación se realizará aplicando las Técnicas de Análisis Regional referidas en este epígrafe, específicamente en el municipio piloto El Salvador y se determinará además el Índice de Desarrollo Municipal Específico de este municipio, teniendo en cuenta lo conceptualizado en el epígrafe 1.3

CAPÍTULO II DIAGNÓSTICO DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DEL MUNICIPIO EL SALVADOR.

2.1 Caracterización del municipio El Salvador.

A partir del año 1976 fue creado el municipio El Salvador como parte de la nueva División Política Administrativa, el cual está conformado por 12 Consejos Populares. Por su ubicación geográfica es el municipio 01 de la provincia Guantánamo con una extensión de 1161.00 kilómetros cuadrados, lo que significa el 10,3 por ciento de la provincia. El mismo limita al norte con la provincia Holguín y el Océano Atlántico, al sur con el municipio Niceto Pérez, al oeste con la provincia Santiago de Cuba y al este con el municipio Guantánamo (Figura 2.1)



Figura 2.1 Mapa del Municipio El Salvador.
Fuente: Anuario Estadístico del municipio El Salvador. Año 2008

La población de este municipio se comporta igual a 45 359 habitantes con una densidad poblacional de 39 habitantes por kilómetros cuadrados, residentes en los 12 Consejos Populares, como se puede observar en la tabla 2.1

Consejos Populares	Total	%	Urbano	Rural
El Salvador	6800	14,00	6800	-
Sempre	3154	6,95	-	3154
Carrera Larga	5518	12,17	-	5518
Cuneira	4857	10,71	-	4857
Costa Rica	5929	13,07	3337	2592
El Lechero	2348	5,18	-	2348
San Fernando	3535	7,79	-	3535
Bayate	5584	12,31	-	5584
Limonar	2692	5,93	-	2692
La Escondida	1440	3,17	-	1440
Sabaneta	2575	5,68	-	2575
Palizada	927	2,04	-	927
Total	45359	100,00	10137	35222

Tabla 2.1 Composición Poblacional por Consejos Populares.
Fuente: Anuario Estadístico 2009. Edición 2010.

El 45% de la población total está comprendida en edad laboral, por lo que el promedio de trabajadores total al concluir el 2009 en la esfera productiva crece en 6,1 % comparado con el año 2008. El salario devengado en la esfera productiva es de 6 388,8 Miles de pesos que crece en 10,2 % respecto al año anterior, representa un salario medio mensual de 346 pesos con una productividad por trabajador de 4739 pesos superior a lo planificado en 10,1 %.

La temperatura media anual es de 25.9 °C con una evaporación de 1870 mm, por año, la humedad relativa es del 76% con un promedio de 7,5 horas luz/días. La velocidad del viento reportada es de 1,3 Km. /horas. Presenta un clima húmedo con precipitaciones anuales de 1000 a 1200 mm como promedio, registrándose en el mes de mayo el mayor acumulado con 180 mm y diciembre el más seco con 20 mm, la humedad relativa promedio anual es del 70 %; predominan los vientos del este y

noreste, con frecuente ocurrencia del NW y SE.

Desde sus orígenes este territorio estuvo afectado ambientalmente por la contaminación proveniente del proceso agroindustrial azucarero, ausencia de alcantarillado, déficit de vías asfaltadas, deforestación en zonas de pendiente y márgenes de los ríos (franja hidrorreguladora) entre otras.

En cuanto a los Recursos Hidráulicos, se considera el agua como el recurso natural más importante del municipio al contar con una red hidrográfica representada por pequeños y grandes afluentes distribuidos por todas las áreas del territorio, y dos ríos principales el Bano y el Jaibo en este ultimo se encuentra la presa Jaibo embalse de donde sale el canal camarones de 15 Km. de largo, encargado de distribuir el agua al 80% de la zona llana del municipio dedicada a la producción de los cultivos varios.

El sector de la salud cuenta con tres policlínicas, dos hospitales rurales, una sala de emergencia médica, dos sala de rehabilitación, 57 consultorios médicos, dos hogares maternos, y dos hogares de ancianos, en los últimos años se ha obtenido cero índice de mortalidad materna infantil, constituye una fortaleza para el área de salud haber ejecutado un proyecto de colaboración que equipo y puso en funcionamiento un centro municipal de información con tecnología de última generación para la conexión con Internet de los 57 consultorios existentes que permiten la actualización y preparación del personal de salud en los lugares de difícil acceso y más intrincados del municipio .

En la vivienda, por su parte, se tiene que el 25% del fondo habitacional es urbano y el 75% rural de estos de estos el 90 % son viviendas de tipología III, con cubierta ligera, a pesar del esfuerzo realizado por el gobierno en el territorio para eliminar este flagelo aun existe 309 vivienda en las montañas del Salvador con piso de tierra.

En cambio, la educación en el territorio cuenta con 125 centro educacionales en diferentes enseñanzas, primaria 104 escuelas, círculo infantil 3, 1 enseñanza especial, 5 secundaria básica (3 urbanas y 2 en el campo) 4 centro de adultos (2 Facultad y 2 tareas Álvaro Reynoso) 1 Pre - Universitario en Sabaneta, 2 Institutos Politécnico de Agronomía: Arturo Lince y Reinaldo Castro.

Es importante señalar que la actividad económica fundamental del municipio es la Agropecuaria, la cual representa el 60,5% de la producción mercantil total, destacándose en las montañas el Café y en el llano la caña y los cultivos varios. No obstante, aún y cuando el municipio se considera un polo productivo en crecimiento ya que la producción de alimentos en los últimos tres años ha mostrado un incremento en las viandas, las hortalizas y las proteínas, las producciones alcanzadas están muy lejos de lograr los rendimientos por hectárea deseados en algunos cultivos (Anexo No. 2) .

Al analizar la Producción Mercantil, se ha mantenido un comportamiento favorable que fluctúa de año en año, analizado en el período 2005-2009. Lo que denota que el municipio ha sido capaz de incrementar la producción de bienes y servicios, aún y cuando en el 2008 y 2009 se comporta inferior al año 2007 (mejor del período) (Gráfico 2.1)

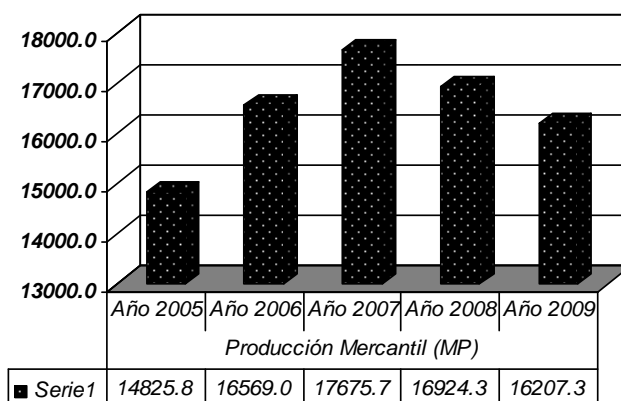


Gráfico 2.1 Comportamiento de la Producción Mercantil. Período 2005-2009.

Fuente: Anuario Estadístico 2009. Edición 2010.

2.2 Resultados de la aplicación del Índice de Desarrollo Municipal Específico.

Para calcular el IDMe se tomó el municipio el Salvador, este índice se caracterizó en el epígrafe 1.3 del capítulo 1, se selecciona este municipio, puesto que constituye el municipio piloto de la provincia y es precisamente donde convergen varios financiamientos y programas de desarrollo local.

A continuación se muestran los resultados en cuanto al subíndice social, lo cual evidencia que el municipio se ha ido recuperando en cuanto a la terminación de las viviendas, de 81 viviendas terminadas en el año 2005, en el 2009 se terminaron 135 viviendas, en el caso de la dotación de camas, este indicador se ha comportado de forma inestable, aumentando en los años 2006 y 2007; y disminuyendo en el 2008 y 2009. (Anexo 3).

Indicadores.	2005	2009
Consumo de Energía Eléctrica (megawats x hora)	0.7764177	0.7446545
Viviendas Terminadas (uno)	0.0000000	0.2195122
Madres Beneficiadas con Círculos Infantiles (u)	0.0000000	1.0000000
Dotación de Camas Asistencia Médica (uno)	0.4000000	0.0000000
Museos en Servicio (uno)	0.0000000	0.3333333
Subíndice Social	0.235	0.460

Tabla 2.2 Indicadores Estandarizados. Subíndice Social.
Fuente: Elaboración propia.

En sentido genera, el subíndice social en el 2005 se comporta igual a 0.235 y en el 2009 a 0.460, lo cual indica una situación favorable. (Gráfico 2.2)

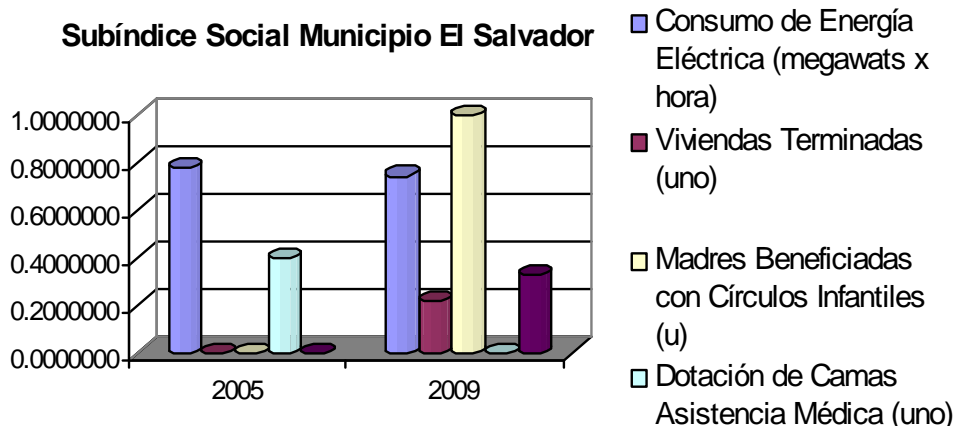


Gráfico 2.2 Subíndice Social Municipio El Salvador (2005-2009)
Fuente: Elaboración propia.

Partiendo de los indicadores seleccionados, se observa una recuperación a juzgar por los resultados. Se ha producido un aumento del salario medio mensual, de 3528.00 en el año 2005 a 4848.00 en el año 2009. Lo cual no ha sucedido con el Índice de Intensividad Energética, el cual ha aumentado y disminuido en algunos años, sin embargo, en el año 2009 se presenta superior al 2005, el cual era de 0.04 tcc x mp, (Anexo 3)

Indicadores.	2005	2009
Salario Medio Anual (pesos)	0.0000000	1.0000000
Indice de Intensividad Energética (tcc x mp)	0.0000000	0.5000000
Subíndice Económico	0.0000000	0.7500000

Tabla 2.3 Indicadores Estandarizados. Subíndice Económico.
Fuente: Elaboración propia.

No obstante el subíndice económico muestra un avance representativo, de 0.00 en el 2005 a 0.75 en el 2009. (Gráfico 2.3)

Subíndice Económico Municipio El Salvador

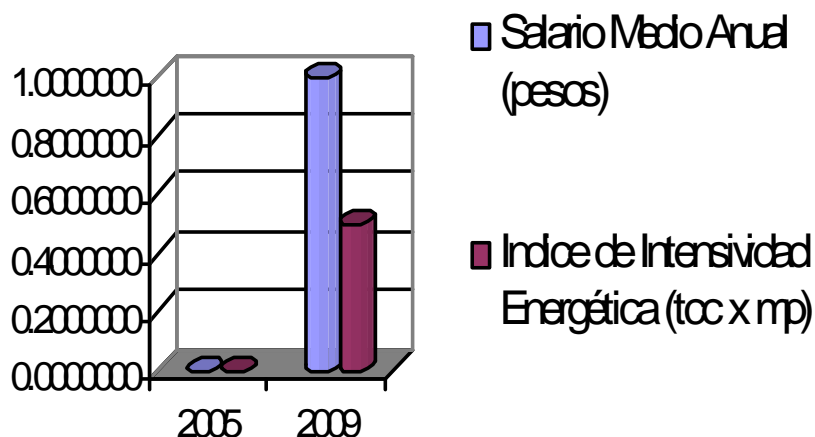


Gráfico 2.3 Subíndice Económico Municipio El Salvador (2005-2009)
Fuente: Elaboración propia.

Al analizar el subíndice ambiental, este muestra un avance discreto. En cuanto a los desechos sólidos de los 1.12 m³ recolectados en el 2005, se han recolectado 1.00 m³ en el 2009. No obstante las áreas verdes existentes tuvieron un comportamiento favorable al igual que las áreas de calles barridas. (Anexo 1)

Indicadores.	2005	2009
Desechos Sólidos Recolectados por Hab. (m3)	1.0000000	0.0000000
Áreas Verdes Existentes (mm2)	0.0000000	0.9723757
Áreas de Calles Barridas. (mm2)	0.0000000	0.8250729
Subíndice Ambiental	1.0000000	0.5991495

Tabla 2.3 Indicadores Estandarizados. Subíndice Ambiental.
Fuente: Elaboración propia.

En sentido general el subíndice se comportó en el 2005 igual a 1.00 y en el 2009 en 0.60 (Gráfico 2.4)

Subíndice Ambiental Municipio El Salvador

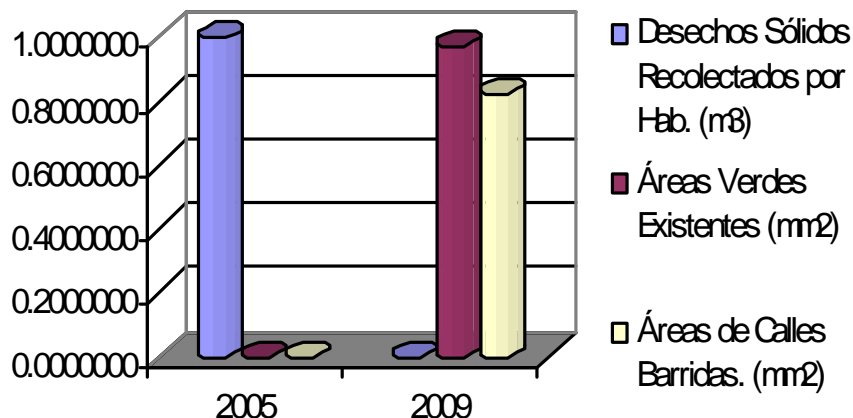


Gráfico 2.4 Subíndice Ambiental Municipio El Salvador (2005-2009)
Fuente: Elaboración propia.

Finalmente se obtuvo el Índice de Desarrollo Municipal Específico que muestra la recuperación del municipio, teniendo en cuenta los resultados de cada uno de los subíndices anteriormente valorados, comportándose igual a 0.41 y 0.60 en los años 2005 y 2009 respectivamente.

Índice de Desarrollo Municipal Específico

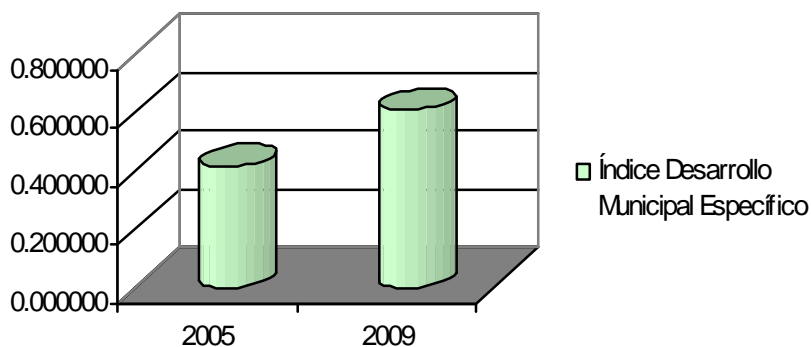


Gráfico 2.5 Índice de Desarrollo Municipal Específico Municipio El Salvador. .
Fuente: Elaboración propia.

En los subíndices analizados algunos indicadores se hacen cero, es decir, no muestran valores, aún y cuando se haya realizado la actividad, esto en lo esencial es producto al recorrido de la variable.

No obstante para profundizar en la especialización de este municipio y para diagnosticar la estructura económica territorial, se dedica el siguiente epígrafe.

2.3 Interpretación de los resultados obtenidos en los niveles de especialización interna, externa y coeficiente de especialización y estructuración con la aplicación de la Matriz SECRE.

Mediante la aplicación de la Matriz SECRE¹⁶, se pudo constatar que en el municipio están presente las actividades de Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura; al igual que la Industria Manufacturera y el Comercio, la Reparación de Efectos Personales; las cuales constituyen actividades fundamentales del municipio, salvo algunas excepciones, como son la Construcción, el Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones. (Anexo No. 4)

Para profundizar en este análisis tanto en el ambiente externo como en el interno, se muestran a continuación los resultados de la especialización interna y externa del municipio. (Anexo No. 5)

Los gráficos siguientes exhiben la especialización interna y externa del municipio El Salvador, donde las actividades de mayor peso relativo en la estructura del municipio son: Agricultura, Ganadería Caza y Silvicultura, Industria Manufacturera y Comercio y Reparación de Efectos Personales en el 2005, presentando situación similar en el 2009. No obstante el municipio presenta una gran actividad económica de Ciencia e Innovación Tecnológica, lo cual no aparece registrado en los anuarios estadísticos consultados por ende no se pudo observar el comportamiento de este

¹⁶ Explicada en el epígrafe 1.4 del capítulo 1

indicador en el municipio. En el caso de la construcción, de 4.4% en el 2005 llegó a 4.8% en el 2009 y Transporte, Almacenamiento y comunicaciones de 1.4% en el 2005 descendió a 1.8% en el 2009 (Gráfico 2.6)

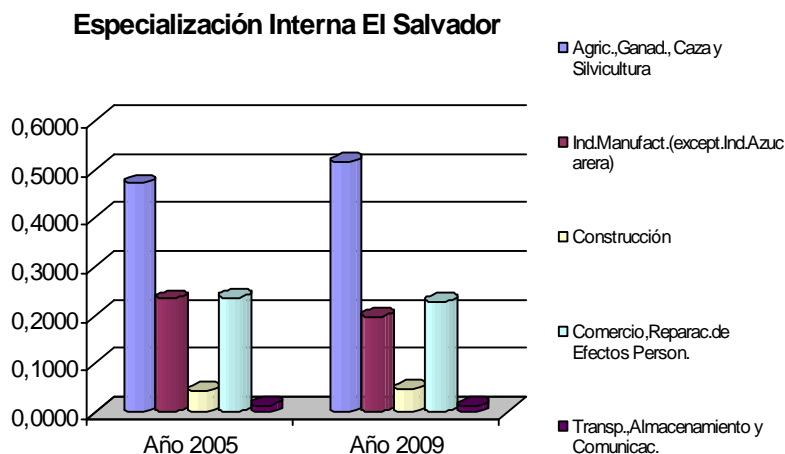


Gráfico 2.6 Especialización Interna Municipio El Salvador.
Fuente: Elaboración propia en correspondencia con los resultados del anexo 5.

Se considera que el municipio está especializado en Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura, y Comercio Reparación de Efectos Personales con un ligero incremento en el año 2009, cabe destacar que esta actividad es superior en el municipio cuando se compara con la provincia. Se puede apreciar que la especialización del municipio aumenta la actividad de Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura. (Gráfico 2.7)

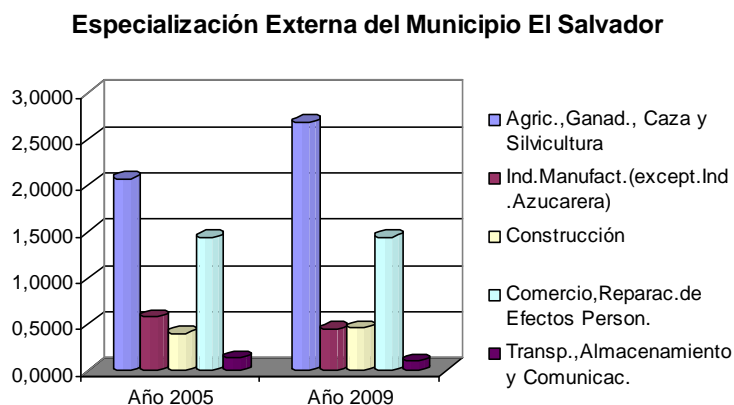


Gráfico 2.7 Especialización Externa del Municipio El Salvador.
Fuente: Elaboración propia en correspondencia con los resultados del anexo 3.

Coeficiente de especialización.

Las diferencias entre la estructura económica del municipio y de la provincia se clasifican como *significativas* mostrando valores de 0.31 en el 2005 y 0.39 en el 2009. En tal sentido las diferencias en la estructura en el año 2005 estaban identificadas por el peso relativo de la Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura e Industria Manufacturera, de igual forma en el 2009 (Anexo No. 5)

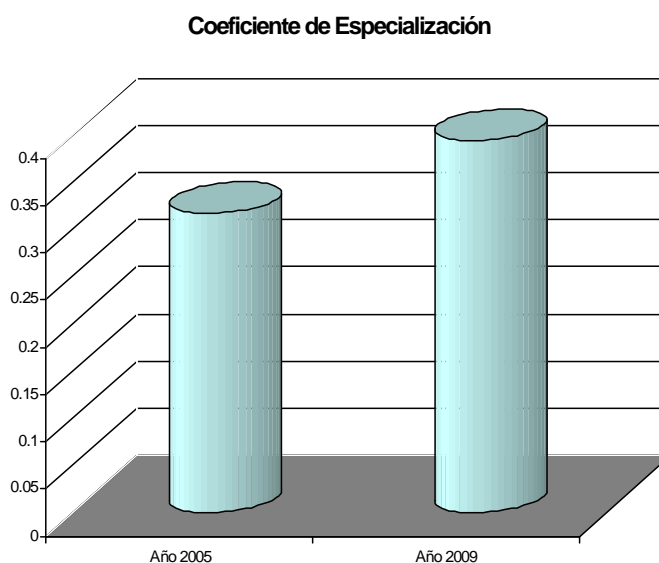


Gráfico 2.8 Coeficiente de especialización.

Fuente: Elaboración propia en correspondencia con los resultados del anexo 5.

Coeficiente de reestructuración.

La estructura de El Salvador y la de la provincia, manifiestan diferencias relativamente similares, en ambos casos el Coeficiente de Reestructuración comportándose igual a 0.047 y 0.046 en los años 2005 y 2009 respectivamente. Donde se aprecia que en el comportamiento de las diferentes actividades es similar en el período analizado. Las diferencias están dadas en las actividades de Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura y el Comercio, Reparación de Efectos Personales (Anexo 5).

Coeficiente de reestructuración

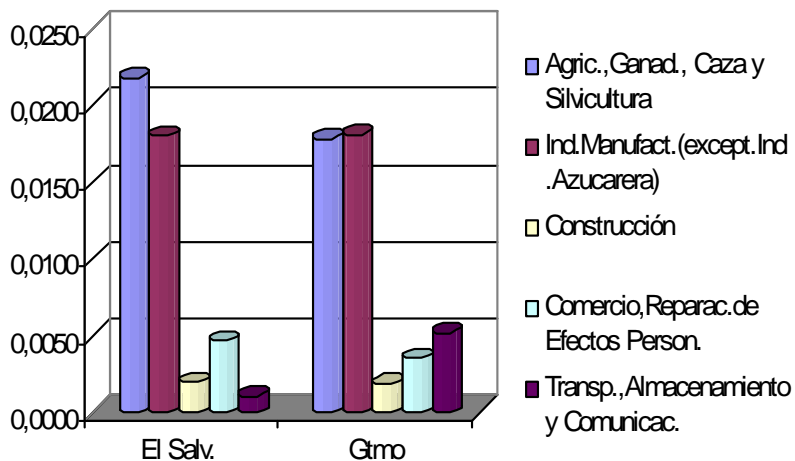


Gráfico 2.8 Coeficiente de reestructuración

Fuente: Elaboración propia en correspondencia con los resultados del anexo 5.

2.4 Resultados de la aplicación del Método Diferencial Estructural (Shift and Share).

De acuerdo al Modelo de Budeville¹⁷, teniendo en cuenta los resultados del anexo 6 y la figura 2.2, resultó que el municipio El Salvador se especializa en los siguientes sectores que a escala provincial poseen lento crecimiento:

Sectores de Lento Crecimiento: Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura; Construcción; Comercio y Reparación de Efectos Personales.

Sectores de Rápido Crecimiento: Industria Manufacturera (excepto Industria Azucarera); Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones.

¹⁷ Ilustrado en el gráfico 1.1, epígrafe 1.3, capítulo 1.

		Efecto Diferencial (ED)	
		Positivo	Negativo
Efecto Estructural (EE)	Positivo	Tipo I	Tipo II a 10 5 Tipo II b
	Negativo	Tipo III a ■ 7 8 1 Tipo III b	Tipo IV

Figura 2.2 Matriz Diferencial Estructural.

Fuente: Elaboración propia.

En la figura 2.2 se muestra que el municipio El Salvador corresponde al tipo III a, lo cual se describe por el cuadrado de color negro que representa el municipio y los números representan las diferentes actividades económicas: 1. Agricultura, ganadería, caza, silvicultura 5. Industria manufacturera (Excepto Industria azucarera) 7. Construcción 8. Comercio, reparación de efectos personales 10. Transporte, almacenamiento y comunicaciones. (Figura 2.2).

El efecto total es positivo en tanto que el efecto estructural es negativo indicando que éste se especializa en actividades que a escala provincial tienen lento crecimiento, las cuales ocupan el 93%. En tanto el efecto diferencial es positivo lo que indica que la tasa de crecimiento de determinadas actividades fue superior a la media provincial.

El Cambio Neto es positivo (348.0 MP), indica que el municipio tiene una situación más ventajosa que la provincia. El municipio se incluye en la **tipología III-a**, ya que tiene un cambio neto positivo (que la ubica por encima de la diagonal); variación adicional o estructural negativo (-1335.3 MP) y diferencial positivo (1683.4 MP).

Por tal motivo el municipio requiere cambios estructurales aún y cuando tenga rasgos de competitividad. La estrategia que se debe adoptar con estos resultados, sería la realización de inversiones para provocar cambios en la estructura económica de la provincia y estas inversiones deberían realizarse con prioridad en aquellas actividades que en el ámbito provincial tienen rápido crecimiento.

CONCLUSIONES.

1. El estudio de la estructura económica realizado al municipio piloto El Salvador, contribuirá al perfeccionamiento del proceso decisorio en la planificación a escala territorial.
2. La actividad económica más especializada en el municipio, que ocupa un mayor peso relativo dentro de la estructura económica es la Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura.
3. Los resultados obtenidos reflejan que este municipio presenta una situación favorable con respecto a la provincia, aún y cuando se especializa en sectores de lento crecimiento.

RECOMENDACIONES

1. Que se trabaje en la búsqueda de un método por la dirección de la Universidad de facilitar los datos existentes en la Oficina de Estadística Territorial pues esto retrasa curso por curso las investigaciones realizadas y en ocasiones no se gestiona la información necesaria ya que no se tiene acceso a ella.
2. Realizar investigaciones que permitan conocer las causas que originan los problemas existentes en la especialización de los municipios.
3. Emplear los resultados obtenidos en la investigación para la elaboración de los planes de los restantes municipios a mediano y largo plazo.

BIBLIOGRAFÍA.

1. AMADOR POSADAS JACQUELINE: **Planificación Estratégica**. Publicación en el sitio digital, <http://www.Gestiopolis.com>
 2. ANUARIO ESTADÍSTICO PROVINCIA Guantánamo (2008) Edición 2009
 3. ANUARIO ESTADÍSTICO PROVINCIA Guantánamo (2009) Edición 2010
 4. BETANCOURT AGÜERO YOSLEIDY (2004): **Material de Estudio para la asignatura Fundamentos de Planificación**, Recopilación Bibliográfica.
 5. BOISIER SERGIO. (1980) **Técnicas de Análisis regional con información limitada**. Santiago de Chile, Cuadernos del ILPES, (27)
 6. CEPAL (2000) **La economía cubana, Reformas Estructurales y Desempeño en los 90**. Fondo de Cultura Económica, México.
 7. CEPAL (2009) **Manuales "Técnicas de Análisis Regional"**. ILPES, Santiago de Chile Marzo 2009.
 8. CEPAL/ILPES (1999) **Seminario de alto nivel sobre funciones básicas de la Planificación**. Santiago de Chile.
 9. E ÁLVAREZ (2000) **Planificación a Mediano y Largo Plazo: Notas para un debate**. Cuba Investigación Económica No. 3
 10. GONZÁLEZ GUTIÉRREZ ALFREDO (1998) **Vigencia de la Planificación**. Profesor titular adjunto de la Facultad de Economía de la Universidad de La Habana, Premio Nacional de Economía.
 11. GONZÁLEZ GUTIÉRREZ ALFREDO (2004) **Planificación Global de la Economía Nacional**. Edición revisada noviembre 19 2004, La Habana.
 12. GONZÁLEZ GUTIÉRREZ ALFREDO Y MARÍA DEL ROSARIO: **Fundamentos y Métodos Generales de la Planificación**, Recopilación bibliográfica, La Habana.
 13. LEÓN BILBAO IDALBERTO (2000) **El Perfeccionamiento de la Planificación y el papel del Estado en la Economía. Situación Actual y Perspectiva**. En Seminario Nacional 40 Aniversario de la Planificación en Cuba, Ministerio de Economía y Planificación (MEP) La Habana.
- M. MIRANDA (1995), **Planificación Territorial: un enfoque metodológico**. Universidad Técnica de Oruro, Bolivia, pág. 37

BIBLIOGRAFÍA

14. RODRÍGUEZ GARCÍA JOSÉ LUIS (2000): ***La experiencia exitosa de la Planificación en Cuba***, Sesión X CEPAL, página 7, La Habana, noviembre.
15. RODRÍGUEZ JOSÉ LUIS (2000) ***Entrevista 40 años de Planificación en Cuba***
El Economista número 10 enero-febrero La Habana pág. 5

Anexo No. 1 Población del municipio El Salvador distribuido por Consejos Populares

	Total	Varones	Hembras
El Salvador	45 359	23 332	22 027
Consejo Popular El Salvador	6 800	3 347	3 453
Consejo Popular Sempré	3 154	1 574	1 580
Consejo Popular Carrera Larga	5 518	2 800	2 718
Consejo Popular Cuneira	4 857	2 505	2 352
Consejo Popular Costa Rica	5 929	2 990	2 939
Consejo Popular El Lechero	2 348	1 249	1 099
Consejo Popular San Fernando	3 535	1 923	1 612
Consejo Popular Bayate	5 584	2 843	2 741
Consejo Popular Limonar	2 692	1 463	1 229
Consejo Popular La Escondida	1 440	795	645
Consejo Popular Sabaneta	2 575	1 347	1 228
Consejo Popular Bombí	927	496	431

Anexo No. 2 Distribución de la tierra. (U/M: ha)

Conceptos	AGRÍCOLA						NO AGRÍCOLA				
	Total	Total	% AGRIC	Cultivadas	Pasto Natural	Ociosas	Total	% NO AGRIC	Forestal	No Apta	Ociosas
Total	63421	37008	58,4	25665	7377	3966	26413	41,6	22478	434	1162
Setor Estatal	30387	11129	36,6	5578	3992	1559	19258	63,4	16190	98	1100
Empresas y UP Estatales	25964	8026	30,9	3275	3509	1242	17938	69,1	15212	63	924
Granjas Agropecuarias	4372	3052	69,8	2261	483	308	1320	30,2	978	35	176
Org. políticas y de Masas	51	51	100,0	42	0	9	0	0,0	0	0	0
% Estatal	47,9	30,1	-	21,7	54,1	39,3	72,9	-	72,0	22,6	94,7
Sector no Estatal	33034	25879	78,3	20087	3385	2407	7155	21,7	6288	336	62
CPA	4064	2702	66,5	1569	747	386	1362	33,5	1305	17	1
UBPC	14320	11710	81,8	9518	1046	1146	2610	18,2	1848	295	57
CCS	6984	5458	78,2	3967	1042	449	1526	21,8	1495	20	3
Campesinos dispersos	7666	6009	78,4	5033	550	426	1657	21,6	1640	4	1
% No Estatal	52,1	69,9	-	78,3	45,9	60,7	27,1	-	28,0	77,4	5,3

Fuente: Anuario Estadístico 2009. Edición 2010.

Anexo No. 3 IDM Específico. Municipio El Salvador. Provincia Guantánamo. Años 2005 – 2009

Indicadores	2005	2006	2007	2008	2009	MAX	MIN
Dimensión Social							
Consumo de Energía Eléctrica (megawats x hora)	1620.50	1752.60	1764.80	1119.40	1600.00	1764.80	1119.40
Viviendas Terminadas (uno)	81.00	327.00	250.00	204.00	135.00	327.00	81.00
Madres Beneficiadas con Círculos Infantiles (u)	143.00	148.00	161.00	163.00	168.00	168.00	143.00
Dotación de Camas Asistencia Médica (uno)	124.00	130.00	130.00	124.00	120.00	130.00	120.00
Museos en Servicio (uno)	2.00	3.00	3.00	5.00	3.00	5.00	2.00
Dimensión Económica							
Salario Medio Anual (pesos)	3528.00	4140.00	4368.00	4548.00	4848.00	4848.00	3528.00
Índice de Intensividad Energética (tcc x mp)	0.04	0.05	0.06	0.06	0.05	0.06	0.04
Dimensión Ambiental							
Desechos Sólidos Recolectados por Hab. (m3)	1.12	1.09	1.08	1.03	1.00	1.12	1.00
Áreas Verdes Existentes (mm2)	6092.40	6101.90	6106.20	6110.50	6110.00	6110.50	6092.40
Áreas de Calles Barridas. (mm2)	223.40	248.40	271.90	292.00	280.00	292.00	223.40

Anexo No. 4 Matriz SECRE.

Actividades Económicas	Año 2005	Año 2009
Agric., Ganad., Caza y Silvicultura	7047.7	11111.4
Explotación de Minas		
Pesca		
Industria Azucarera		
Ind. Manufact. (except. Ind. Azucarera)	3488.6	4257.9
Suministro de Electric., Gas y Agua		
Construcción	658.5	1037.5
Comercio, Reparac. de Efectos Person.	3527.2	4887.3
Hoteles y Restaurantes		
Transp., Almacenamiento y Comunicac.	208.8	253.2
Serv. Empres., Act. Inmob. y Alquiler		
Cultura; Deporte		
admón. Pública, Defensa y S. Social		
Ciencia e Innovación Tecnológica		
Otras Act. Serv. Comun., Asoc. y Pers.		
Total	14930.8	21547.3

Fuente: Anuario Estadístico Guantánamo 2005-2009.

Anexo No. 5 Especialización Interna y externa del municipio piloto El Salvador

Espec. Interna				Espec. Externa		Coef. Espec		Coef. Reest.		Actividades Económicas
El Salvador		Guantánamo		El Salvador		El Salvador		El Salvador	Gtmo	
2005	2009	2005	2009	2005	2009	2005	2009			
0.4720	0.5157	0.2280	0.1923	2.0704	2.6810	0.1220	0.1617	0.0218	0.0178	Agric.,Ganad., Caza y Silvicultura
0.2337	0.1976	0.3999	0.4361	0.5843	0.4531	0.0831	0.1192	0.0180	0.0181	Ind.Manufact.(except.Ind.Azucarera)
0.0441	0.0481	0.1089	0.1051	0.4050	0.4583	0.0324	0.0285	0.0020	0.0019	Construcción
0.2362	0.2268	0.1643	0.1572	1.4375	1.4429	0.0360	0.0348	0.0047	0.0036	Comercio,Reparac.de Efectos Person.
0.0140	0.0118	0.0989	0.1093	0.1414	0.1075	0.0425	0.0488	0.0011	0.0052	Transp., Almacenamiento y Comunicac.
1.0000	1.0000	1.0000	1.0000			0.3159	0.3930	0.0477	0.0466	TOTAL
						D Significativas				

Fuente: Elaboración propia.

Anexo No.6 Análisis Estructural.

	El Salvador		Guantánamo		rij	rit	ET	EE	ED
	2005	2009	2005	2009					
Actividades económicas	7047.7	11111.4	106091.1	127081.9	1.576599	1.19785637	2958.846	-1564.414	2669.268
Agric.,Ganad., Caza y Silvicultura	7047.7	11111.4	106091.1	127081.9	1.576599	1.19785637	2958.846	-1564.414	2669.268
Ind.Manufact.(except.Ind.Azucarera)	3488.6	4257.9	186080.4	288131.0	1.220518	1.54842208	1464.624	448.601	-1143.925
Construcción	658.5	1037.5	50678.7	69413.0	1.575550	1.36966812	276.459	-33.033	135.574
Comercio, Rep. de Efectos Person.	3527.2	4887.3	76472.3	103857.5	1.385603	1.35810614	1480.830	-217.718	96.988
Transp., Alm. y Comunicac.	208.8	253.2	46020.9	72225.8	1.212644	1.56941303	87.661	31.233	-74.493
TOTAL	14930.8	21547.3	465343.4	660709.2	1.443144	1.41983146	6268.420	-1335.330	1683.411
						rtt			
								CN	348.0804
								SRC	0.247636
								SLC	0.752364
									1.000000

Fuente: Elaboración propia.